



Università
Ca' Foscari
Venezia

Corso di Laurea Magistrale in:
Relazioni Internazionali Comparete
ordinamento ex D.M 270/2004

Tesi di Laurea Magistrale

Analisi del ruolo della Religione nelle Relazioni Internazionali

Il caso Stati Uniti – Cuba

Relatore

Ch. Prof. Antonio Trampus

Correlatore

Ch. Prof. Duccio Basosi

Laureando

Silvia Prativiera
Matricola 846422

Anno Accademico

2017/2018

INDICE

ABSTRACT	3
INTRODUZIONE	11
1. RELIGIONE NELLE RELAZIONI INTERNAZIONALI	17
1.1 Due concetti chiave	17
1.1.1 Definizione di Relazioni Internazionali.....	18
1.1.2 Il concetto di Religione.....	22
1.2 Situazione antecedente la Pace di Vestfalia	28
1.3 L'ordine stabilito dalla Pace di Vestfalia	30
1.3.1 Teoria della secolarizzazione.....	32
1.4 Il ritorno della religione nello scenario globale.....	36
1.4.1 Religione e politica estera.....	39
1.4.2 Come viene percepito il ritorno della religione dalle principali società...	43
1.4.3 Prove della rilevanza della religione	50
2. DIPLOMAZIA VATICANA	57
2.1 Gli aspetti fondamentali della diplomazia della Santa Sede.....	57
2.2 La svolta con Papa Francesco.....	63
2.3 Peacebuilding	67
2.4 L'importanza del dialogo per il mantenimento della pace	78
3. LE RELAZIONI TRA STATI UNITI E CUBA	83
3.1 Breve panoramica delle relazioni tra i due paesi.....	83
3.2 La rivoluzione di Fidel Castro e le conseguenze.....	84
3.3 L'invasione della Baia dei Porci.....	90
3.4 Crisi dei missili.....	91
3.5 Introduzione dell'embargo	94
3.5.1 Gli strumenti normativi che compongono il <i>bloqueo</i>	95

3.5.2	Gli effetti dell'embargo	98
3.6	Dall'imposizione dell'embargo ad oggi	101
4.	LA SVOLTA NELLE RELAZIONI TRA STATI UNITI E CUBA	105
4.1	Passi verso il ripristino delle relazioni.....	105
4.1.1	Il viaggio di Papa Giovanni Paolo II a Cuba.....	108
4.2	Sviluppi recenti.....	112
4.2.1	La mediazione di Papa Francesco e dei suoi rappresentanti	115
4.2.2	Le negoziazioni vere e proprie	121
4.3	La situazione attuale	125
	CONCLUSIONE	131
	BIBLIOGRAFIA	135
	RINGRAZIAMENTI.....	149

ABSTRACT

Until a few decades ago, the role of Religion was not considered a relevant aspect in the political scenario and, for this reason, its influence on the discipline of International Relations was not taken into consideration. However, there is nowadays a wide consensus among the majority of scholars of International Relations in stating that international politics is influenced also by the actions taken by Religion. In particular, the messages provided by the Holy See ought to influence the decisions that political leaders take. The Pope, in particular, through his exhortations, can suggest political leaders the right path to follow, for example in the process of conflict resolutions. Nevertheless, the situation was not always like this. The role of Religion in the International Relations has undergone various changes through the centuries, as we will see later on.

As it can be perceived from these initial statements, the main theme of this dissertation, entitled “Analysis of the role of Religion in International Relations - The case of United States and Cuba,” is investigating the functions that Religion plays in the international scenario. Religion has always played a central role in society, being the main promoter of values such as peace and solidarity among people and its pastoral focuses, basically, on these pillars. However, it appears interesting to analyse whether this role develops also in the political scenario and whether Religion contributes to influence both national and international political issues, paying attention to the job done by the Catholic Church. In many different occasions, the Church has expressed its opinion concerning national issues, such as the divorce law in Italy, or the events regarding the *Nave Diciotti*, recently. However, the Vatican always delivered – and it delivers nowadays, too – speeches or declarations regarding worldwide issues that concern the whole international scenario. Moreover, the Church has always spoken out in favour of civil and human rights, which must be recognized to every single human being. In addition, it has contributed to the conflict resolution and to the maintenance of the peace, cooperating with numerous nation belonging to the international community. As a matter of facts, it carries on various *peacebuilding* missions, aiming at spreading peaceful values in communities characterized by conflicts or social uprisings. Contrary to what it is usually thought, these missions are not led only by the United Nations but also by other actors

working in the international scenario that were introduced after the rise of the globalization.

As a matter of facts, the aim of the present work to analyse in which ways the Church interferes in the political issues. Many proofs of my principal argumentation will be given throughout this dissertation. Religion, through its exhortations, messages, and encyclicals intervenes on many actual issues, such as migrations, but also on climate change, death penalty, human rights and many more matters, helping to resolve some of these cases. However, in this thesis it will be analysed in particular one case study, which has seen the involvement of the Church in re-establishing the diplomatic relations between two countries, namely the United States and Cuba. The choice of this specific issue is simply given by the fact that it is one of the most recent cases in which the interference of the Church, in particular the role played by Pope Francis, as a mediator in the negotiations between the two nations, has been explicit.

In order to avoid possible misunderstandings that could emerge while reading the present dissertation, it is necessary to precise that this work does not aim at being a critical thesis; in fact, there are basically no criticisms concerning the role played by the Church. The aim is not arguing the role of the Church in the international scenario, let alone judging if the participation of the Church in international issues is positive or not. On the contrary, the purpose of this dissertation is highlighting the great importance that it plays while dealing with historical, political and social matters, both at a national and at an international level. This dissertation analyses mainly the role played by the Catholic Church; however, brief references to other religious confessions may be present, especially concerning Islam and the Orthodox Church, which has started being taken into consideration in particular after the recent terrorist attacks.

Regarding the sources used for the writing of this thesis, the pontifical statements, the apostolic letters or the encyclicals as well as the official speeches of the various heads of state were used as primary sources. These are integrated through academic works and articles from both local, US and Cuban newspapers. Thanks to the wide range of information available on the web, internet sources have also been a useful tool to deepen my research, always paying attention to the use of reliable web pages, which can be traced back to official institutions. Finally, since the International Relations is a transversal subject that encompasses various areas of knowledge, this final thesis also refers to

several disciplines, such as History, the Social Sciences, and Religion with some reference to Law.

In order to provide a clear structure, the work will be divided into four central chapters, containing paragraphs and also sub-paragraphs.

In the first chapter, the relationship between Religion and International Relations is briefly analysed, providing an explanation to the concept of International Relations, to its origins, its development, and also to the main issues which it deals with. The same path will be followed for Religion. The historical situation before and after the Peace Treaty of Westphalia will be analysed, underlining the main contrasts between the two world orders. In this chapter, much of the attention will be paid to the theory of secularization, which represented a turning point, as it declared the formal separation between State and Church. From this moment on, religious issues are marginalized and they play a less important role. However, as we can understand from paragraph 1.4 a return of Religion in the international scenario can be observed, especially after the process of globalization that has introduced great innovations in the world arena. Subsequently, we will investigate how this return of Religion is perceived within the international community. Focusing mainly on the United States and Cuba, since the case study involves these two nations, we will then analyse the Italian perspective on the matter - it being our native nations and also seat of the Holy See. Finally, great attention will be paid to the role that Religion plays in shaping the foreign policy of the states, also providing some final examples regarding my argument.

On the other hand, the second chapter focuses mainly on Vatican diplomacy, exploring its major guidelines. *Peacebuilding* is, for example, one of the main pillars, as the Catholic Church conducts missions aimed at maintaining or building peaceful coexistence in situations characterized by conflicts. To do so, the main tool used to achieve its purposes seems to be dialogue, proving itself a privileged instrument of soft power. Only talking and listening to the other, is it possible to understand deeply the reality and so to intervene in a successful way.

In the last two chapters, the specific case study of this dissertation is being analysed. Chapter three starts, in fact, addressing the United States - Cuban question. First of all, an overview of the relation between the two nations is given, spacing from the pre-revolution situation up to the current situation, covering all the fundamental stages of the

revolution itself, for example the invasion of the Bay of Pigs and the missile crisis. Particular attention will be given, in this part of the thesis, to the embargo, analysing the laws that settle it as well as the causes that led to the establishment of this sanctions regime and its effects both on the economy and on the society of the United States and Cuba.

The dissertation then continues, in chapter four, with the analysis of the thaw of relations between the United States and Cuba, with a particular emphasis on previous attempts to restore those relations, in particular the pastoral visit of Pope John Paul II to Cuba in 1998 that has greatly encouraged dialogue between the two communities. Ultimately, the most current developments of the issue will be investigated, such as the change of presidency at the top of the US and Cuban governments. Much of the attention, however, is addressed to the intervention of Pope Francis in the negotiation that has contributed to the re-establishment of diplomatic relations between the two, demonstrating the crucial importance that Religion plays in the international scenario. Finally, the current situation will be investigated as well as the present obstacles to the permanent abolition of the embargo.

Starting from the Middle Age it can be observed that Religion and politics were strictly connected to one another, as the temporal power stemmed from the spiritual one. Religion and politics went hand in hand and nobody dared to contradict this fact, as it was thought to be an order decided by God. Moreover, religious issues interfered with every sphere of the public life, not only in the political aspects, but also in the way it influenced the knowledge, the education, the family life and for this reason, it was an important stronghold in people's life. However, between the 16th and the 17th century, things began to change. In this era, a new form of government was established, namely the absolute monarchy, which led to massive changes in the world order. The absolute monarchy foresaw the centralization of the power. The monarch was the only holder of all powers, both temporal and spiritual. Nevertheless, Religion was still important in society, even if it interfered less in political issues. The turning point can be traced back to the Thirty Years War. Started in 1618, this conflict was initially due to religious grounds and then it quickly turned into a political conflict, which ended with the signing of the Peace Treaty of Westphalia. Many changes were introduced with this it; however, the most important one was the rise of the national state. From this moment on, Religion is marginalized from the political scenario. The modern state is, namely, the only important actor in this new

world order. After the end of the Thirty Years War, the world order was embedded in a Westphalian system, where the spiritual power and the temporal one were separated; for this reason, Religion did not interfere so much in the international affairs. In this period, the secularization theory emerged, which established that only the State could exercise the temporal power, being the State itself the most important actor in this system. Moreover, this theory introduced the definite separation of the temporal and the spiritual power and it marked the decline of the religious influence on the political matters. The secularization theory was not an immediate effect of the Peace of Westphalia; on the contrary, it was rather a long process. During the 18th century, in fact, Religion was, in a way, still connected to social and political events. However, being the Enlightenment based on ideals such as science, technology and progress, religious elements were not taken into account. The reason prevailed over Religion and the followers of the Enlightenment used to provide many criticisms to traditional Religion. With time, the secularization theory began to fade and, with the rise of the globalization, Religion assumed again its relevant role. Starting from the end of the 20th century a new phenomenon can be observed in the international scenario. Globalization cleared its way, bringing many innovations to the table. Due to the globalization and the failure of the secularization theory, Religion makes its appearance once again in the field of International Relations. However, when this theory declined, new actors paved their way into the International Relations, such as International Organizations, NGOs and religious communities. This led, yet, to a new challenge, as several actors emerged and their opinion had to be taken into consideration in International Relations. It is in this new context that Religion gains its important role in the world affairs back, influencing the foreign policy agenda of numerous nations. In particular, the Catholic Church carries on numerous projects, aiming at the maintenance of the peace all around the world and tries to improve the relationships between different countries, in particular through the peacebuilding missions. This is one of the various guidelines of Vatican diplomacy, which basically aims at guaranteeing that the majority of people can live in a peaceful world. Thanks to the election of Pope Francis the Vatican diplomacy has adopted an increasingly global vision, dealing with the Western world, first of all, but also with the Middle East and Latin America and all the other most disadvantaged areas of the planet. To achieve its objectives of foreign policy, the church mainly acquires one tool that is

dialogue, which allows it to understand the actual reality of a certain area of the world and intervene to bring peace. Dialogue has also been a key element in restoring the relation between the United States and Cuba. Since the colonial era, the two countries have been friendly to each other, mainly due to their geographical proximity. The relationship was mainly economic, as there was a constant exchange of raw materials, finished products and workforce. The relationship became even closer when the United States established a protectorate over the island. Cuba was, in this way, totally dependent on the United States. The situation began to change radically with the Castro revolution. Initially, the United States supported the Batista army. However, after the first defeats, the US administration stopped supporting the Cuban government, which eventually was forced to resign. The leader of the revolutionary group, Fidel Castro, took power and implemented some reforms that damaged the American companies located on the island. Furthermore, the Castro government opened to a dialogue with the Soviet Union. For this reason, the United States distanced itself from Castro's ideals. President Kennedy, who had just been elected, saw Cuba as a threat to world peace. Therefore, he attempted to subvert his government, invading the Bay of Pigs but he failed his aim. At the same time, Castro, declared that he was an ally of the Soviet Union. All these factors led the United States to introduce the embargo that put an end to any kind of relationship with the island, both economic and diplomatic. On the other hand, the Cuban relations with the Soviet Union became closer and Nikita Khrushchev aimed at reducing the existing military gap between Cuba and the rest of the world. The leader of the Soviet government secretly began to install missiles on the island of Cuba. This moment represents the most intense phase of the Cold War, as the Soviet Union could attack the United States directly from the Cuban coasts. Eventually, the two nations came to an agreement, which foresaw the dismantling of the missile base in Cuba. From this moment on, the relation between Cuba and the United States was always turbulent, despite numerous attempts to restore relations. These were carried out by various heads of state and religious leaders – among them we remember Pope John Paul II, who visited the island in 1998. Ten years later, at the end of 2008, two main events contributed to change the situation. Both in the US government and in the Cuban administration there was a change of presidency. The new leaders, Barack Obama and Raul Castro, expressed on several occasions their desire to restore relations. In their opinion, however, the intervention of an external entity was

necessary to conduct the negotiations in a better way. The turning point the intervention of the Holy Father, who offered himself as a mediator in the negotiation. Since the beginning of 2014, or even before, the secret negotiations between Castro, Obama and The Holy See took place secretly in Canada and through the exchange of letters. The messenger in this case was the Archbishop of Havana, Cardinal Jaime Ortega y Alamino, central figure in this negotiation. To ensure the success of the event, the negotiations were characterized, as we said, by absolute secrecy until December 17, 2014. In this day, the heads of state declared at the same time to the local media that the diplomatic relations between the United States and Cuba had been resumed, thanking the Holy See and the pontiff himself as he made all this possible, intervening directly in the negotiations. As a matter of facts, this story shows how the Church can interfere in the international issues, helping to solve some crucial events. The reopening of relations did not mean the elimination of the embargo imposed by the United States. Regarding this issue, we must wait for the US Congress. It is up to the US government to decide whether to eliminate the sanctions or to keep them in place. So far, it seems that the current US administration is not inclined to abolish the embargo, but nothing can be said yet. Developments on this issue will be seen only in the future. Therefore, the conclusion of this work remains, in a certain sense, still open and worthy of an updated future analysis, in order to investigate the evolution of the specific case study. Nevertheless the fact that diplomatic relations have been resumed is already a huge step forward and this thanks to the intervention of the Holy Father and his representatives at the negotiating table.

INTRODUZIONE

Le religioni ricoprono da sempre un ruolo centrale nella società, essendo i principali promotori di ideali di pace e solidarietà. Sono questi, infatti, i principali punti su cui si focalizza la pastorale religiosa, in modo particolare la quella cristiano-cattolica. Tuttavia, appare interessante, dal mio punto di vista, indagare se, e in quale misura, questo suo ruolo possa riversarsi anche nelle dinamiche politiche attuali e quindi se la religione possa in qualche modo ricavarsi un suo spazio d'azione all'interno delle Relazioni Internazionali. L'obiettivo principale di questa dissertazione è, infatti, analizzare in quale prospettiva le religioni si inseriscono nelle Relazioni Internazionali e come possono contribuire ad influenzare le scelte politiche sia nazionali che internazionali, con uno sguardo più attento verso le azioni svolte dalla Chiesa Cattolica.

La religione ha da sempre avuto un'importanza cruciale anche nelle vicende politiche. Questo può essere riscontrato già a partire dall'epoca medievale, in cui la religione e la politica erano un qualcosa di inscindibile, tanto che il potere temporale derivava dal potere spirituale. Tuttavia, questa concezione cambia a partire dal Cinquecento circa, e ancor di più nei secoli a venire. Intorno al XVI secolo, infatti, con l'avvento dell'Età Moderna, si stabilisce la monarchia assoluta, che porta all'accantonamento del potere nelle mani di un unico sovrano, il monarca assoluto per l'appunto, dotato sia di poteri politici che religiosi. La situazione si inasprisce ancora di più al termine della Guerra dei Trent'anni. Dalla pace di Vestfalia, con la quale si pose fine al suddetto conflitto, sorge un nuovo ordine mondiale in cui al centro vi figura lo Stato moderno e, a partire da questo momento, il fenomeno religioso viene del tutto accantonato dai meccanismi politici. Lo stato moderno appare, all'interno di questa cornice, come l'unico attore degno di importanza. Questo nuovo sistema mondiale è, inoltre, caratterizzato dalla teoria della secolarizzazione che sancisce ufficialmente la separazione del potere temporale da quello spirituale. È solo a partire dagli anni Ottanta circa, che la religione inizia ad essere presa nuovamente in considerazione all'interno delle Relazioni Internazionali, come forza in grado di influenzare le dinamiche sociali e politiche e capace, inoltre, di intervenire in qualità di mediatore per porre fine a questioni attuali. È proprio grazie al fenomeno della globalizzazione, emerso verso la fine del secolo scorso, che un numero sempre maggiore di attori internazionali inizia ad apparire

nello scenario internazionale ed è proprio in questo contesto che la religione riprende ad esercitare un ruolo chiave nelle dinamiche attuali, trovando il consenso della comunità internazionale intera nell'affermare come la religione, tramite le sue esortazioni e i suoi messaggi, interviene su vicende legate a tematiche attuali, quali le migrazioni, *in primis*, ma anche su cambiamenti climatici, la pena di morte, i diritti umani e molti altri temi, contribuendo tal volta anche a risolvere alcune di queste questioni.

Con la presente dissertazione, intitolata proprio “Analisi del ruolo della religione nelle Relazioni Internazionali. Il caso Stati Uniti – Cuba” si intende quindi analizzare il ruolo che la religione svolge all'interno dello scenario internazionale come istituzione in grado di influenzare le dinamiche politiche e sociali. All'interno di questo contesto, il recente intervento di Papa Francesco nella questione Stati Uniti e Cuba, si inserisce come caso di studio specifico del presente lavoro. La scelta di questa vicenda, in particolare, è dovuta semplicemente dal fatto che si tratta di uno dei casi più recenti in cui si è manifestato esplicitamente l'intervento della religione nello scenario internazionale, in particolare di Papa Bergoglio, per cercare di riavvicinare le due nazioni e di ristabilire le relazioni diplomatiche tra Stati Uniti e Cuba.

Per evitare possibili fraintendimenti che potrebbero insorgere nel momento in cui si dovesse iniziare la lettura di questa dissertazione, è doveroso precisare che questa tesi non vuole assolutamente porsi come una tesi critica, ossia essa non presenta quasi alcun elemento di criticità riguardo il ruolo svolto dalla chiesa. L'obiettivo non vuole essere quello di mettere in discussione il ruolo svolto dalla chiesa nello scenario politico internazionale e tanto meno quello di giudicare se gli interventi della Chiesa in materie internazionali siano stati positivi o meno. Al contrario, con questa dissertazione si desidera mettere in evidenza ed esaltare la grande importanza che essa svolge nel cercare di risolvere questioni sia nazionali che internazionali di carattere storico, politico e sociale presenti in tutto il mondo e nel mantenimento della pace a livello mondiale anche attraverso le cosiddette missioni di *peacebuilding*, che, a differenza di quanto si possa pensare, non vengono condotte solo dalle Nazioni Unite, ma anche da altri attori presenti nello scenario internazionale ed emersi nella scena in epoca recente. In particolare lo scopo è mettere in luce il fondamentale ruolo svolto dalla Chiesa, specificatamente nel caso di studio, in cui Papa Francesco, in qualità di mediatore ha contribuito al disgelo delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba. Chiaramente, come si potrà vedere in maniera più

approfondita nelle pagine seguenti, non solo lui personalmente è intervenuto nelle trattative, ma si è avvalso di altri suoi rappresentanti, in particolare l'interlocutore ufficiale nella vicenda in questione è in realtà Jaime Ortega y Alamino, arcivescovo di L'Avana.

La mia dissertazione si concentra principalmente sul ruolo svolto dalla chiesa cattolica. Tuttavia non mancheranno brevi riferimenti o allusioni ad altre confessioni religiose come la chiesa ortodossa ad esempio, ma in modo particolare l'Islam, che ultimamente, soprattutto per quanto riguarda i numerosi attentati terroristici verificatisi recentemente viene presa in considerazione.

Per fornire un senso di chiarezza e logica, il lavoro è stato suddiviso in quattro capitoli centrali, a loro volta ripartiti in paragrafi e successivamente in sotto paragrafi.

Nel primo capitolo, viene analizzato brevemente il rapporto tra religione e Relazioni Internazionali, fornendo anche una spiegazione del concetto delle Relazioni Internazionali, delle sue origini e del suo sviluppo, senza tralasciare gli aspetti centrali di cui essa si occupa. Lo stesso percorso è apparso doveroso anche per la disciplina religiosa. Dopodichè si è passati agli aspetti più storico-teorici, analizzando la situazione storica sia precedente che successiva alla Pace di Vestfalia, sottolineando le principali differenze tra i due ordini mondiali. Gran parte dell'attenzione è stata rivolta, in questo capitolo, anche alla teoria della secolarizzazione, che ha rappresentato un punto di svolta nel ruolo della religione, in quanto si assiste alla separazione tra Stato e Chiesa. Tuttavia, come si può comprendere dal paragrafo 1.4 si è assistito ad un ritorno della religione nello scenario internazionale, soprattutto dopo il processo di globalizzazione che ha introdotto grandi novità nell'arena mondiale. Successivamente, si è cercato di indagare come viene percepito questo ritorno della religione all'interno della comunità internazionale, focalizzandoci principalmente sulla prospettiva italiana, essendo la nostra nazione d'origine e anche in qualità di nazione sede della Città del Vaticano, su quella statunitense e cubana, dato che il caso di studio coinvolge proprio queste due nazioni. Si è infine prestata attenzione al ruolo che la religione svolge nel plasmare la politica estera degli stati, portando anche qualche esempio finale riguardo questa mia argomentazione. Se già in varie occasioni la Chiesa si è pronunciata in favore o meno di alcuni temi di carattere nazionale, per esempio la legge sul divorzio in Italia o la vicenda della Nave Diciotti recentemente, non sono mai mancate – e non mancano nemmeno oggi – delle

dichiarazioni riguardo tematiche che toccano il mondo intero e che riguardano lo scenario internazionale al completo.

Il secondo capitolo si focalizza principalmente sulla diplomazia vaticana, esplorando le linee guida su cui essa conduce il suo operato. Viene analizzato brevemente il ruolo svolto dagli ultimi pontefici, quali Giovanni Paolo II, Benedetto XVI, evidenziando ciò che cambia invece con l'elezione di Papa Francesco. Una parte del capitolo è anche dedicata ad esplorare il ruolo da *peacebuilder* che la chiesa ricopre, conducendo missioni volte al mantenimento o alla costruzione di una convivenza pacifica in situazioni caratterizzate da conflitti. Inoltre, si rivela come l'arma centrale per il raggiungimento di questi suoi obiettivi di politica estera sia il dialogo, strumento privilegiato di *soft power*.

Negli ultimi due capitoli si analizza il caso di studio specifico di questa dissertazione. Il capitolo tre, caratterizzato principalmente dall'aspetto un po' più storico, parte, infatti, affrontando la questione Stati Uniti - Cuba. Si inizia quindi facendo una panoramica delle relazioni tra le due nazioni, focalizzandosi però in modo particolare a partire dal periodo pre-rivoluzione e percorrendo poi tutte le tappe fondamentali della rivoluzione stessa, ad esempio l'invasione alla Baia dei Porci e la Crisi dei missili, fino ad arrivare alle relazioni attuali. Particolare attenzione viene rivolta, in questa parte della tesi, all'embargo, analizzando gli strumenti normativi di cui esso è composto ma anche le cause che hanno portato all'instaurazione di questo regime di sanzioni e ai suoi effetti sia sull'economia e la società americana che cubana.

La dissertazione continua poi, nel capitolo quattro, con l'analisi del disgelo delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba, con una particolare enfasi sui tentativi precedenti di ripristino delle relazioni, in particolare il viaggio pastorale di Papa Giovanni Paolo II a Cuba nel 1998 che ha favorito enormemente il dialogo tra le due comunità. In ultima istanza si indagano gli sviluppi più attuali della questione, quali il cambio di presidenza ai vertici del governo statunitense e cubano. Gran parte dell'attenzione viene rivolta, tuttavia, all'intervento di Papa Francesco all'interno del negoziato che ha contribuito alla ripresa delle relazioni diplomatiche tra le due nazioni, a dimostrazione dell'importanza cruciale che la religione svolge nello scenario internazionale. Infine, si analizza la situazione attuale e gli ostacoli esistenti ancora tutt'oggi all'abolizione definitiva dell'embargo.

Riguardo le fonti utilizzate per la stesura di questa tesi, sono state utilizzate come fonti primarie appunto le dichiarazioni dei pontefici, le lettere apostoliche o le encicliche ma anche i discorsi ufficiali dei vari capi di stato. Il tutto viene integrato tramite opere accademiche e articoli provenienti da quotidiani sia locali, che statunitensi e cubani. Grazie alle numerose informazioni che si possono rintracciare in rete, anche le fonti internet sono state uno strumento utile ad approfondire le mie ricerche, prestando comunque sempre molta attenzione a prendere come punto di riferimento delle pagine web affidabili e riconducibili a istituzioni ufficiali. Infine, essendo le Relazioni Internazionali una materia trasversale che ingloba vari ambiti del sapere, anche questa tesi finale fa riferimento a più discipline, quali storia, scienze sociali, religione con qualche accenno anche al diritto.

In conclusione, questa dissertazione si prefigge come obiettivo affrontare il ruolo della religione nelle Relazioni Internazionali, portando degli esempi concreti di come essa contribuisca ad influenzare alcune dinamiche politiche e sociali, quale la mediazione del Santo Padre nel caso Stati Uniti e Cuba.

1. RELIGIONE NELLE RELAZIONI INTERNAZIONALI

1.1 Due concetti chiave

Se fino a qualche decennio fa il ruolo della religione, in modo particolare il ruolo svolto dalla Chiesa cattolica, non era ritenuto di estrema rilevanza nello scenario politico-internazionale e quindi non si dava importanza alla grande influenza che questa può esercitare a livello mondiale, esiste, invece, nelle dinamiche politiche contemporanee, un consenso alquanto ampio tra i numerosi studiosi di Relazioni Internazionali¹ nell'affermare che, al contrario di quanto si potesse pensare precedentemente, le politiche internazionali sono influenzate in larga misura anche dalle azioni intraprese dalla Chiesa e in particolare dalle dichiarazioni sostenute dal Vaticano. La Santa Sede, con i suoi messaggi ed esortazioni, fornisce indizi e suggerimenti fondamentali riguardo le modalità da mettere in atto, ad esempio, nei processi di risoluzione di conflitti o nella distensione di rapporti tra alcuni paesi come è il caso delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba. L'importanza della Chiesa, sarebbe data, infatti, non tanto dalla sua rilevanza nei temi a sfondo politico ma assume un enorme rilievo proprio perché va a toccare tutti gli ambiti della vita quotidiana. Essa contribuisce a plasmare i valori su cui si basa una società o le istituzioni stesse e quindi va ad influenzare, in maniera indiretta, anche le scelte politiche.² Chiaramente questo comporta anche una sorta di sfida a livello internazionale. Appare, infatti, evidente che un'ulteriore istituzione è presente nelle dinamiche globali e svolge un ruolo attivo nella scena mondiale ed è necessario che gli stati si confrontino anche con questo attore per prendere delle decisioni di portata sia nazionale che transnazionale. Tuttavia prima di procedere questa tesi sul ruolo della Chiesa nelle Relazioni Internazionali appare indispensabile soffermarsi brevemente sui due perni centrali della

¹ Per un approfondimento si rimanda alle opere di: Pasquale Ferrara *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, Roma, Città Nuova Editrice, 2014; Jeffrey Haynes *Routledge Handbook of Religion and Politics*, New York, Routledge, 2009.

² Shah Timothy S. Philpott Daniel. The fall and rise of religion International Relations: History and theory, In: Snyder J., *Religion and International Relations Theory*, New York, Columbia University Press, 2011, pp. 24-26.

presente discussione, ossia i concetti di Relazioni Internazionali e di religione e analizzare brevemente la loro origine, il loro sviluppo, il loro significato e i compiti che svolgono.

1.1.1 Definizione di Relazioni Internazionali

Secondo gli studiosi di questa disciplina, il concetto di «Relazioni Internazionali», in particolare il termine «internazionale», fu coniato dal filosofo inglese Jeremy Bentham, il quale utilizzò per la prima volta questa dicitura nella sua opera *An Introduction to the Principles of Moral and Legislation* che fu scritto nel 1780 ma reso accessibile al pubblico solo alcuni anni successivi, ossia nel 1789. In una delle note a piè di pagina della sua opera citata precedentemente si legge per l'appunto:

The word 'international' is admittedly a new one, but I hope it will be understood well enough. It is meant as a better name for the so-called 'law of nations [...] A French lawyer recently said the same thing: what is commonly called droit des gens ought rather to be called droit entre les gens—law between peoples rather than of peoples.³

Il filosofo, uno dei principali esponenti dell'Utilitarismo cercava infatti un'alternativa al termine inglese «law of the nations» che articolasse al meglio il concetto che lui intendeva esprimere.⁴ Tuttavia, sembra essersi trattato di un errore.⁵ Lo studioso inglese, vissuto tra la fine del Settecento e l'inizio del XIX secolo, avrebbe infatti commesso uno sbaglio. O per meglio dire, la sua intenzione era quella di tradurre il termine latino *ius gentium* per descrivere quell'insieme di leggi in vigore negli stati sovrani.⁶

³ Bentham, Jeremy., *An Introduction to the Principles of Moral and Legislation* p.150, disponibile all'indirizzo <https://www.earlymoderntexts.com/assets/pdfs/bentham1780.pdf>, ultimo accesso 8 agosto 2018

⁴ Hoogensen, Gunhild, *International Relations, Security*, New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2005, p. 17

⁵ Northledge, Fredrik Samuel, *The International Political System*, London, 1976 p.14-15

⁶ Suganami, Hidemi, A Note on the Origin of the Term International, in: *British Journal of International Studies*. Vol. 4, No. 3, 1978, p. 226

Le origini della disciplina di questa mia analisi e di cui ci stiamo occupando in modo particolare in questo sotto capitolo, ossia le Relazioni Internazionali, vengono fatte risalire al 1919, data in cui fu fondato per la prima volta in assoluto il Dipartimento di Politica Internazionale presso l'attuale Università di Aberystwyth⁷, situata in Galles, nella costa ovest della nazione e più precisamente nella contea di Ceredigion. Secondo questa teoria, questa nuova facoltà, introdotta immediatamente dopo la fine della Prima Guerra Mondiale, è stata fondata proprio per far sì che non si verificasse un ulteriore conflitto mondiale. Gli obiettivi che si erano prefissati i fondatori di questo nuovo ambito di studi erano, infatti, analizzare in maniera approfondita le cause e le dinamiche della guerra in modo tale da evitare lo scoppio di una nuova guerra mondiale e quindi contribuire a migliorare in maniera positiva il mondo. Lo scopo era quindi studiare e ipotizzare i comportamenti e le strategie adottate dagli attori internazionali.

Tuttavia, alcuni studiosi della materia non concordano pienamente con questa teoria e collocano le fasi iniziali delle Relazioni Internazionali indicativamente nel periodo coloniale e nella storia dell'imperialismo.⁸ Inoltre la rivista *Journal of Race Development*, pubblicata per la prima volta nel 1910 e fondata da due studiosi provenienti dalla Università di Clark, Granville Stanley Hall e George Hubbard Blakeslee, sembra essere la prima rivista accademica delle Relazioni Internazionali e appare evidente già dal titolo stesso dell'opera che i temi trattati in essa erano collegati al colonialismo e imperialismo. In ogni caso, sia che prevalga la teoria del 1919 o quella antecedente, si può affermare che questa disciplina è di formazione alquanto recente.

Le Relazioni Internazionali sono considerate un campo multidisciplinare, in quanto coinvolgono altre materie nei loro discorsi, in particolare storia, diritto, sociologia, antropologia, solo per citarne alcune, ma la lista sarebbe molto più ampia. I temi che vengono trattati maggiormente spaziano dalle tematiche di guerra e pace, agli argomenti riguardanti l'ambiente e in particolare le catastrofi climatiche, alle disuguaglianze nel mondo, la povertà e la fame che affligge ancora una grande porzione della popolazione mondiale, senza dimenticare però alcuni concetti principali di cui si occupa, ad esempio

⁷ Baylis, John, Smith, Steve, Owens Patricia. *The Globalization of World Politics: An Introduction to International Relations*. Oxford, Oxford University Press, 2017, p.3

⁸ Vitalis, Robert. Birth of a Discipline. In: *Imperialism and Internationalism in the Discipline of International Relations*, State University Press of New York, 2005, p.166

giustizia, democrazia, diritti umani e sicurezza umana, commercio internazionale e globalizzazione. Infine va ricordato che le Relazioni Internazionali si diramano in numerose discipline, ognuna delle quali affronta in modo più approfondito le varie tematiche citate precedentemente. Un ruolo molto importante viene svolto, infatti, anche dal diritto internazionale, la politica internazionale ed economia internazionale le quali fanno tutte capo al grande insieme delle Relazioni Internazionali.

A tal proposito una nuova branca delle Relazioni Internazionali sta iniziando a muovere i suoi primi passi in questo nuovo millennio, ossia la cosiddetta *International Political Theology*.⁹ Questa sotto categoria fu fondata da Vendulka Kubálková, una studiosa americana proprio agli albori del Ventunesimo secolo. Così come avvenne con la creazione dell'Economia Politica Internazionale, quando all'epoca le istituzioni si opponevano all'introduzione delle tematiche economiche nelle Relazioni Internazionali, anche la Teologia Politica Internazionale viene fondata come risposta all'incapacità, alla non volontà o, per meglio dire, al rifiuto delle società contemporanee di inglobare la religione negli affari di Politica Internazionale. Questo principio viene riaffermato e discusso varie volte dalla ricercatrice nei suoi saggi e nelle sue opere di maggior rilievo.¹⁰

Quando la disciplina delle Relazioni Internazionali iniziò a mostrare i suoi primi segni di sviluppo all'inizio del Ventesimo secolo, lo scenario internazionale era contraddistinto dai principi introdotti dalla modernizzazione e dalla secolarizzazione. Queste teorie ritenevano che sia la politica nazionale che la sfera internazionale fossero caratterizzate dal sapere scientifico e la religione era totalmente ignorata in questi processi; al contrario la religione veniva considerata come un ostacolo per il buon funzionamento dell'apparato stesso. Per questo motivo all'inizio le Relazioni Internazionali non prendevano in considerazione la religione come elemento chiave nelle tematiche da esse trattate e infatti pochissimi studiosi, se non nessuno, analizzavano il ruolo svolto dalla Chiesa nelle dinamiche internazionali. Questo accadeva soprattutto tra gli esponenti delle teorie del liberalismo e del realismo. In loro prevaleva, infatti, un

⁹ Kubálková Vendulka, Towards an International Political Theology, In: *Millenium, Journal of International Studies*, V. 29 n°. 3, 2000 p.675

¹⁰ Per una maggiore comprensione del tema trattato, si faccia riferimento anche al seguente articolo:

Kubálková V., Towards International Political Theology, In: Petit F. e Hatzopoulos P., *Religion and International Relations. The Return from Exile*, New York, Palgrave Macmillan, 2003.

pensiero razionalista che era contrario alle teorie religiose per cui il fatto che il ruolo della religione nelle Relazioni Internazionali non fosse discusso è più che comprensibile.¹¹ Ciononostante, negli ultimi decenni molti politologi hanno iniziato a mettere in dubbio la teoria della secolarizzazione data la crescente rilevanza della religione a livello mondiale. Di conseguenza gli esperti in materia hanno iniziato ad approfondire di più il suo ruolo e la sua implicazione internazionale, mossi anche dai recenti avvenimenti, tra cui gli attacchi terroristici verificatisi nelle più importanti città di Europa e Stati Uniti e che hanno causato la morte di numerose vittime innocenti.¹² Alcune persone, mosse apparentemente da ragioni di carattere religioso, sono portate a organizzare manifestazioni e dimostrazioni per le strade o a compiere atti di estremismo, in particolare attentati terroristici. «Well-organized and well-funded extremist groups also use religion to deepen existing cultural and political fault lines and justify militancy and terrorism.»¹³ Molti gruppi di estremisti infatti fanno un uso chiaramente scorretto della religione, utilizzandola come giustificazione per gli atti che si ostinano a intraprendere. Essendo questi atti di terrorismo spesso rivendicati da cellule di matrice islamista, gli studiosi cominciano ad interrogarsi sul ruolo della religione. A partire dagli eventi accaduti l'11 settembre 2001 l'Islam in particolare ha iniziato a rappresentare un collegamento diretto nella questione religione e conflitti, affermando come il Corano, testo sacro dell'Islam,

¹¹ Katzenstein Peter., and Byrnes Timothy, *Religion in an Expanding Europe*, Cambridge, Cambridge University Press, 2006, p.31

¹² Ricordiamo in modo particolare l'attentato alle Torri Gemelle a New York, accaduto l'11 settembre 2001, compiuto da un gruppo di terroristi membri di Al-Qaeda e considerato uno dei più gravi attacchi di sempre. Più recentemente abbiamo assistito all'attentato al teatro Bataclan a Parigi nel novembre 2015 e l'attacco durante i mercatini natalizi a Berlino l'anno successivo, senza dimenticare i drammatici fatti di Londra e di Bruxelles. Purtroppo va affermato che questi sono solo degli esempi dei numerosi atti verificatisi negli ultimi decenni. Per un resoconto più approfondito dei diversi attentati avvenuti in epoca contemporanea si consiglia di consultare le seguenti opere: *The Terror Years. From Al-Qaeda to the Islamic State*, scritto da Lawrence Wright e pubblicato nel 2016 da Vintage Books; Smelser N. and Mitchell F. *Discouraging Terrorism Some Implications Of 9/11*, The National Academies Press Washington, Dc 2001; Hoffman B., and Kasupski A., *The Victims of Terrorism: An Assessment of Their Influence and Growing Role in Policy, Legislation, and the Private Sector*, California, Rand, 2007

¹³ Appleby R. Scott, Cizik Richard e Wright Thomas, *Engaging Religious Communities Abroad: A New Imperative for U.S Foreign Policy. Report of the Task Force on Religion and the Making of U.S. Foreign Policy*, Chicago, Chicago Council on Global Affairs, 2010, p. 5

sia nella sua essenza violento e che quindi tutte le forme dell'Islamismo altro non sono che forme di violenza, terrorismo e totalitarismo.¹⁴ Tuttavia, il fatto che la maggior parte dei gruppi jihadisti si ispirano a fonti islamiche per giustificare i loro atti di violenza non significa assolutamente che l'Islam stesso sia violento nella sua essenza. Non intendo soffermarmi a lungo su questo aspetto e lascio aperta la questione, la quale può servire come spunto di riflessione per poi procedere ad ulteriori analisi riguardanti il ruolo della religione nelle Relazioni Internazionali, in particolare nei conflitti globali o per chiunque voglia semplicemente affrontare una interessante lettura a riguardo.

Oramai la presenza della religione è condivisa dalla maggior parte dei governi, istituzioni centrali, ONG e varie associazioni. Nel 2010 infatti il *Council on Global Affairs* di Chicago ha pubblicato un articolo evidenziando il grande impatto della religione nella formazione della politica estera statunitense. Gli autori del paper evidenziano, infatti come «religion—its institutions, movements, beliefs, leaders, and followers—can contribute to a more informed and constructive foreign policy agenda for America.»¹⁵

1.1.2 Il concetto di Religione

Si potrebbe incorrere in incomprensioni o addirittura in malintesi se si continuasse questa analisi, il cui tema principale è chiaramente il ruolo della religione nello scenario internazionale, senza approfondire però in maniera adeguata il significato del termine religione stesso. In questa dissertazione non si intende per nessun motivo offrire una nuova definizione accademica del termine religione, ma semplicemente tracciare delle linee guida riguardo il concetto in questione, essenziali per poter proseguire poi l'analisi in corso. Se analizziamo la definizione da vocabolario della parola religione, si afferma che essa è un «complesso di credenze, sentimenti, riti, che legano un individuo o un

¹⁴ British Academy, *The Role of religion in conflict and peacebuilding*, September 2015. Disponibile all'indirizzo https://www.britac.ac.uk/sites/default/files/Role-of-religion-in-conflict-peacebuilding_0.pdf ultimo accesso 24 agosto 2018

¹⁵ Appleby R. Scott., Cizik Richard e Wright Thomas, *Engaging Religious Communities Abroad: A New Imperative for U.S Foreign Policy*. op. cit., p. 18

gruppo umano con ciò che esso ritiene sacro, in particolare con la divinità.»¹⁶ La religione è quindi intesa come un insieme di credi, dogmi, valori e principi a cui sono associati determinate pratiche e rituali che gli individui decidono di professare. Le religioni sono, inoltre, le fondamenta su cui si basa qualsiasi cultura, civiltà e società, comprese quelle attuali. Il motivo è che, nonostante quanti possano pensare, quando si parla di religione non si intende un'entità immutabile e priva di influenza, al contrario è un'istituzione dinamica e fattore veicolante di cambiamenti all'interno della società, soprattutto attraverso le azioni che intraprende o tramite i messaggi comunicati dal Pontefice o dai suoi rappresentanti.

Spesso i termini «religiosità», «spiritualità», «fede» e «sacralità» vengono usati come sinonimi di religione. Tuttavia possiedono delle accezioni distinte e va, inoltre, affermato che il concetto di «religione» è in realtà piuttosto recente e sembra essere una costruzione culturale del mondo Occidentale.¹⁷ Una definizione universale della religione, infatti, non si è ancora delineata ma è sicuramente possibile identificare dei tratti comuni per poter comprendere la religione. La *British Academy* individua due approcci primari, ossia un «substantive approach» e un «functional approach». La prima teoria abbraccia tutto l'apparato teologico, le dottrine, i valori e i credi contenuti in esso. D'altro canto l'approccio funzionale concerne, invece, gli effetti che la religione ha nelle persone, contribuendo a plasmare la loro identità, la loro morale e la cultura in generale.¹⁸

Ciononostante il concetto di religione potrebbe non essere di così facile interpretazione, spesso perché esso è impregnato di vicende storiche, sociali o appunto politiche che possono contribuire a cambiare il concetto stesso da un paese all'altro, a volte facendogli assumere anche una connotazione negativa. Ma soprattutto anche perché il concetto di religione cambia nel corso del tempo. Con l'avvento dello stato moderno, infatti, esso passa dall'aver una connotazione sociale ad una connotazione moderna, intesa come un insieme di dottrine o credi privati.

La religione è una fonte di valori e principi che contribuiscono anche a costruire o in seguito a modificare il nostro punto di vista o la nostra prospettiva riguardo un

¹⁶ *Religione* In: Treccani – Enciclopedia Online. Disponibile all'indirizzo <http://www.treccani.it/enciclopedia/religione/>, ultimo accesso 24 agosto 2018

¹⁷ British Academy, *The Role of religion in conflict and peacebuilding*, op.cit.

¹⁸ British Academy, *The Role of religion in conflict and peacebuilding*, op.cit. p. 5

determinato tema. Inoltre essa appartiene al patrimonio culturale degli individui e della società intera e per questi motivi è un importante elemento condizionante all'interno delle Relazioni Internazionali.

Ultimamente, le religioni vengono spesso affiancate al termine violenza, in quanto si manifestano a volte in modo violento e possono scatenare conflitti politici e sociali. A volte possono essere le religioni stesse la causa centrale di un conflitto sia nelle società nazionali che nello scenario internazionale.¹⁹ Quante volte si sente parlare di «guerra santa», ossia di un'operazione armata messa in atto per difendere i valori di una religione? Samuel Huntington, politico statunitense e consigliere dell'amministrazione americana durante la presidenza di Jimmy Carter, è uno degli autori più attivi sotto questo fronte, il quale afferma che le identità religiose e culturali sono le principali cause di conflitti internazionali nel nuovo ordine mondiale che si è venuto a creare al termine della Guerra Fredda. In particolare, sostiene che lo scontro tra le diverse civiltà sia la forza primaria che contribuisce a dare avvio a nuovi conflitti.²⁰ Sempre nella sua opera principale *Lo Scontro delle Civiltà, il Nuovo Ordine Mondiale*, individua 9 diverse civiltà nel mondo e questa categorizzazione si basa principalmente su ragioni meramente religiose. Secondo la sua tesi, tutte queste diverse categorie si sfidano e competono nella scena mondiale dando luogo a conflitti violenti, soprattutto per i diversi valori enunciati dalle differenti religioni in queste civiltà. Sempre basandosi sulla sua opera, viene affermato come la maggior parte dei conflitti nella scena internazionale sorge nel fronte tra il mondo musulmano e il «non-Muslim world».

La religione può quindi concorrere allo scoppio di un conflitto, ciò però non significa che le religioni di per sé sono vettori di violenza, bisogna fare quindi attenzione a non trarre subito un parallelo tra religione e violenza e sicuramente non è la causa sola dell'inizio di una nuova ondata di guerre. Anche Johan Galtung, sociologo norvegese di fama internazionale, afferma nella sua opera *Peace, Conflict and Violence* il totale rifiuto del concetto di conflitto religioso, in quanto, sostiene lui, i conflitti sono

¹⁹ British Academy, *The Role of religion in conflict and peacebuilding*, op.cit.

²⁰ Huntington Samuel, *Lo Scontro delle Civiltà e il Nuovo Ordine Mondiale*, Milano, Garzanti, 1996

multidimensionali e complessi e non sono causati da un fattore unico bensì da una combinazione di più elementi o fatti.²¹

Questo però accade solo quando le religioni vengono messe in relazioni a fenomeni identitari e a motivazioni ideologiche. Secondo Enzo Pace, infatti le religioni possono essere causa scatenante di guerra perché vengono associate alle politiche identitarie e non perché rappresentano realtà culturali e spirituali diverse.²² Come ritiene questo studioso, le manifestazioni più evidenti del connubio tra religione e guerra sarebbero il buddismo in Sri Lanka, l'ebraismo e l'islam in Palestina e infine il cattolicesimo in Rwanda.²³ Con politiche di identità si intende generalmente un movimento sociale e politico che si fonda su valori comuni e si adopera affinché le sue idee vengano realizzate nelle istituzioni che governano la società. Tuttavia, qualche riga più in basso, non si trattiene ad sottolineare anche lui come la religione sia una risorsa fondamentale per poter raggiungere al meglio gli obiettivi politici che si sono prefissi le varie nazioni o la comunità internazionale intera. Per questo motivo, la religione assume a partire dalla fine del XX secolo un ruolo di preminenza negli eventi mondiali.²⁴ Tuttavia l'aspetto più significativo della religione, il quale contribuisce anche ad assegnarle un'aura di estrema importanza, sembra essere il fatto che essa ha la capacità di muoversi anche oltre i confini nazionali di uno stato. La religione viene definita, per questo motivo, un attore transnazionale che, a differenza di uno stato, non si blocca di fronte i confini fisici ma va oltre i confini politici dello stato stesso.²⁵

²¹ Galtung, Johan, Peace, Conflict and Violence'. In: Hintjens, H. and Zarkov, D. *Conflict, Peace, Security and Development: Theories and Methodologies*, New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2014

²² Pace E., *Perchè le Religioni scendono in Guerra?* Roma-Bari, Laterza, 2004, p. X.

²³ Pace E., *Perchè le Religioni scendono in Guerra?* op. cit. XV.

Il Genocidio in Rwanda è avvenuto tra il 1993 e 1995 e le violenze si sono placate grazie all'intervento della comunità internazionale. Le Nazioni Unite hanno da subito dato inizio alle indagini per poter individuare i colpevoli e, qualche anno dopo, ossia nel 1998 il Tribunale penale internazionale dell'ONU ha condannato il primo ministro Jean Kambanda per gli atti da lui compiuti. Un importante ruolo per poter arrestare il conflitto è stato svolto anche dalla Comunità di Sant'Egidio.

²⁴ Pace E., *Perchè le Religioni scendono in Guerra?* op. cit. p. X - XI

²⁵ Haynes J., *Religious Transnational Actors and Soft Power*, New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2012, p.2

Quando si parla di Chiesa, tuttavia, non si deve fare riferimento ad un organo stabile e immobile nel tempo e chiaramente le azioni compiute in nome della Santa Sede non vengono portate a compimento solo dal Pontefice e dai suoi più stretti collaboratori ma si tratta di un'istituzione ben strutturata e organizzata, che si dirama in numerose congregazioni, associazioni e anche ONG e anzi sono soprattutto questo tipo di organismi che intervengono maggiormente negli affari di carattere pubblico. Essi partecipano, infatti, a vari summit e convegni internazionali, in cui all'ordine del giorno stanno i più svariati temi globali, come la risoluzione di conflitti, la lotta all'uso di armi; in particolare la Chiesa conduce campagne per il disarmo nucleare, la salvaguardia dei diritti umani, la tutela delle donne, la prevenzione delle malattie, la condanna delle torture e in modo particolare della pena di morte e non trascurava nemmeno tematiche riguardanti cambiamenti ed emergenze climatiche, tutto ciò per garantire una convivenza solidale e pacifica e salvaguardare il mondo intero. Proprio riguardo i cambiamenti climatici e alla diminuzione delle riserve d'acqua nel mondo, si è espresso Papa Francesco nei primi giorni di settembre. Durante la Giornata Mondiale per la cura del Creato, celebrata proprio il primo settembre 2018, si è rivolto a tutti i governi mondiali, facendo appello affinché queste tematiche vengano affrontate con responsabilità e sostiene ancora che l'umanità, fino ad adesso, non ha rispettato e non si è presa cura del Creato, ossia dell'ambiente che ci circonda. Cita in modo particolare il diritto universale all'accesso all'acqua potabile, sicura e pulita. Essa deve essere un bene a disposizione di tutta l'umanità e per questo il Pontefice stesso ritiene che non debba essere privatizzata, in quanto privare gli individui all'accesso all'acqua è equivalente a disconoscere loro il diritto alla vita stessa. Per questo chiede la collaborazione di tutti i governi e di tutte le comunità cristiane per tutelare le meraviglie del Creato e affinché i mari e gli oceani non siano sommersi di plastica e altri materiali inquinanti.²⁶

La Chiesa ha, inoltre, i propri rappresentanti diplomatici, chiamati nunzi apostolici, presenti in quasi tutte le nazioni del continente e viceversa anche il Vaticano può ospitare membri del corpo diplomatico nell'area di sua competenza. Anzi, va

²⁶ Messaggio di Sua Santità Papa Francesco per la celebrazione della Giornata Mondiale di preghiera per la cura del Creato, 1 settembre 2018, disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/francesco/it/messages/pontmessages/2018/documents/papafrancesco_20180901_messaggio-giornata-cura-creato.html, ultimo accesso 3 settembre 2018

specificato che proprio queste figure sono state responsabili per la risoluzione di conflitti o di situazioni critiche in alcune aree e si sono mostrati ottimi mediatori in questi casi, dialogando sia con le istituzioni del luogo che con quelle internazionali, portando sempre ideali di tolleranza, di pace e di rispetto. Si capisce quindi che anche la Chiesa è considerata un attore internazionale a tutti gli effetti alla pari di uno stato qualsiasi, possiede personalità giuridica e può essere considerato un soggetto internazionale. Essa è inoltre Osservatore Permanente all'interno delle Nazioni Unite. Certo è vero che la Santa Sede non ha diritto di voto o di deliberazione in seno a questa Organizzazione Internazionale, ma eccetto questi due punti essa è titolare di tutti i diritti di piena adesione garantiti a tutti gli altri Stati Membri.²⁷

Fatte tutte queste premesse appare interessante analizzare le motivazioni per cui il suo ruolo viene inglobato nelle Relazioni Internazionali solo a partire dal secolo scorso. Inoltre, per poter comprendere adeguatamente le varie ragioni del ritorno della religione nelle Relazioni Internazionali sembra doveroso fare un *excursus* per poter analizzare il suo ruolo nel tempo.

Un altro studioso di Relazioni Internazionali, Eric Hanson, dell'Università di Santa Clara (USA) propone la visione dell'ordine globale diviso in quattro sfere principali, ossia la sfera politica, economica, militare e della comunicazione e dopodiché affianca a questa struttura, la divisione del mondo in altre quattro aree, cioè quella locale, nazionale, regionale e internazionale in cui la politica e la religione possono intervenire. Si può capire quindi che la religione influenza le identità, allo stesso tempo anche gli affari di politica e interferisce in numerose sfere pubbliche.²⁸

²⁷ UN General Assembly Resolution n. 58/314. *Participation of the Holy See in the work of the United Nations*, Resolution adopted by the General Assembly on 1 July 2003.

«The Holy See, in its capacity as an Observer State, shall be accorded the rights and privileges of participation in the sessions and work of the General Assembly [...] The Holy See shall not have the right to vote or to put forward candidates in the General Assembly» disponibile all'indirizzo <https://undocs.org/A/RES/58/314>, ultimo accesso 28 agosto 2018

²⁸ Hanson O. Eric, *Religion and Politics in the International System Today*, New York, Cambridge University Press, 2006, p.20

1.2 Situazione antecedente la Pace di Vestfalia

Facendo un breve *excursus* nella storia e tornando indietro di parecchi secoli fino al Medioevo si può notare che la religione e la politica erano strettamente collegate tra loro, infatti il potere temporale proveniva dal potere spirituale e, inoltre, la casta sacerdotale fungeva da mediatore tra Dio e il re. La quasi totalità della popolazione apparteneva alla Chiesa, anzi l'adesione ad essa era pressoché obbligatoria. All'epoca la società era suddivisa in vari gruppi, detti anche ordini o caste e proprio secondo la dottrina dei Tre Ordini, la casta dei sacerdoti e dei monaci, definita anche casta degli *oratores*, occupava il posto immediatamente al di sotto di quello del sovrano e dei principi. Le altre due categorie erano rappresentate dai *bellatores* e dai *laboratores*. Rispettivamente si fa riferimento, nel primo caso alla casta dei signori, tra i cui compiti, oltre al mantenimento dell'ordine e della giustizia, sia interna che esterna, rientrava anche la guerra e per questo motivo erano chiamati proprio *bellatores*. Nel secondo caso, invece, si fa riferimento chiaramente ai lavoratori, che dovevano operare sia per la propria sopravvivenza ma anche per il mantenimento dei signori.²⁹ Questa teoria dei Tre Ordini si rifà alla dottrina dei Padri della Chiesa, ossia un insieme di scrittori ecclesiastici le cui opinioni e scritti sono fondamentali in materia di credo religioso. Nell'epoca medievale, quindi religione e politica andavano di pari passo o meglio ancora erano interconnesse, quasi come se fossero un unico organismo e nessuno dubitava o contraddiceva questo ordine delle cose, in quanto era una realtà voluta da Dio. I valori della tradizione cristiana, inoltre, non erano separati o esclusi dalla cultura e dalla comunità. In aggiunta, la religione andava ad interferire in ogni sfera della società, non solo in quella politica ma anche nella vita quotidiana, influenzava il sapere, l'educazione, la vita familiare e in questo senso la religione era un aspetto fondamentale nella vita delle persone.

Tra il Cinquecento e il Seicento, con l'avvento dell'età moderna, cambiarono le dinamiche. L'instaurarsi della monarchia assoluta provocò l'accentramento del potere, che si collocò nelle mani di un unico sovrano e ciò contribuì a modificare l'ordine esistente. In Europa si stabilisce, quindi, la figura del monarca come unica autorità assoluta, la quale era dotata sia di poteri politici che religiosi, in quanto si era soliti affermare che il potere di cui godeva il sovrano proveniva direttamente da Dio. La

²⁹ Amoroso F., M. et. al. *Tutto Medioevo*, Novara, Istituto Geografico De Agostini, 2011, p. 45

cerimonia di incoronazione, ossia l'investitura del monarca, tramite l'imposizione sulla testa di una corona veniva svolta dal Papa o da alti rappresentanti religiosi. Tuttavia, nonostante i poteri fossero tutti nelle mani del sovrano, anche la Chiesa non smetteva di svolgere le sue funzioni nella sfera temporale e di intervenire nei meccanismi politici.

All'interno della società, si percepiva la volontà affinché la Chiesa venisse riformata e iniziasse ad occuparsi solo delle tematiche ad essa collegata, ossia tematiche a carattere religioso. Spesso, infatti, le questioni politiche erano addirittura quasi più importanti rispetto a quelle spirituali, come viene dimostrato dalla vicenda delle indulgenze, che più che per redimere gli individui dai loro peccati erano un tramite per potersi finanziare. Si prometteva, infatti ai peccatori, che fosse sufficiente acquistare la bolla indulgenziale per poter essere perdonati per quanto avevano commesso. Ed ecco che nel 1517, in particolare a fine Ottobre, Martin Lutero pubblicò le sue 95 tesi sui portoni della Chiesa del castello di Wittenberg, dando ufficialmente inizio alla Riforma protestante. L'obiettivo di Lutero era infatti, illustrare come fosse totalmente inaccettabile il fatto che la remissione dei peccati potesse costituire una fonte di reddito, tramite la quale la Chiesa si arricchiva a scapito degli individui. La Chiesa si era, infatti, ultimamente indebitata per la restaurazione della Basilica di San Pietro in Vaticano e fu quindi indetta la vendita delle indulgenze. Inoltre, Lutero sottolineava la necessità di un processo di rifacimento dei principi della chiesa e di ammodernamento della stessa, dando avvio ad un lungo periodo di ristrutturazione dei valori della Chiesa.

Ciò diede origine ad una disgregazione dell'unità religiosa in Europa nel XVI e prese avvio un nuovo processo, ossia la Controriforma attraverso la quale la Chiesa cercava di ripensare alla sua importanza negli affari internazionali e sorsero sempre in questo periodo nuove comunità religiose. Un esempio è costituito dalla Compagnia di Gesù, i quali obbedivano fedelmente al voto fatto nei confronti del Papa e, per questo, erano pronti a svolgere qualsiasi incarico che gli fosse stato ordinato dal Pontefice stesso, inglobando quindi anche compiti di carattere politico.

Il punto di svolta avvenne con il Concilio di Trento del 1545 in quanto la conseguenza centrale di tale foro fu proprio l'accentramento del potere del Papa, che poté così confermare il suo ruolo centrale nella cristianità. La Chiesa assunse quindi un'organizzazione uguale a quella degli Stati nazione ma sviluppò una certa indipendenza politica, affinché il papato potesse portare a termine i suoi incarichi spirituali. La Chiesa

fu dotata anche di un apparato di nunziature, al fine di intrattenere relazioni con i grandi paesi europei.

1.3 L'ordine stabilito dalla Pace di Vestfalia

La situazione muta radicalmente dopo la fine della Guerra dei Trent'anni nel 1648, terminata con la firma della Pace di Vestfalia. Iniziato nel 1618 questo conflitto sorse inizialmente per motivazioni religiose e vedeva contrapposti schieramenti protestanti contro allineamenti cristiani, in particolare fu scaturita dal comportamento antiprotestante sia della Chiesa che dei principi cristiani nel periodo della Controriforma. In realtà lo scoppio vero e proprio che segna l'inizio della guerra viene fatto risalire, per l'appunto, all'elezione dell'arciduca Ferdinando a re di Boemia nel 1617 e l'atto che ufficialmente dà avvio ai conflitti è la rivolta contro l'arrivo di amministratori cristiani nell'area, che causò la defenestrazione a Praga avvenuta il 23 maggio 1618. La guerra divenne in seguito un conflitto europeo che si sviluppò anche in Danimarca, Svezia e Francia e vide coinvolti i grandi Imperi dell'epoca. Dopo lunghi trent'anni di battaglia si arrivò alla firma di un accordo, ossia la Pace di Vestfalia con la quale si prevedeva, oltre alle varie concessioni o spartizioni territoriali dei vari Imperi, che causarono una generale distruzione dell'Europa centrale, che i principi protestanti potessero professare liberamente la loro fede.

La guerra dei trent'anni causò, infatti, grandi cambiamenti nelle dinamiche politiche ed economiche. Con la firma di questo trattato conclusivo si tentò innanzitutto di abbattere i grandi sistemi europei ed emerse un nuovo sistema mondiale, caratterizzato dalla preminenza dello Stato moderno e in cui la religione non aveva rilievo. Con la Pace di Vestfalia le uniche entità rilevanti erano, infatti, gli Stati nazione, che venivano considerati come gli unici attori nelle Relazioni Internazionali e inoltre, si poté assistere alla separazione definitiva tra potere temporale e potere spirituale. Da questo momento in avanti il pontefice non assolveva più alcun tipo di funzione temporale e come specificato da Skinner nel suo articolo *The foundation of modern political thought*, «the idea of the Pope and Emperor as parallel and universal power disappears, and the independent

jurisdiction of the *sacerdotium* are handed over to the secular authorities.»³⁰ Ciò comporta che la Chiesa da questo punto in avanti, si occupava solo ed esclusivamente di tematiche a carattere religioso e non più di questioni che abbracciano la sfera pubblica, e gli affari politici in particolare. La religione fu quindi totalmente esclusa, emarginata e i suoi messaggi non vennero più presi in considerazione dai governi. Inoltre, per effetto del principio *cujus region, ejus religio*³¹ che fu stabilito dalla Pace di Augusta³² del 1555, nel periodo post-vestfaliano si instaurò il principio di non interferenza, secondo cui ogni stato doveva rispettare la sovranità degli altri stati. In breve, esso sanciva il principio di sovranità assoluta. Quest'idea di sovranità sarebbe stata usata per poter conferire agli stati sovrani il diritto legittimo di raccogliere tributi, per rafforzare il ruolo degli stati stessi e dall'altro canto per privare la Chiesa di questo diritto e indebolire la sua posizione nella società. Tutto ciò contribuì a causare un collasso della cristianità e delle strutture affini.

Nonostante la pace di Vestfalia mirasse alla formazione dello stato nazione e all'instaurazione di un'unica cultura nazionale, a causa della Riforma Luterana si ebbe l'effetto contrario. Avviata nella prima metà del Cinquecento essa promosse un'ideale di diversità, a differenza del sistema vigente prima della Riforma, che era caratterizzato dall'unitarietà religiosa. La riforma favorì infatti l'emergere di diverse comunità religiose ed è perciò basata sul pluralismo religioso. Siamo quindi di fronte ad una sorta di incongruenza, che secondo Bruce, si può spiegare solo tramite la teoria della secolarizzazione.³³

Da questo momento in avanti fino alla fine della Guerra Fredda circa le dinamiche internazionali si svilupparono, infatti, in un clima caratterizzato dalla secolarizzazione, in cui non c'era spazio per la religione e dove lo stato-nazione, invece, iniziò a ricoprire il ruolo svolto finora dalla religione e dalla chiesa. Tuttavia si ritiene che la religione stessa

³⁰ Skinner Quentin, *The Foundations of modern political thought*. In: *The Age of Reformation*, vol, 2 Cambridge, Cambridge University Press, 1978, p.353

³¹ Espressione latina che assunse un'importanza decisiva proprio in seguito alla Riforma Protestante, secondo la quale i sudditi dovevano professare la stessa religione del governante.

³² La Pace di Augusta fu firmata il 25 settembre 1555 proprio ad Augusta tra Ferdinando d'Asburgo e la Lega di Smalclada, un insieme di principi di confessione protestante del Sacro Romano Impero e determinò ufficialmente la divisione della Germania tra cattolici e protestanti.

³³ Bruce Steve, *Secularisation and Politics*. In: *Routledge Handbook of Religion and Politics*, New York, Taylor and Francis Group, 2009, p.145

fu necessaria sia per l'emergere dello stato moderno che per lo sviluppo della società internazionale.³⁴

1.3.1 Teoria della secolarizzazione

Proprio in seguito alla conclusione dei conflitti riguardanti la guerra dei trent'anni nel 1648, si stabilisce un nuovo ordine mondiale che è caratterizzato dall'emergere di una nuova teoria, ossia la teoria della secolarizzazione. Formulata nelle opere di Max Weber e Émile Durkheim, essa prevedeva sostanzialmente la separazione del potere temporale e spirituale o per meglio dire la separazione tra Stato e Chiesa. Essa è stata accettata e riconosciuta da tutti i grandi sociologi, filosofi ed autori in generale tra i quali Karl Marx, John Stuart Mill, Max Weber, Sigmund Freud e così di seguito.³⁵ Il consenso generale riguardo questa teoria è manifestato anche dal fatto che essa non fu mai oggetto di contestazione, di dubbi o di verifiche per mettere in pratica la veridicità della stessa. Solo verso gli anni '60 del Novecento si è tentato di formulare una teoria secolare fondata empiricamente e di conseguenza vennero a galla anche le prime imperfezioni e le critiche. Da questo momento è stato anche possibile separare la teoria stessa, basata sulla separazione tra potere spirituale e potere temporale dalle ideologie che l'hanno a lungo accompagnata, le quali affermavano come l'effetto della separazione fosse l'emarginazione e il conseguente declino della religione dagli affari politici.³⁶ Un esempio di ciò risulta essere l'opera *La religione invisibile* di Thomas Luckmann, in cui si afferma solamente che la religione non svolge più i suoi tradizionali incarichi sociali e pubblici e non si intende assolutamente sostenere che la religione abbia subito un declino nella società moderna.³⁷

³⁴ Scott Thomas, Taking Religious and Cultural Pluralism Seriously, In: *Millenium: Journal of International Studies*, December 2000, p.815 e seguenti

³⁵ Casanova José, *Oltre la secolarizzazione: Le religioni alla riconquista della sfera pubblica*. Bologna. Il Mulino, 2000, p.32

³⁶ Casanova José, *Oltre la secolarizzazione: Le religioni alla riconquista della sfera pubblica*. Op. cit. p.35-36

³⁷ Luckmann Thomas, *La religione invisibile*, Bologna, Il Mulino, 1969

Il concetto di secolarizzazione deriva dal termine etimologico *saeculum* e presenta diverse accezioni. Innanzitutto, esso era contraddistinto da tre significati semantici che corrispondono anche ai tre termini presenti ancora oggi nelle lingue romanze e quindi rispettivamente «secolo» «siglo» «siècle». Il termine stesso ha assunto poi significati leggermente distinti a seconda dell'ambito in cui vengono utilizzati. Nel diritto canonico, ad esempio, è utilizzato per fare riferimento al procedimento secondo cui una persona appartenente alla casta religiosa abbandona il convento, quindi il mondo sacerdotale per ritornare al mondo vero e proprio, ciò nella sfera secolare. Inoltre, lo stesso vocabolo «secolarizzazione» è stato utilizzato per indicare il processo di espropriazione di beni della chiesa, quali monasteri, conventi e terreni, da parte dello stato nel periodo successivo alla riforma protestante e le guerre religiose. Dopodiché ha iniziato ad essere usato nell'accezione contemporanea che conosciamo oggi per indicare il movimento di persone e funzioni dalla sfera religiosa all'apparato secolare e quindi per fare riferimento al fatto che anche le pratiche e gli incarichi che una volta spettavano alla Chiesa e ai suoi funzionari, vengono esercitate dalle istituzioni pubbliche. Si assiste quindi ad un cambiamento della definizione e delle sfere di competenza sia delle istituzioni religiose che quelle dello stato moderno che sorge in quest'epoca. Questo ha sicuramente contribuito ad innescare delle rivalità e dei conflitti, in quanto la Chiesa pretendeva di poter adempiere sia al potere spirituale che a quello temporale e, dall'altro canto, i governi dichiaravano di godere del primato e supremazia sulla religione. Se prima dell'introduzione di questa teoria secolare era la religione ad essere la realtà suprema, ora i ruoli sono cambiati ed è la realtà secolare ad essere la sfera di rilievo nella società.

La teoria della secolarizzazione è spesso avvolta da ideologia e sono emerse anche delle credenze mitiche, che percepiscono la storia come un processo in cui la ragione, lo scetticismo e la scienza hanno preso il sopravvento sulla superstizione, le credenze e sulla religione.

La Chiesa ora non interferisce più negli affari statali e viceversa e si inaugura un'epoca, in cui la religione non svolge alcun ruolo a carattere politico e tanto meno influisce negli eventi internazionali. Questa teoria, prevede proprio che l'unico attore legittimo nella scena politica e quindi anche nelle Relazioni Internazionali, sia lo Stato nazione. Nell'età moderna si manifesta la più alta concretizzazione dell'assolutismo. Gli interessi degli Stati occupano il primo posto nelle dinamiche politiche e l'obiettivo

centrale è proprio la tutela e la difesa dello Stato stesso, anche a svantaggio della Chiesa. In questo sistema la Chiesa e il pontificato vedono diminuire mano a mano il loro ruolo nella scena politica e internazionale fino a scomparire e poi risorgere con i fenomeni di globalizzazione, come si vedrà in seguito.

In realtà la secolarizzazione non fu una conseguenza immediata della Pace di Vestfalia, ma la separazione tra i due poteri fu un processo graduale. Con l'avvento dell'Illuminismo nel Settecento, infatti la religione era in una certa maniera ancora legata agli avvenimenti sociali e politici, come sostiene anche Edoardo Tortarolo, quando in una sua opera afferma come «l'identità dei singoli individui era in larga misura di natura religiosa, così come la loro identità sociale e politica dipendeva in modo determinante dalla loro posizione nei confronti della chiesa dominante.»³⁸ Tuttavia, si trattava di un'epoca segnata dal progresso, dalla scienza e dalla tecnologia in cui il valore fondamentale era la ragione, o meglio essa aveva il predominio rispetto la religione. Ciò significa che l'Illuminismo non intendeva eliminare definitivamente gli elementi religiosi dalla società ma piuttosto riteneva fosse necessario riformare la Chiesa. Durante la Età dei Lumi vigeva, infatti una «critica alla religione tradizionale.»³⁹ Tuttavia, nel corso di questo secolo sempre più frequenti furono i mutamenti del ruolo della religione nella società e nella politica che scaturirono un lungo e graduale processo verso la secolarizzazione.

La teoria della secolarizzazione è stata senza dubbio un effetto della disgregazione religiosa dovuta alla Riforma protestante che ha avuto inizio con l'affissione delle 95 tesi da parte di Martin Lutero sul portone della chiesa di Wittenberg, in Germania. Tuttavia ci sono altri elementi che favorirono il sorgere della teoria secolare. Secondo Steve Bruce, esisterebbero addirittura 22 fattori che hanno contribuito allo sviluppo di questa teoria. Innanzitutto lo sviluppo dello Stato moderno, che accantona del tutto il sentire religioso nelle strutture sociali e politiche. Lo stato moderno, con l'accezione che conosciamo ora, si è sviluppato a partire dalla Pace di Vestfalia nel 1648 come si è visto precedentemente. Sicuramente anche gli sviluppi tecnologici dovuti alla Rivoluzione Industriale della seconda metà del Settecento hanno contribuito in larga misura ad eliminare dalla vita privata degli individui e quindi anche dalle istituzioni i fattori religiosi. Con

³⁸ Tortarolo Edoardo, *L'Illuminismo: Ragioni e Dubbi della Modernità*. Roma, Carocci Editore, 1999

³⁹ Tortarolo Edoardo, *L'Illuminismo: Ragioni e Dubbi della Modernità*. Op. cit. P.30

L'industrializzazione e il conseguente progresso tecnologico e scientifico si modificarono, infatti, le abitudini familiari e anche la sfera privata e il vivere quotidiano degli individui cambiarono. In prima istanza, si poté assistere ad una redistribuzione del lavoro, che passò dall'ambiente domestico o dal lavoro nei latifondi al lavoro salariato in un'industria. Gli individui iniziarono così a veder aumentare i propri guadagni favorendo così l'aumento dei consumi. Ecco che cambiano così le abitudini familiari. Importanti cambiamenti si verificarono soprattutto in ambito sociale. Generalmente l'istruzione e la sanità ad esempio, che erano di competenza della Chiesa; in seguito all'industrializzazione, invece, vennero compiute dalle istituzioni pubbliche. Ecco che allora la Chiesa e la religione persero la loro posizione di rilievo anche sotto questo punto di vista. Steve Bruce sostiene che l'Industrializzazione, e la conseguente modernizzazione di tutte le strutture sociali, sia una delle cause principali, tra le numerose che egli cita. Egli ritiene che il progresso e l'innovazione abbiano portato alla diversità e la diversità stessa ha causato l'emergere della divisione tra potere temporale e spirituale. La modernizzazione ha contribuito a creare diversità all'interno della società in diversi modi. Innanzitutto, sempre per effetto della riallocazione del lavoro, molte persone sono dovute emigrare verso le città e quindi la loro lingua, la loro cultura e i loro valori sono cambiati. Inoltre, la modernizzazione ha influito nella creazione di classi sociali ben separate e che addirittura competono tra loro. Ecco che quindi, se da un lato lo stato nazione mirava a creare una cultura e una società uniforme, i risultati si sono rivelati essere l'esatto contrario, contribuendo a creare diversità anche sotto il punto di vista della religione. L'effetto immediato di questa diversità sembra essere allora la separazione tra stato e chiesa.⁴⁰ Dopodiché egli afferma anche che, dal momento in cui le persone iniziarono a lavorare e a ricevere un compenso, aumentò anche la popolazione mondiale e quindi le società, mentre crebbero, cambiarono anche i loro assetti e le loro istituzioni.

La teoria della secolarizzazione è ormai venuta meno e questo è un dato condiviso dalla gran parte dei sociologi ed esperti. In particolare, i primi a mettere in discussione questa teoria e a affermarne il relativo declino furono Greeley Andrew e Martin David, due sociologi, rispettivamente americano e inglese. Tuttavia esistono ancora studiosi, tra

⁴⁰ Bruce Steve, *Secularisation and Politics*. In: *Routledge Handbook of Religion and Politics*, op cit., pp. 147- 149

cui Wilson Bryan e Dobbelaere Karel i quali sostengono che questa teoria secolare sia ancora rilevante nelle dinamiche storiche e politiche.⁴¹

Già a metà degli anni '90 Samuel Huntington, nella sua opera "Lo Scontro delle Civiltà e il Nuovo Ordine Mondiale" afferma che la secolarizzazione, avvenuta con la separazione tra religione e politica dopo la Pace di Vestfalia del 1648, sta volgendo verso il termine e quindi la religione, suppone lui, entrerà ad essere attiva nelle questioni internazionali.⁴²

1.4 Il ritorno della religione nello scenario globale

A partire dall'ultimo ventennio, l'elemento religioso ha cominciato ad essere rivalutato all'interno della disciplina della Relazioni Internazionali, in particolare si è verificata una sorta di rinascita che è stata permessa in prima istanza dai fenomeni di globalizzazione e modernizzazione. Pian piano, oggi, i governi stanno incominciando ad abbandonare le teorie della secolarizzazione su cui erano basati, lasciando spazio agli argomenti di carattere religioso di penetrare negli affari di politica internazionale. Il progresso ha, infatti dato vita ad un mondo interconnesso e questo facilita chiaramente la percezione del fattore religioso nello scenario internazionale, o meglio le questioni mondiali vengono apprese in tempi più veloci, quasi immediati e la Chiesa può quindi intervenire anch'essa nella risoluzione delle questioni, essendo riconosciuta dall'intera comunità mondiale come un attore internazionale a tutti gli effetti. Sempre grazie al processo di globalizzazione, infatti, che ha portato ad un miglioramento delle tecnologie e dei mezzi di comunicazione, nuovi attori sono emersi nell'arena politica, come ONG o Organizzazioni Internazionali, e in modo particolare le comunità religiose. Questi attori religiosi si auspicano chiaramente che le dinamiche sia domestiche che internazionali subiscano dei cambiamenti, in modo tale che la religione venga inglobata nei discorsi mondiali. In realtà già in precedenza con i fenomeni di decolonizzazione, nuovi stati sono entrati nella grande comunità internazionale, che si è

⁴¹ Casanova José, *Oltre la secolarizzazione: Le religioni alla riconquista della sfera pubblica*. Op cit., p.21

⁴² Huntington Samuel, *Lo Scontro delle Civiltà e il Nuovo Ordine Mondiale*, op. cit.

ampliata ancor di più in epoche successive dopo il crollo del Muro di Berlino e quindi con la caduta dell'Unione Sovietica, quando gli Stati si sono liberati dai legami con il Comunismo. Ma oggi più che mai, attori diversi dagli Stati stessi emergono e si parla quindi di pluralismo degli attori che operano nel settore internazionale. Affidando man mano un ruolo sempre più di rilievo alla religione negli eventi mondiali, si contribuisce a mettere in crisi il sistema preesistente e ciò comporta un cambiamento delle dinamiche, anche quelle di potere. Gli stati non sono, infatti, più gli unici enti ad occuparsi di affari politici e al contrario, a loro non spetta più il privilegio di esseri gli unici attori nello scenario internazionale e sempre più nuovi attori hanno iniziato a prendere parte agli affari internazionali. Poichè i confini hanno perso la loro importanza, le idee ma soprattutto la cultura e la religione possono quindi diffondersi al di là dei confini nazionali di uno stato e in tempi molto più brevi. Secondo Jeffrey Haynes, infatti, «globalisation is likely to facilitate the growth of transnational networks of religious actor.»⁴³ Ricordiamo qui brevemente i principali attori che ricoprono un'importanza estrema per le Relazioni Internazionali. In prima linea spicca chiaramente il lavoro svolto dall'Organizzazione delle Nazioni Unite e dalle sue agenzie specializzate, dall'Organizzazione Mondiale per il Commercio e dal Fondo Monetario Internazionale. Tuttavia, se il ruolo dei principali attori internazionali è da sempre stato oggetto di approfondite analisi, diverso appare il discorso per gli attori internazionali di matrice religiosa, il cui ruolo non viene analizzato così a fondo e al contrario inizia ad essere oggetto di studio da parte di esperti delle Relazioni Internazionali solo verso la fine del Novecento. Il motivo centrale di questa riscoperta dell'importanza delle comunità religiose è che le funzioni svolte dagli attori centrali dell'ordine mondiale basato sulle teorie sorte dopo la pace di Vestfalia, ossia dagli Stati sovrani, sono in declino e non sono più le uniche entità rilevanti nello scenario mondiale. Nuovi temi sorgono all'ordine del giorno, quali ad esempio pace e cooperazione, e gli attori che al meglio potrebbero raggiungere questi obiettivi sembrano essere proprio le religioni, che con le loro azioni riescono a penetrare anche nelle aree più difficili e grazie all'appoggio dei gruppi religiosi si assiste quindi ad una maggiore cooperazione mondiale. È chiaro che dal momento in cui c'è una maggiore cooperazione

⁴³ Haynes J., Transnational religious actors and international politics, In: *Third World Quarterly*, Vol 22, N.2, 2001 p.144

tra i vari attori e tutti lavorano e collaborano per lo stesso scopo, allora gli obiettivi presenti in agenda estera risultano più facilmente raggiungibili.

In particolare è a partire dagli anni '80 che il risveglio della religione si è manifestato in modo più evidente. La globalizzazione ha equipaggiato la religione con mezzi e strumenti necessari per poter riapparire nello scenario mondiale e diffondere le sue concezioni. Dalla fine della Guerra Fredda, infatti, la religione iniziò ad apparire nuovamente nello scenario internazionale. Valori e norme religiose, in particolare, cominciarono ad essere ricalcolati e a riacquistare di nuovo potere e importanza negli affari mondiali dopo secoli di totale emarginazione dallo scenario internazionale fino ad ottenere oggi il consenso dell'intera comunità internazionale riguardo il suo potere nelle Relazioni Internazionali.⁴⁴ Tuttavia, secondo Pasquale Ferrara, politico italiano e Segretario Generale dell'Istituto Universitario Europeo di Firenze, alcuni fenomeni in particolare, alcuni addirittura antecedenti alla conclusione della Guerra Fredda, hanno permesso il ritorno della religione nello scenario internazionale. In prima istanza la rivoluzione islamica in Iran avvenuta tra il 1978 e 1979 e che ha portato all'instaurazione di una Repubblica islamica sciita, poi la caduta del Muro di Berlino e il riemergere dei paesi appartenenti al Blocco Sovietico. Successivamente, si ritiene che la religione abbia ricominciato veramente a svolgere un ruolo primario nelle Relazioni Internazionali proprio dopo i fatti accaduti l'11 settembre 2001, con l'attacco terroristico al World Trade Centre di New York che ha causato migliaia di vittime. Questo perché spesso gli attentati vengono compiuti in nome di un Dio o di una religione.⁴⁵ In questo caso specifico si trattava di atti compiuti da affiliati del gruppo di Al-Qaeda, movimento islamista terrorista. Si risveglia quindi l'interesse verso la religione nei paesi mediorientali e in generale negli affari internazionali di tutto il continente. Di estrema importanza per il rinnovato interesse verso la religione sono anche le azioni militari condotte dagli Stati Uniti in Afghanistan e in Iraq durante l'amministrazione Bush giustificate per combattere il terrorismo. A tutto ciò si aggiungono anche gli scontri in Medio Oriente tra sunniti e

⁴⁴ Haynes Jeffrey, *An Introduction to International Relations and Religion*, New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2013, p.76

⁴⁵ Sicuramente non per il fatto che vengano giustificati in nome di un Dio significa che quella religione propaga ideali di odio o di violenza. Si tratta chiaramente di atti compiuti da estremisti e radicali.

sciiti e la cosiddetta Primavera Araba, iniziata con manifestazioni, scioperi e resistenze civili e poi sfociata in guerra.⁴⁶

L'elemento centrale tuttavia sembra risiedere nel fatto che l'avvento di questi nuovi processi di globalizzazione, sviluppatosi su scala mondiale, hanno sì portato grandi benefici e miglierie su alcuni fronti, ma dall'altro lato hanno in un certo senso contribuito a svanire l'importanza dei valori tradizionali su cui la società si fondava, in quanto la politica non sapeva rispondere alle richieste di sicurezza e benessere sociale. Arrivati a questo punto le persone hanno iniziato a cercare nuovi punti di riferimento nelle loro vite che colmassero questo vuoto causato dalla modernità. Essi si manifestano soprattutto nella religione, la quale fornisce dei valori in cui credere e quindi offre sicurezza e risposte alla società intera. La religione rappresenta quindi un'ancora di salvataggio contro il fenomeno della globalizzazione e l'erosione dei valori. I principi morali tradizionali della società sono, infatti, minati proprio dal progresso. Molti individui, confusi e disorientati da questo nuovo processo, trovano conforto nella religione, che può offrire anche un rinnovato senso di identità, in modo tale da conferire alla vita di un individuo un senso maggiore. È quindi anche per questo motivo che la religione sta vivendo un suo risveglio negli eventi mondiali. Enzo Pace, nella sua opera *Perché le religioni scendono in guerra?* afferma che «le religioni riescono laddove la politica non arriva più.»⁴⁷

Tuttavia, c'è anche un'altra faccia della medaglia. Proprio a causa della modernizzazione, i casi di fondamentalismo religioso sono aumentati drasticamente negli ultimi decenni e anche l'odio contro persone provenienti da altre realtà è aumentato, mentre d'altro canto la tolleranza religiosa è in fase di diminuzione.

1.4.1 Religione e politica estera

Una delle conseguenze principali del rilancio del ruolo delle religioni risiede nel fatto che esse hanno iniziato ad influenzare e a plasmare gli elementi essenziali della

⁴⁶ Ferrara Pasquale, *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, Roma, Città Nuova Editrice, 2014, pp. 17-18

⁴⁷ Pace Enzo, *Perché le Religioni scendono in Guerra?* op cit. p. IX.

politica estera delle nazioni. Infatti i valori o principi in cui i politici credono, contribuiscono a condizionare in un certo senso l'agenda estera. La religione, per l'appunto, appartiene all'identità stessa di ogni individuo e può risultare un fattore fondamentale che influenza poi le decisioni che i leader di governo prendono, sia per quanto concerne gli affari nazionali che per gli impegni che le nazioni intraprendono al di fuori dei propri confini nazionali.

Gli affari internazionali di cui la religione tende ad occuparsi maggiormente abbracciano in prima istanza il tema della pace e della solidarietà, quindi è del tutto lecito affermare che la chiesa lotta contro l'uso della violenza, condanna la guerra e ogni atto ad essa collegato, compresi anche gli attentati terroristici e qualsiasi tipo di violazione della giustizia. Tuttavia, promuovere una convivenza pacifica non significa solo condannare la guerra, ma deve essere portata avanti tramite la tutela dei beni e delle persone. La Chiesa si propone, infatti, anche come garante anche dei diritti umani di ogni individuo.

Il sentire religioso attira quindi grande interesse da parte degli studiosi e degli esperti di Relazioni Internazionali e si ritiene che l'elemento religioso sia indispensabile per poter interpretare al meglio gran parte delle questioni internazionali che sono in sospeso e possibilmente anche di risolverle. La religione può infatti fornire strumenti per comprendere al meglio le dinamiche internazionali su casi in cui gli stati non riescono a rispondere.

Una volta dato per appurato il fatto che la religione ha vissuto un rilancio a livello globale, interessante appare capire le conseguenze di questo suo ritorno nello scenario mondiale. Qui si aprono due teorie, una che sottolinea gli aspetti positivi e l'altra più pessimista. Iniziando da quest'ultima, alcuni studiosi ritengono che il ritorno della religione porterà ad un aumento dei conflitti a carattere religioso che si svilupperanno anche a livello internazionale a cui sarà poi difficile trovare una soluzione per poterli contenere e contrastare perché insiti nella civiltà stesse. Se guardiamo agli aspetti positivi invece, si nota che il risveglio della religione comporta una maggiore cooperazione internazionale e quindi una maggiore possibilità di risolvere questioni mondiali, grazie soprattutto all'appoggio della Chiesa come si vedrà anche nei numerosi esempi citati nel sotto capitolo 1.4.3 e come si dimostrerà anche successivamente con le trattative per il ripristino delle relazioni tra Stati Uniti e i suoi vicini cubani. Sempre Ferrara individua

tre fasi sulle quali va interpretato il ruolo della religione, ossia il momento epistemologico, il momento pragmatico e il momento simbolico. La teoria che si avvicina di più a questa mia analisi è proprio quest'ultima, secondo la quale la religione contribuirà a favorire un ambiente più pacifico grazie ad un dialogo interreligioso più approfondito tra le principali confessioni religiose e ad una maggiore cooperazione riguardo tematiche globali.⁴⁸ È proprio questa l'idea che si cerca di trasmettere nella presente analisi.

È evidente comunque che questa rinascita della religioni abbia portato ad un generale sconvolgimento delle istituzioni, delle società e dei governi che hanno dovuto confrontarsi con un'altra entità. Ma non solo delle istituzioni in sé, bensì anche le identità sono state toccate da questo fenomeno, in quanto vengono ridefinite. Nuovi valori compaiono nello scenario e spesso, come già affermato precedentemente, le religioni si sostituiscono alle autorità, divenute in questo mondo caratterizzato dalla globalizzazione, incapaci di fornire risposte certe. Ecco quindi che spesso la religione si sostituisce alle ideologie e contribuisce a creare identità collettive.

Sempre Haynes, sostiene come il ruolo della religione sia valido per poter ripristinare le relazioni tra Stati⁴⁹, tema di cui ci occuperemo soprattutto nel capitolo 4, in cui si analizzerà come le relazioni tra Stati Uniti e Cuba siano state ristabilite, soprattutto grazie alla mediazione della Chiesa e di uomini fedeli a Papa Francesco.

Alcuni esperti credono, tuttavia, che questo ritorno della religione non debba essere definito proprio così, in quanto secondo loro questo ruolo della religione è sempre esistito negli affari internazionali, chiaramente con fasi più floride e periodi più bui, ma si tratterebbe semplicemente del fatto che oggi questo ruolo ha assunto più visibilità rispetto al passato, anche grazie ai mezzi di comunicazione e alle innovazioni tecnologiche che caratterizzano il mondo intero. Loro affermano, quindi che la religione non è un attore nuovo nella politica internazionale, semplicemente oggi ne siamo più a conoscenza rispetto le epoche precedenti.⁵⁰

⁴⁸ Ferrara P., *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, Città Nuova Editrice, Roma, 2014, p. 21

⁴⁹ Haynes, Jeffrey, *Routledge Handbook of Religion and Politics*, New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2009, p.1-3

⁵⁰ Haynes, Jeffrey, *Religion, Politics and International Relations*. New York, Routledge Taylor & Francis Group, 2011, p 4-5

La politica estera di uno stato è generalmente il riflesso delle varie istituzioni che operano nel paese e le relazioni che uno stato conduce con le altre nazioni sono condizionate da fattori storici, culturali e anche geografici appartenenti al contesto nazionale, i quali possono modificare in un certo senso le interazioni tra gli stati e gli altri attori dello scenario internazionale. Fatte queste brevi considerazioni, si può affermare quindi che anche la religione, essendo insita nell'ambiente domestico di uno stato, sia uno di questi fattori modificanti e che quindi contribuisca anch'essa a plasmare le decisioni dell'agenda estera di una nazione. Inoltre, un'altra modalità in cui la religione può influenzare le politiche estere di un paese è l'identità religiosa. Ovviamente le azioni estere di ogni nazione vengono prima decise e intraprese dai capi di stato, i quali si ispirano ad alcuni valori che sono spesso condizionati anche dal credo che loro professano, per cui le scelte sia a livello nazionale che internazionale che sono tenuti a prendere spesso riflettono i principi etici in cui loro credono, o addirittura la religione in cui loro credono. A dimostrazione del grande impatto della religione nella politica estera, nell'opera *Routledge Handbook of Religion and Politics* edito dal professore inglese e direttore del *Centre for the Study of Religion, Conflict and Cooperation at London Metropolitan University*, Jeffrey Haynes, viene persino coniato il termine di «religious power» focalizzandosi proprio sul fatto che i policy makers tendono ad adottare pratiche internazionali strettamente collegate ai valori in cui loro credono.⁵¹ Va specificato, inoltre, che il potere della religione di cui si parla nell'opera rientra nella categoria del *soft power*. Questo concetto fu utilizzato per la prima volta da Joseph Nye, politico statunitense, assistente al Segretario alla Difesa durante il mandato di Clinton e ex presidente del *National Intelligence Council*. Una delle sue opere principali, intitolata per l'appunto *Soft Power: the Means to Success in World Politics*, descrive in modo dettagliato il concetto di potere e analizza proprio il cosiddetto *soft power*, che viene posto in contraddizione al termine *hard power*. Chiaramente i due concetti sono in qualche modo correlati, in quanto entrambi mirano alla realizzazione degli obiettivi presenti nell'agenda di uno stato. Tuttavia, mentre quest'ultimo termine si riferisce all'uso della forza e all'uso di minacce di violenza o anche minacce economiche messe in atto da parte degli stati per poter ottenere certi risultati per quanto riguarda la politica estera, il concetto

⁵¹ Fox Johnathan, and Sandal Nukhet, Integrating Religion. In: *Routledge Handbook of Religion and Politics*, op. cit. p.272

coniato da J. Nye, al contrario, si sofferma sul potere delle idee e dei valori, ossia sulla capacità di attrarre e di convincere gli altri ad agire in un determinato modo. Nella sua opera, il politico nordamericano definisce infatti il principio del *soft power* come «the ability to shape the preferences of others»⁵² and «the ability to attract» e per questo viene anche definito come «attractive power». In sostanza questo concetto, di cui se ne discute già dagli anni '90 del XX secolo, quando Nye cita per la prima volta nella sua opera *Bound to Lead*⁵³ il termine in questione, può essere riassunto come l'abilità di raggiungere ciò che si desidera attraverso la propria attrattività, e rinunciando, dall'altro canto a qualsiasi forma di coercizione. Infatti, sempre nella sua opera Nye afferma che il «co-optive power», che altro non è che un altro termine per definire il soft power, «can rest on the attractiveness of one's culture and values or the ability to manipulate the agenda of political choices.»⁵⁴ Purtroppo, va constatato che il *soft power* non viene usato così frequentemente come si potrebbe pensare e il mezzo prediletto dai diversi attori internazionali per raggiungere gli scopi prefissi rimane sempre il potere coercitivo.

1.4.2 Come viene percepito il ritorno della religione dalle principali società

Generalmente in tutto l'Occidente il ritorno della religione ha avuto un impatto cruciale e il riemergere della religione nell'arena politica internazionale appare evidente anche dalla grande collaborazione tra stati e comunità religiose e dal crescente numero di incontri, conferenze in cui intervengono anche leader delle principali congregazioni religiose. Innanzitutto appare sensato prendere come esempio iniziale il caso italiano, proprio per analizzare come viene recepita l'influenza della religione proprio all'interno della nostra nazione e sede chiaramente della Città del Vaticano. Proprio a maggio del 2010 si è tenuta una conferenza alla Farnesina che ha raggruppato vari rappresentanti delle maggiori religioni e sono state trattate tematiche anche diverse tra loro che

⁵² Nye, J., *Soft Power. The Means to Success in World Politics*. New York, Public Affairs, 2004 p.5

⁵³ Nye, J., *Bound to Lead. The Changing Nature of American Power*. New York, Basic Book, 1990

⁵⁴ Nye, J., *Soft Power. The Means to Success in World Politics*. Op. cit. p.7

coinvolgono ad esempio i diritti umani, il dialogo tra le religioni e la cultura ma ciò che va sottolineato è che tutte queste tematiche riflettono e coinvolgono tutto lo scenario mondiale e danno un' enfasi ancora maggiore all' importanza delle varie religioni nell' occuparsi di questi argomenti di carattere internazionale. La conferenza, dal titolo «Religioni, culture e diritti umani: un rapporto complesso e in evoluzione» è stata organizzata principalmente da una Onlus italiana chiamata Religions for Peace Italia, associazione che ha l' obiettivo di garantire una società fondata sulla pace e sul rispetto, possibile secondo la loro opinione, solo tramite il dialogo e con la stretta collaborazione della religione, e dall' ISPI, Istituto per gli Studi di Politica Internazionale. Durante questa conferenza il Sottosegretario agli Affari Esteri Vincenzo Scotti si è pronunciato in questi termini riguardo l' importanza della religione nelle Relazioni Internazionali:

il governo italiano apprezza e sostiene le iniziative di approfondimento sulla possibilità e sull' aspettativa di una positiva influenza delle religioni nella politica internazionale e soprattutto nella direzione di porre basi solide per la pace, la cooperazione e lo sviluppo dei popoli ⁵⁵

Inoltre egli stesso tiene ad informare come il fattore religioso nelle Relazioni Internazionali non ha solo una connotazione negativa, data, purtroppo, dalla crescente frequenza degli attentati terroristici compiuti in nome di un credo religioso o dai frequenti conflitti a carattere religioso, ma ancor di più essa ricopre un ruolo rilevante su temi internazionali quali economia, diritti umani, cambiamenti climatici, mantenimento della pace nel mondo, senza tralasciare i vari appelli che Papa Francesco, in primis, ha rivolto ai vari governi per l' accoglienza dei migranti che di giorno in giorno arrivano nelle coste italiane. Durante il messaggio di Papa Bergoglio nel giorno della celebrazione per la Giornata Mondiale per la Cura del Creato, che si è tenuta il primo settembre di quest' anno, ha affermato come tutte le persone che rischiano la loro preziosa vita nei mari per cercare

⁵⁵ Il dialogo tra religioni e culture, convegno alla Farnesina. 13/05/2010 disponibile all' indirizzo https://www.esteri.it/mae/it/sala_stampa/archivionotizie/appfondimenti/2010/05/20100513_religioni_culture.html ultimo accesso 28 agosto 2018

un futuro migliore debbano essere salvaguardate e aiutate e si auspica che «le acque non siano segno di separazione tra i popoli, ma di incontro per la comunità umana.»⁵⁶

Appare lecito affermare che conferenze di questo genere e di questa portata sono oramai all'ordine del giorno, tanto che vengono tenute tutti gli anni, se non addirittura più volte l'anno. Giusto per citare in breve un convegno che si è svolto recentemente in Italia, a maggio 2018 si è svolto a Roma una conferenza organizzata dalla CEI e raggruppava leader e fedeli cristiani, induisti, buddisti e sikh. Lo scopo dell'incontro era sviluppare il dialogo tra queste comunità religiose per poter collaborare insieme per la pace, la fraternità e la giustizia.⁵⁷

Appare evidente che nel nostro paese c'è quindi una tendenza abbastanza diffusa a tenere in considerazione il ruolo svolto dalla Chiesa e dalla religione più in generale e il rispetto e la tolleranza delle minoranze religiose è uno dei punti preminenti per l'Italia, così come lo è anche il dialogo interreligioso, fondamentale per poter risolvere questioni o addirittura conflitti presenti ancora tutt'oggi in alcune aree del mondo. È chiaro però che sono necessarie azioni di tutta la comunità internazionale e la rete di contatti e collaborazioni con comunità religiose deve essere intensificata a livello internazionale in modo tale da poter trarre dei benefici dalla stretta cooperazione con la Chiesa. Grandi passi in avanti sono stati fatti dalla nostra nazione sotto questo punto di vista, soprattutto nel 2017 grazie ad alcuni importanti incarichi che ha ottenuto. L'Italia è riuscita a portare avanti questi suoi obiettivi in maniera evidente lo scorso anno in modo particolare attraverso la Presidenza del G7⁵⁸ e grazie alla nomina di membro non permanente del Consiglio di Sicurezza delle Nazioni Unite.⁵⁹

⁵⁶ Messaggio di Sua Santità Papa Francesco per la celebrazione della Giornata Mondiale di preghiera per la cura del Creato, op. cit.

⁵⁷ Dharma e Logos. Dialogo e collaborazione in un'epoca complessa, Roma, 15 maggio 2018, disponibile all'indirizzo, <https://ecumenismo.chiesacattolica.it/2018/05/14/dharma-e-logos-dialogo-e-collaborazione-in-une-poca-complessa/> ultimo accesso 28 agosto 2018

⁵⁸ Si tratta in totale della sesta Presidenza del G7 per l'Italia. Il summit ha avuto luogo il 26 e 27 maggio 2017 a Taormina. Le precedenti Presidenze italiane ebbero luogo a Venezia nel 1980 e 1987, in seguito Napoli nel 1994. Dopodiché fu la volta di Genova nel 2001 e infine del capoluogo molisano nel 2009 <http://www.g7italy.it/it/vertice>; ultimo accesso 28 agosto 2018

⁵⁹ Incarico iniziato il 1° gennaio 2017 e durato per tutta la durata dell'anno in questione. Incarico annunciato dal Ministro della Difesa italiano, Roberta Pinotti.

Ancor di più però, il potenziale della religione come mezzo per poter stabilire o reinstaurare relazioni con altri paesi a livello internazionale è stato percepito in maniera più chiara soprattutto negli Stati Uniti. Addirittura alla fine degli anni '90 risale infatti l'atto con cui si proclama in tutto il mondo la libertà di religione e si tratta del cosiddetto *International Religious Freedom Act*. Emanato appunto nel 1998 esso ha come obiettivo principale garantire che tutte le persone nel mondo siano libere di professare la religione in cui credono senza essere vittime di alcun sopruso causato dall'intolleranza religiosa. Inoltre, il paper pubblicato dal *Chicago Council on Global Affairs* nel 2010, ha proprio voluto sottolineare il grande impatto che la religione, dopo il suo ritorno nella scena mondiale, ha portato nella politica interna e negli affari esteri statunitensi dal momento in cui proprio alcune comunità religiose si sono impegnate nel portare avanti gli obiettivi citati nell'agenda estera del Nord America. A conferma di questa loro teoria, gli autori dell'articolo stesso hanno voluto mettere nero su bianco le ragioni dell'importanza del ruolo della Chiesa nelle Relazioni Internazionali e hanno redatto quindi 6 punti fondamentali che risaltano il crescente ruolo della religione negli affari internazionali del giorno d'oggi. Qui di seguito cercherò di spiegarne brevemente il loro contenuto. Il punto numero 1 inizia citando l'importanza dei gruppi e delle comunità religiose, sostenendo che la loro influenza sta aumentando in tutte le maggiori zone del continente e influenzano tutti gli ambiti del vivere quotidiano e delle società, dalla politica alla cultura passando anche per l'economia e le scienze. Nel punto successivo si afferma proprio quanto si vuole dimostrare con questa tesi, ossia il fatto che la religione stia ricoprendo in questi ultimi anni un ruolo sempre più cruciale nello scenario internazionale, ha sicuramente delle implicazioni di carattere politico e si ritiene anche che la religione possa sostenere e aiutare i governi e le società in generale che in un determinato periodo si trovano incapaci a svolgere i loro compiti a causa di una crisi economica o politica. (punto numero 4) È quanto si è verificato recentemente con la nave Diciotti. Il governo italiano si trovava infatti in una temporanea situazione di stallo e la Conferenza Episcopale Italiana è di fatto intervenuta a sbloccare le trattative rimaste sospese per qualche giorno per l'incapacità del governo attuale di trovare una soluzione alla sistemazione dei 137 migranti. La Chiesa Italiana ha, in breve, optato per l'accoglienza di 100 migranti che sono stati distribuiti in

https://www.difesa.it/Primo_Piano/Pagine/Pinotti_Italia_in_Consiglio_Sicurezza_ONU_anche_per_impegno_nostri_militari.aspx ultimo accesso 22/07/2018; ultimo accesso 28 agosto 2018

varie strutture gestite dalla Chiesa, mentre i restanti 40 sono stati accolti dall'Albania e dall'Irlanda.⁶⁰ Tornando brevemente al punto numero 3 gli autori sostengono che il ritorno della religione sia stato favorito anche dall'ondata di globalizzazione e al contrario affermano che la religione ne abbia tratto beneficio per poter rientrare nello scenario internazionale e che sia stata in un certo senso modificata dalla modernizzazione stessa. L'ultimo punto della loro teoria afferma che l'importanza crescente della religione è significativa anche perché permette che la libertà religiosa venga attuata a livello globale, che venga considerata un diritto umano fondamentale e che conduca quindi ad una stabilità sociale, in prima istanza e quindi anche politica. Ho voluto saltare il punto numero 5 e spiegarlo per ultimo perché la tematica che tratta si discosta un attimo dagli argomenti precedentemente riassunti. Esso tocca, infatti, un argomento un po' più delicato e si afferma come il riemergere della religione nelle Relazioni Internazionali abbia anche una sfaccettatura negativa in quanto la religione viene spesso usata dai gruppi di estremisti per giustificare conflitti e tensioni con altre comunità religiose.⁶¹

Ritornando al filo conduttore di questo sotto capitolo, in particolare di come viene percepita la religione nella società e nelle istituzioni statunitensi. Un'ulteriore iniziativa proposta dal governo americano nel 2010, in particolare dall'allora Segretario di Stato Americano Hillary Clinton, è il *Religion and Foreign Policy Working Group*, formato da tre gruppi di lavoro il cui obiettivo principale è intrecciare rapporti con le maggiori comunità religiose del mondo in modo tale da poter poi collaborare con esse per la realizzazione dell'agenda estera di una nazione, in questo caso degli Stati Uniti. A guidare uno di questi gruppi è Miguel H. Diaz, all'epoca ambasciatore degli Stati Uniti in Vaticano. La sua idea infatti è che «più partner possiamo abbracciare, soprattutto in termini di agenzie e partner religiosi, più possibilità di successo avremo per gli obiettivi della nostra politica estera.»⁶² Così ha dichiarato l'ambasciatore Diaz ai giornalisti della

⁶⁰ La questione della Nave Diciotti sarà illustrata in modo più esaustivo nel capitolo 1.4.3

⁶¹ Appleby R. Scott, Cizik Richard e Wright Thomas, *Engaging Religious Communities Abroad: A New Imperative for U.S Foreign Policy*. op. cit. p. 6

⁶² Speciale Alessandro, Per capire il mondo bisogna capire la religione. In. *Vatican Insider, La Stampa*, 23 luglio 2012, disponibile all'indirizzo <http://www.lastampa.it/2012/07/23/vaticaninsider/ita/documenti/per-capire-il-mondo-bisogna-capire-la-religione-b1qxBP3bscheOuC5FWSNZI/pagina.html>, ultimo accesso 29 agosto 2018

rubrica Vatican Insider del quotidiano «La Stampa». Anche secondo Scott M. Thomas la religione e la sua nuova comparsa nella scena politica – internazionale avrà un grande impatto nelle relazioni tra i vari stati e sarà importante per la politica estera dei vari paesi.⁶³ Infine, va sottolineato che soprattutto nell'ultimo decennio, in particolare durante i due mandati del Presidente degli Stati Uniti Barack Obama, le relazioni con le comunità religiose sono state sempre più affiatate. In un discorso da lui tenuto a Zanesville, città dell'Ohio, durante la campagna elettorale per le elezioni presidenziali, traccia degli obiettivi per quanto riguarda la cooperazione con la Chiesa e giustifica il tutto affermando che «faith and values can be a source of strength in our own lives.»⁶⁴ Concludo questa lunga parentesi riguardo gli Stati Uniti d'America affermando che, nonostante questa nazione sia un paese in cui la teoria della secolarizzazione è ancora molto diffusa sia nella società che tra gli studiosi di Relazioni Internazionali, è uno dei primi paesi ad aver riconosciuto l'importanza della religione, rendendola un fattore fondamentale nella sua amministrazione e ad aver affermato come, la religione stessa sarà ancora più importante nel prossimo futuro.

Poiché l'altro stato fondamentale di questa discussione è Cuba, è necessario verificare come viene concepita la religione anche in quest'area geografica. Sin dall'era coloniale quando arrivarono nell'isola i primi evangelizzatori, pronti a diffondere gli ideali cristiani e a convertire la popolazione locale, la Chiesa cattolica ha sempre avuto un ruolo ambiguo, perché sia gli abitanti dell'isola stessi che gli schiavi provenienti principalmente dall'Africa, convivevano con credenze pagane.⁶⁵ Nonostante ciò la Chiesa continuò comunque la sua opera di evangelizzazione. Tuttavia durante l'epoca della rivoluzione castrista si diffuse l'ideale ateista, tipico del regime socialista causando anche annate di persecuzione della Chiesa. Da quando Fidel Castro perse il potere, infatti, oltre tre mila persone tra sacerdoti, suore e persone appartenenti alla casta sacerdotale furono

⁶³ Thomas, Scott M., A Globalized God. Religion's Growing Influence in International Politics. In: *Foreign Affairs* 2011, disponibile all'indirizzo <https://www.foreignaffairs.com/articles/global-commons/2010-11-01/globalized-god>, ultimo accesso 29 agosto 2018

⁶⁴ Obama Delivers Speech of Faith in America. *The New York Times*, 1 luglio 2008. Disponibile all'indirizzo https://www.nytimes.com/2008/07/01/us/politics/01obama-text.html?_r=0, ultimo accesso 29 agosto 2018

⁶⁵ Cuba, la isla de los mil dioses, In: *El Pais*, Madrid, 18 gennaio 1998

imprigionati, esiliati o addirittura uccisi dal regime e la maggior parte della proprietà e dei beni appartenenti alla Chiesa furono confiscati.⁶⁶ Tuttavia, negli anni a venire, soprattutto in seguito alla disgregazione del regime Sovietico, Cuba si trovava ad affrontare periodi di gravi miserie e di isolamento, e per questo motivo Fidel Castro allacciò i legami con la Chiesa, facendo visita nel 1996 a Papa Wojtyla in Vaticano. Il viaggio che Giovanni Paolo II fece a Cuba nel 1998 era appunto anche incentrato a promuovere la libertà religiosa e quindi il pluralismo religioso, che sembra essere la base per una esistenza pacifica tra i cubani ma anche tra l'isola e le altre nazioni.⁶⁷ Anche il governo attuale è sostanzialmente laicista, tuttavia la Chiesa Cattolica ha ripreso a svolgere un ruolo centrale a Cuba, proponendo anche servizi che normalmente dovrebbero essere offerti dallo stato, come ad esempio centri giornalieri di accoglienza per gli anziani, ma anche per i giovani.⁶⁸ Negli anni seguenti alla visita di Papa Giovanni II vari pontefici si sono susseguiti in una visita pastorale a Cuba, come ad esempio Papa Benedetto XVI e Papa Francesco, proprio per continuare il sentiero aperto da Papa Wojtyla e rivolto alla riconciliazione delle terre cubane con le altre nazioni.

Varie sono le prove che consentono di argomentare la tesi secondo cui la religione e la Chiesa incida nelle tematiche di Relazioni Internazionali. È il caso quindi di analizzarne alcune brevemente per poi soffermarsi in modo particolare nel *case study* di questa tesi, ossia le distensioni delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba, rese possibili unicamente tramite la mediazione della Chiesa, specialmente di Papa Francesco e dei suoi fedeli collaboratori.

⁶⁶ Gaetan Victor, How the Catholic Church Is Preparing for a Post-Castro Cuba. Religion and Rebuilding on the Island, In: *Foreign Affairs*, 27 febbraio 2012, disponibile all'indirizzo <https://www.foreignaffairs.com/articles/americas/2012-02-27/how-catholic-church-preparing-post-castro-cuba> ultimo accesso 29 agosto 2018

⁶⁷Bergoglio J. M., *Uno sguardo su Cuba. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Milano, Mondadori, 2015, p.86-87

⁶⁸ Gaetan Victor, How the Catholic Church Is Preparing for a Post-Castro Cuba. Religion and Rebuilding on the Island, In: *Foreign Affairs*, op.cit.

1.4.3 Prove della rilevanza della religione

Se facciamo una breve panoramica della grande importanza della religione nella risoluzione di problematiche di carattere internazionale si può notare che la Chiesa e le comunità religiose sono da sempre state molto attive. Focalizzandoci soprattutto sull'epoca moderna, la Chiesa ha senza dubbio favorito l'avvento della democrazia in Europa, in modo particolare nei paesi del blocco sovietico, dopo il termine del secondo conflitto mondiale, cercando anche dall'altro lato di bloccare l'espansione del Comunismo nel periodo della Guerra Fredda opponendosi a questa ideologia.⁶⁹ In realtà sembra che la critica al comunismo fosse stata annunciata già numerosi anni prima, ancora all'epoca di Papa Beato Pio IX, che nell'enciclica *Qui Pluribus* condannò il comunismo ancora prima dell'effettiva pubblicazione del «Manifesto del Partito Comunista» redatto nel 1848. Sempre facendo riferimento a quei paesi dell'Est Europa, si può constatare che la Chiesa Cattolica si sia impiegata affinché venissero a far parte dell'Unione Europea. È il caso specifico di Polonia, ad esempio, da cui era originario anche Papa Giovanni Paolo II. Il popolo polacco è, infatti, molto vicino al cristianesimo e ciò ha facilitato i legami con le altre nazioni europee.⁷⁰ È stato proprio questo elemento, grazie anche alla Convenzione sul futuro dell'Europa⁷¹, a cui hanno partecipato, oltre a politici, anche leader religiosi, che ha favorito l'emergere di una coscienza europea all'interno della popolazione polacca e che quindi la successiva entrata nell'Unione Europea avvenuta nel 2004. Sempre durante questi negoziati la Santa Sede e le altre congregazioni religiose, che partecipavano all'epoca a queste tavole rotonde si adoperarono per l'introduzione nel Preambolo della futura Costituzione Europa di un principio riguardante le radici cristiane dell'Europa per evidenziare proprio le origini cristiane della popolazione europea. Ovviamente quest'idea fu molto apprezzata e

⁶⁹ Miccoli Giovanni, Cattolici e comunisti nel secondo dopoguerra: Memoria storica, ideologia e lotta politica. In: *Studi Storici*, Anno 38, No. 4, 1997, p. 969

⁷⁰ Palasinki Jan, *L'Adesione della Polonia all'Unione Europea*. Roma, 2004, p. 31

⁷¹ Denominata anche Convenzione Europea, si tratta di un organismo istituito nel dicembre del 2001 con gli obiettivi di definire le competenze dell'Unione Europea, la procedura per poter semplificare i trattati internazionali e progettare una Costituzione europea. Disponibile all'indirizzo

http://www.treccani.it/enciclopedia/convenzione-europea_%28Dizionario-di-Economia-e-Finanza%29/, ultimo accesso 29 agosto 2018

sostenuta dai diversi rappresentanti religiosi. Al contrario, invece le altre istituzioni politiche e sociali non erano favorevoli all'inclusione di questi riferimenti e li consideravano discriminatori nei confronti dei cittadini europei che professavano una religione diversa da quella cristiana. Va sottolineato che con questo principio la Chiesa non intendeva introdurre un principio di non tolleranza verso le altre religioni ma mirava solo a mettere in luce le origini storiche di questo popolo.

Tuttavia, sempre riguardo all'ingresso di un paese nell'Unione Europea, la Chiesa ha espresso la sua opinione anche per quanto riguarda l'entrata di un paese in specifico, ossia la Turchia. Nonostante le trattative per l'entrata di questo paese si protraggano ormai dal lontano 1963, non si è ancora arrivati al giorno d'oggi ad un accordo tra i paesi membri. Al contrario anche la chiesa ha voluto esprimere la propria posizione o meglio le sue perplessità per l'eventuale ingresso di un paese a maggioranza musulmana. Attenzione questo non deve essere interpretato come un rifiuto da parte della Santa Sede per l'ingresso in Unione Europea della Turchia, si vuole solo affermare che per poter diventare membro di suddetta Organizzazione, il governo turco dovrebbe implementare delle riforme o modifiche strutturali per quanto riguarda le libertà degli individui, in modo particolare in ambito religioso, garantendo una maggiore tolleranza. Solo in questo momento potrà quindi essere anch'essa Stato membro dell'EU. Tuttavia, in modo più scontroso viene affrontata la questione con Papa Benedetto XVI il quale affermava già nel 2004 che «sarebbe un grande errore inglobarla nell'Unione Europea»⁷² Nel momento in cui mi trovo a scrivere, si riscontra che queste libertà religiose di cui parlava Papa Giovanni Paolo II non sono ancora state attuate ma al contrario nel 2016 il governo turco ha deciso di sospendere la Convenzione su Diritti dell'Uomo, quindi quando Ratzinger diceva appunto che la realtà della Turchia era molto distante da quella europea, aveva le sue ragioni per poterlo affermare. Di nuovo per venire alla realtà contemporanea, anche Papa Francesco, durante uno dei suoi viaggi apostolici in Turchia, ha ribadito il fatto che

⁷² De Lorenzo Giuseppe, Quando Benedetto XVI diceva "La Turchia stia fuori dall'Europa In: *Il Giornale*, 21/07/2016, disponibile all'indirizzo <http://www.ilgiornale.it/news/mondo/quando-benedetto-xvi-diceva-turchia-stia-fuori-dalleuropa-1287712.html> ultimo accesso 29 agosto 2018

questo paese dovrebbe cercare di «costruire ponti di pace e riconciliazione»⁷³ assumendo egli stesso un atteggiamento un po' più neutrale rispetto a quello del suo predecessore. Cambiando decisamente tematica, la Chiesa si è pronunciata su questioni quali aborto, matrimoni tra individui dello stesso sesso e la famiglia più in generale. Proprio domenica 26 agosto, Papa Francesco si è recato in viaggio in Irlanda per celebrare l'Incontro Mondiale delle Famiglie. Sembrano questi essere aspetti privati, su cui la Chiesa non sembrerebbe avere voce in capitolo, a chi è estraneo alla questione. In realtà, sono queste tematiche che abbracciano il mondo intero e su cui recentemente Papa Francesco si è espresso in un discorso con la Delegazione per le Associazioni Familiari, Nella Sala Clementina della Santa Sede egli si esprime così: «Nel secolo scorso tutto il mondo era scandalizzato per quello che facevano i nazisti per curare la purezza della razza. Oggi facciamo lo stesso, ma con guanti bianchi.»⁷⁴ Usa parole forti il pontefice, ma il suo obiettivo è chiaramente quello di garantire a tutti il più importante dei diritti umani, o meglio il diritto inalienabile alla vita, così come citato dall'Articolo 3 della Dichiarazione Universale dei Diritti Umani, approvata dall'Assemblea Generale delle Nazioni Unite il 10 gennaio 1948.⁷⁵ È chiaro quindi che la Chiesa è in netto contrasto con le leggi a favore dell'aborto ma questa linea viene perseguita dal Vaticano in modo tale da garantire i diritti di ogni persona e per salvaguardare la vita di tutti. Proprio per quanto riguarda i diritti umani, grandi progressi sono stati fatti anche recentemente. Come già citato brevemente nell'introduzione, Papa Francesco si è espresso contro la pena di morte. Un messaggio di estrema rilevanza l'ha pronunciato egli stesso ad inizio agosto durante un'udienza, sostenendo che si tratta di una pratica inammissibile, contribuendo così a modificare in qualche sua parte il Catechismo della Chiesa Cattolica, in particolare l'art. 2267 dello stesso, in cui ora si afferma che «la pena di morte è inammissibile perché attenta

⁷³ Ferrara R., La Chiesa e il possibile ingresso della Turchia in UE. In: *Europa Lab*, n. 2/2017

⁷⁴ Papa Francesco, incontro del Santo Padre Francesco con la delegazione del forum delle associazioni familiari. Sala Clementina, Vaticano, sabato 16 giugno 2018, disponibile all'indirizzo https://w2.vatican.va/content/francesco/it/speeches/2018/june/documents/papafrancesco_20180616_forum-associazioni-familiari.html, ultimo accesso 29 agosto 2018

⁷⁵ Articolo 3 Convenzione dei Diritti Umani «Ogni individuo ha diritto alla vita, alla libertà ed alla sicurezza della propria persona.» disponibile all'indirizzo https://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/itn.pdf, ultimo accesso 29 agosto 2018

all'inviolabilità e dignità della persona»⁷⁶. Con questo suo appello il Pontefice chiede ai governi di tutto il mondo che questa pratica venga abolita definitivamente, in quanto è un attacco contro la vita degli individui. L'articolo così com'era formulato precedentemente nel Catechismo della Chiesa cattolica approvato da Papa Giovanni Paolo II ammetteva invece la pena di morte, ma non in tutti i casi, bensì solo ed esclusivamente se fosse stato l'unico mezzo per difendere gli individui dal loro aggressore. Con questa modifica Papa Bergoglio vuole porre fine in via risolutiva a questa pratica che ancora oggi giorno viene praticata in alcuni stati, e non solo nelle nazioni sottosviluppate, bensì anche nei paesi industrializzati, ad esempio negli Stati Uniti. In questa nazione, infatti, ancora molti Stati, quali Arizona, Florida, California, giusto per citarne alcuni, la pena di morte è ancora legale e praticata tramite azioni quali l'iniezione letale, la sedia elettrica o addirittura la camera a gas. La Chiesa, inoltre, ha operato per fornire aiuti umanitari o è servita come corridoio umanitario, soprattutto nell'ultimo periodo. In particolare, questo ruolo viene svolto dalla Comunità di Sant'Egidio di cui ci occuperemo in modo approfondito nel capitolo seguente. Un caso di rilievo riguardante la questione migratoria si è verificato proprio qualche giorno fa, con precisione sabato 25 agosto e riguarda la questione della Nave Diciotti. Come di consueto accade, un traghetto carico di 177 migranti circa, in larga misura provenienti dall'Eritrea, si mette in viaggio alla ricerca di un nuovo futuro diretto verso le coste italiane. Come spesso succede in queste situazioni però qualcosa va storto durante la navigazione e i migranti vengono quindi recuperati dalla Guardia Costiera Italiana il giorno di Ferragosto⁷⁷ tramite la Nave Diciotti, la quale attracca al

⁷⁶ Il messaggio originale può essere trovato nell'Osservatore Romano, quotidiano ufficiale della Città di Vaticano. Nella pagina ufficiale della Santa Sede sembra che la modifica effettiva dell'articolo in questione non sia ancora avvenuta. Fisichella Rino, La Pena di Morte è Inammissibile. In: *L'Osservatore Romano*, 2 agosto 2018. <http://www.osservatoreromano.va/it/news/inammissibile-perche-contro-la-dignita-umana> ultimo accesso 29 agosto 2018

⁷⁷ Secondo la Convenzione Internazionale sulla Ricerca e il Soccorso in Mare del 1979, detta anche Convenzione SAR (dal termine inglese Search and Rescue) tutti gli Stati che hanno ratificato tale trattato sono obbligati a prestare assistenza ad ogni persona in pericolo in mare senza distinzioni relative alla nazionalità o allo status di tale persona o alle circostanze nelle quali tale persona viene trovata ed a fornirle le prime cure mediche o di altro genere ed a trasferirla in un luogo sicuro. La Convenzione SAR è stata adottata ad Amburgo il 27 Aprile del 1979; è stata ratificata dall'Italia con Legge n.147 del 03.04.1989 ed è entrata in vigore tramite D.P.R n. 662 del 28 Settembre 1994. Per quanto riguarda l'organizzazione della

porto di Catania qualche giorno successivo. La situazione sembrerebbe essere normale, se non fosse che il Ministro dell'Interno italiano, Matteo Salvini, ha emanato un'ordinanza affinché le persone presenti nell'imbarcazione, appartenente appunto alla Guardia Costiera Italiana venissero trattenute a bordo. E così si è verificato per 9 lunghi giorni. Egli infatti aveva dichiarato che le persone sarebbero potute sbarcare solo se altri paesi appartenenti all'Unione Europea si fossero presi in carico i migranti presenti nella nave e ha segnalato alla Comunità Europea che l'Italia si vedrà costretta a ridurre i contributi che annualmente essa versa all'UE se i migranti che arrivano nelle coste italiane non verranno redistribuiti nei vari paesi appartenenti all'Unione Europea. Sabato 25 agosto avviene il punto di svolta e i profughi possono toccare terra. I migranti, tuttavia, non sono sbarcati perché qualche nazione europea si è offerta di portarli nel loro paese, ma solo grazie all'azione della Chiesa. La Santa Sede ha, infatti, deciso di intervenire direttamente per sbloccare questa situazione, ormai diventata inaccettabile e che era in stallo ormai da una decina di giorni. A guidare le trattative per sbloccare la situazione è stata la CEI, Conferenza Episcopale Italiana⁷⁸, che annuncia il comunicato in cui afferma che sarà la Chiesa a prendersi carico dei migranti. In realtà i dialoghi con il Governo Italiano andavano avanti già da qualche giorno e l'intervento della Chiesa è stato motivato tramite la necessità di dare «priorità alle condizioni di salute dei profughi»⁷⁹ e per rispettare i principi dettati da Papa Francesco secondo il quale è necessario «costruire ponti e non muri». ⁸⁰ Grazie all'intervento della Chiesa, con cui essa non solo ha voluto dare un messaggio di vicinanza e sostegno al Governo Italiano ma anche agito concretamente, portando a buon fine una lunga trattativa, un centinaio di migranti sono

SAR in Italia viene svolta dall'organo della capitaneria di Porto, in particolare dalla Guardia Costiera che svolge l'attività di Maritime Rescue Coordination Centre (MRCC) così come specificato dalla succitata Convenzione. Non si tratta dell'unica Convenzione che delibera sul coordinamento del salvataggio in mare. Un altro trattato internazionale in materia è ad esempio la Convenzione Internazionale per la Sicurezza della Vita in Mare del 1974 (SOLAS).

⁷⁸ Organismo formato da vescovi italiani, fondato nel 1971.

⁷⁹ Agasso Domenico, Nave Diciotti, la trattativa Cei-governo "è durata alcuni giorni", *La Stampa*, Torino, 2018, disponibile all'indirizzo <http://www.lastampa.it/2018/08/26/vaticaninsider/nave-diciotti-la-trattativa-ceigoverno-durata-alcuni-giorni-i2i0IGczLRYa7OhkxrdigO/pagina.html> ultimo accesso 29 agosto 2018

⁸⁰ Ibidem.

stati accolti in strutture della Chiesa, in particolare nel centro “Mondo Migliore” a Rocca di Papa, in provincia di Roma, mentre una ventina sono stati accolti rispettivamente da Irlanda e Albania.⁸¹ Da quanto affermato da Don Ivano Maffeis, sottosegretario della CEI, i migranti resteranno di fatto pochi giorni nella struttura di Rocca di Papa e saranno poi redistribuiti nelle varie diocesi di tutta Italia. Dopo la conclusione della questione il Cardinale Gualtiero Bassetti, Presidente della CEI, che in quei giorni si trovava in Irlanda con Papa Francesco per celebrare la Festa delle Famiglie, ha affermato «era scandaloso assistere senza fare qualcosa per aiutare».⁸²

Vari pontefici si sono recati al Palazzo di Vetro, sede dell'ONU e hanno tenuto un discorso alle Nazioni Unite. Il primo in assoluto che ebbe l'occasione di parlare davanti all'Assemblea Generale fu Paolo VI, nel 1965, in particolare il 4 ottobre, in occasione del Ventesimo anniversario di questa Organizzazione, in un'epoca, gli anni '60 appunto, in cui apparentemente la religione non aveva ancora un ruolo predominante nelle Relazioni Internazionali. Perché mai allora un pontefice avrebbe dovuto tenere un discorso in seno alle Nazioni Unite? Evidentemente i primi passi verso il disintegrarsi della teoria della secolarizzazione e quindi verso una commistione tra potere temporale e spirituale stavano già avendo luogo. In ogni caso, di grande effetto sono le parole di Papa Montini, che chiese alle Nazioni Unite di far sì che il mondo regni sulla pace, sulla giustizia, sul rispetto, sull'uguaglianza e condanna ogni forma di violenza e di guerra. Di grande efficacia era

⁸¹ Molto interessante sarebbe anche indagare le motivazioni reali che hanno spinto questi due paesi a farsi carico di circa 20 profughi ciascuno, in modo particolare l'Albania, che non appartiene nemmeno all'Unione Europea. Sembra essere collegato ai fatti avvenuti negli anni '90 del secolo scorso, quando migliaia di cittadini albanesi erano costretti ad abbandonare le loro case, fare una lunga traversata per mezzo di gommoni e trovare rifugio altrove, soprattutto in Italia. Il Ministro per l'Europa e gli Affari Esteri dell'Albania ha quindi deciso di aiutare l'Italia e accogliere una ventina di migranti della Nave Diciotti in segno di riconoscimento per quanto svolto dall'Italia quando erano proprio gli albanesi ad avere bisogno di soccorsi e assistenza. “Quando gli eritrei eravamo noi”: l'Albania non dimentica e accoglie 20 migranti della Diciotti, In: *The Post Internazionale*, disponibile all'indirizzo <https://www.tpi.it/2018/08/27/albania-migranti-nave-diciotti/> ultimo accesso 29 Agosto 2018

⁸² Tensione davanti al centro a Rocca di Papa, attesi 100 migranti della Diciotti, *Redazione Ansa*, disponibile all'indirizzo http://www.ansa.it/sito/notizie/cronaca/2018/08/27/migranti-della-diciotti-andranno-al-centro-auxilium-di-ariccia-38bfd3_43-1301-4f86-ad62-5199eba9d9b6.html ultimo accesso 29 Agosto 2018

questo suo appello al mondo intero «cadano le armi, si costruisca la pace totale»⁸³ e citò egli stesso il famoso messaggio di John Kennedy, il quale affermava «Mankind must put an end to war or war will put an end to mankind»⁸⁴, appello che egli stesso fece in seno all'ONU. Con questo suo messaggio Paolo VI voleva dare voce alle migliaia e migliaia di vittime innocenti in tutto il mondo, che hanno versato il loro sangue e donato le proprie vite. Si augurava inoltre che tutti gli individui del mondo fossero come fratelli e che collaborassero insieme per il raggiungimento della pace globale.

Questi vari esempi sembrano costruire delle argomentazioni valide per poter affermare come il sentire religioso e le Relazioni Internazionali siano, a partire dalla seconda metà del secolo XX saldamente legati. In particolare un ruolo di rilievo è stato assunto principalmente dalla Chiesa cattolica, che da sempre ha avuto una grande importanza a livello internazionale, ma ancor di più con l'avvio dei processi di globalizzazione.

Tuttavia, non solo la Chiesa Cattolica ha svolto e svolge oggi ancor più di prima un ruolo centrale, ma grandi azioni sono state intraprese ad esempio anche dalla Chiesa ortodossa. Essa è sempre stata infatti una fonte di sostegno per la nazione greca. Un esempio in particolare attira l'attenzione. Nei documenti d'identità greci ad esempio c'è sempre stato un riferimento riguardante la religione ma l'Unione Europea, in particolare il Parlamento Europeo ha redatto a metà degli anni '90 del secolo scorso due risoluzioni, la risoluzione B3-0061 e la risoluzione B3-0574 in cui si chiede di eliminare questa dicitura concernente la fede professata dalla persona in questione. La Chiesa ha replicato a queste due risoluzioni considerandole un atto contro l'identità religiosa della popolazione.

⁸³ Papa Paolo VI, Discorso del Santo Padre alle Nazioni Unite. 4 ottobre 1965, *Vatican Press*. Disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/paulvi/it/speeches/1965/documents/hf_pvi_spe_19651004_unite_d-nations.html, ultimo accesso 29 agosto 2018

⁸⁴ Kennedy John, Frizgerald, *Address Before The United Nations General Assembly*, 25 September 1961, disponibile all'indirizzo <https://www.jfklibrary.org/Asset-Viewer/Archives/JFKWHA-050.aspx>, ultimo accesso 29 agosto 2018

2. DIPLOMAZIA VATICANA

2.1 Gli aspetti fondamentali della diplomazia della Santa Sede

Un miliardo e 300 milioni circa sono i fedeli cattolici presenti nel mondo oggi. ⁸⁵ Già da questa cifra, che raggruppa appunto tutti i cattolici battezzati su scala globale, è possibile comprendere la grande portata geopolitica della Chiesa cattolica ma bisogna chiaramente tenere in considerazione anche tutto l'organismo istituzionale in sé per poter trarre un'immagine completa del ruolo chiave della diplomazia pontificia.

Le linee sostanziali su cui si muove la Chiesa sin dal XIX secolo sono evidenti soprattutto nelle lettere apostoliche, bolle papali e in modo particolare nelle encicliche. Le encicliche sono, infatti, dei documenti apostolici con cui il Pontefice si rivolge, in primis ai vescovi e a tutta la casta sacerdotale ma indirettamente anche al mondo intero. In esse vengono trattati, principalmente temi concernenti la dottrina sociale o questioni religiose o sociali particolare. ⁸⁶ Sono infatti strumenti attraverso i quali il Papa fornisce al popolo dei fedeli dei messaggi riguardo alcune tematiche attuali sia di natura religiosa ma anche economica e sociale offrendo dei valori morali su cui poter fare affidamento. Da sempre la Chiesa ha lottato contro il capitalismo, in quanto spoglia gli individui della propria dignità, dei loro diritti e valori e li porta a vivere in una situazione estenuante. I grandi investitori, inoltre, aspirano solo ad incrementare i loro guadagni, senza proteggere la persona umana o al contrario aggravando la loro condizione. Questo è quanto si è verificato anche all'interno della società cubana, in cui i ricchi si sono creati una fortuna a discapito dei diseredati. Lo stesso vale per il neoliberalismo dato che esso priva la

⁸⁵ Si tratta di un dato in continua evoluzione, pertanto non è possibile presentare dei dati precisi. Si fa qui riferimento ai dati presentati nell' *Annuarium Statisticum Ecclesiae* del 2016, nel quale si afferma come i cattolici battezzati ammontino a circa un miliardo e 285 milioni di persone, le quali sono concentrate soprattutto nelle Americhe. Sono stati rintracciati dati anche più aggiornati nel tempo ma provenienti da fonti non del tutto affidabili, pertanto si è preferito fare riferimento a queste analisi del 2016. Disponibili all'indirizzo <https://press.vatican.va/content/salastampa/it/bollettino/pubblico/2018/06/13/0440/00957.html> ultimo accesso 30 agosto 2018

⁸⁶ Savigni Raffaele, Enciclica, In: *Treccani Enciclopedia Online*, 2005 disponibile all'indirizzo http://www.treccani.it/enciclopedia/enciclica_%28Enciclopedia-dei-ragazzi%29/ ultimo accesso 30 agosto 2018

religione di ogni ruolo all'interno della società e considera i valori religiosi come tratti inerenti alla vita di ogni individuo e che non hanno alcuna rilevanza all'interno della società. Al contrario, la Chiesa cattolica, ritiene che l'uomo debba avere la meglio ed essere più importante rispetto l'economica e il mercato. Giovanni Paolo II, ha egli varie volte espresso un giudizio critico allo Stato moderno, soprattutto alle teorie di cui si discuteva poco fa, ossia il neoliberismo e il capitalismo, in quanto sottomette la persona umana, soprattutto le persone più deboli o addirittura le nazioni più povere a discapito delle nazioni industrializzate. Questa posizione critica verso il mercato unico viene condivisa anche dal Pontefice attuale, Papa Francesco.

Innanzitutto va precisato come la diplomazia vaticana possieda una lunga storia che va a rintracciare i suoi primi sviluppi nel Medioevo ma l'epoca più florida sembra essere quella degli anni Novanta, in cui si distinguevano personalità di spicco come, Papa Giovanni XXIII, con il quale si è dato avvio anche al Concilio Vaticano II proprio per riflettere sul ruolo della Chiesa e portare un clima di rinnovamento all'interno della Chiesa stessa, e Giovanni Paolo II. Anche tutt'ora la diplomazia vaticana gode di un'incisività a livello mondiale, in quanto possiede relazioni diplomatiche con circa 190 stati del mondo. Sin dalla seconda metà del Novecento persegue due linee principali, ossia difendere i fedeli cattolici da un lato e garantire anche la pace, giustizia sociale e i diritti umani dall'altro. La solidarietà è, infatti, uno degli ideali principali su cui essa si basa e che cerca di diffondere anche nella società intera, privilegiando i principi di condivisione e uguaglianza, che invece vengono totalmente rifiutati dalle ideologie neoliberiste che mirano solo all'incremento dei loro profitti, senza tenere in considerazione valori come la giustizia sociale o l'equa distribuzione.⁸⁷

Focalizzandoci per primo su un Pontefice in particolare, quali Giovanni XXIII va segnalato come le sue azioni abbiano influenzato la diplomazia vaticana, essendo stato nunzio apostolico per un periodo del suo operato. Inoltre ha contribuito a creare un'idea di Chiesa, così come la conosciamo oggi. Papa Giovanni XXIII fu, infatti, colui che ha convocato il Concilio Vaticano II il 25 gennaio 1962 per «aprire le finestre della chiesa e lasciare entrare l'aria fresca.»⁸⁸ Proprio per aver dato avvio a questo processo di

⁸⁷ Bergoglio Jorge Mario, *Uno sguardo su Cuba. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Op. cit., p.79

⁸⁸ Ortega y Alamino Jaime, *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Cinisello Balsamo (MI), Edizioni San Paolo, 2017, p.32

modifiche interne alla Chiesa Cattolica, viene considerato ancora tutt'oggi come un Papa Riformatore ma anche come Papa Buono, per essersi prostrato a favore della pace nel mondo. Si trattava, dopo tutto, di un ordine mondiale alquanto turbolento, caratterizzato dalla Guerra Fredda e dalla corsa agli armamenti. Proprio in questo scenario mondiale, Papa Roncalli si vide costretto a far recapitare un messaggio all'ambasciata dell'Unione Sovietica di Roma nella quale diede sfogo a tutta la sua inquietudine riguardo la pace mondiale, che era messa a dura prova in quel preciso momento storico. In questo suo messaggio, egli si espresse in questi toni «Con la mano sulla coscienza, ascoltino il grido angosciato che da tutti i punti della terra, sale verso il cielo: pace! Pace! Che tutti i governanti facciano tutto ciò che è in loro potere per salvare la pace.»⁸⁹ Può essere considerato anche questo un esempio rilevante di come la religione, tramite le sue esortazioni, possa invitare i governi ad intraprendere una determinata scelta politica.

Tornando su Papa Wojtyla va sottolineato come il suo operato di era di natura tomista, si rifaceva soprattutto al pensiero di San Tommaso d'Aquino, lodandone in particolar modo il carattere di apertura e quindi di universalismo che mostrava. La Chiesa possedeva quindi durante questo pontificato una sorta di vocazione universale, rendendola un attore transnazionale a tutti gli effetti. Inoltre egli si adoperava anche per il pacifismo istituzionale nell'era segnata dal mondo unipolare, con la supremazia americana da un lato e dalla globalizzazione dall'altro e conduceva questo suo ideale ispirandosi sempre alla filosofia tomista della pace *intra gentes, inter gentes* e *supra gentes*.⁹⁰ In modo particolare, il Pontefice in questione ha sempre tenuto in considerazione l'operato delle Relazioni Internazionali e poneva l'accento soprattutto sulla questione del mantenimento della pace a favore dell'umanità la quale subisce le conseguenze della globalizzazione. Secondo lui questo processo era, infatti, fonte di conflitti sociali ed economici che si riversavano poi sulle questioni politiche, causando anche crisi o attriti all'interno dei governi stessi. Karol Wojtyla è stato un Pontefice dotato di una capacità intellettuale immensa che ebbe un ruolo fondamentale anche per quanto riguarda la politica estera. La religione riprese ad essere considerata un fattore rilevante nelle Relazioni Internazionali verso gli anni '80, proprio mentre era lui alla guida della Chiesa cattolica.

⁸⁹ Zizola Giancarlo, *L'utopia di papa Giovanni*, Assisi, Cittadella Editrice, 1973 p.20

⁹⁰ Ferrara Pasquale, *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, op.cit., p. 133-134

Mentre Papa Wojtyla era più propenso per un apertura internazionale, la storia appare diversa con Benedetto XVI. Secondo un articolo pubblicato da LIMES, rivista italiana di geopolitica, sembra che durante il suo pontificato la Chiesa cattolica abbia perso il suo prestigio internazionale.⁹¹ Per motivare questa sua affermazione, l'autore del saggio sostiene che le relazioni con gli Stati Uniti erano in questo periodo in difficoltà, i rapporti con la Russia non erano molto sviluppati e nemmeno quelle con la Cina. Addirittura, sostiene sempre Roberto Morozzo della Rocca come il suo pontificato abbia quasi eliminato tutti gli sforzi e le iniziative intraprese da Papa Wojtyla per eliminare i retaggi del comunismo nell'Unione Sovietica e per raggiungere un certo prestigio nello scenario mondiale. D'altro canto si afferma come Benedetto XVI abbia in un certo senso percorso lo stesso sentiero di Papa Wojtyla adottando però principi diversi e mettendo in rilievo i valori di razionalità e di cooperazione per poter raggiungere gli obiettivi mondiali. L'operato in ambito internazionale di Papa Ratzinger si concentrava soprattutto su Europa e Occidente, in generale, senza dimenticare le aree del mediorientali, che occupano ancora oggi le prime posizioni nell'agenda estera vaticana. Facendo un paragone tra le dinamiche politiche durante il pontificato di Karol Wojtyla e di Ratzinger, Pasquale Ferrara afferma che «mentre Giovanni Paolo II poneva l'accento sulla *pastorale* delle Relazioni Internazionali, Benedetto XVI prediligeva invece una *teologia* delle Relazioni Internazionali.»⁹²

Attualmente la Chiesa cattolica deve misurarsi con nuovi attori, ossia con i paesi emergenti, che sono in via di sviluppo in modo particolare con i paesi BRICS (Brasile, Russia, India, Cina e Sud Africa) che assumono sempre più rilievo causando anche delle tensioni a livello governativo. Tuttavia, sono anche questi paesi oggetto di interesse da parte della Chiesa, che si impegna a tutelare tutta la popolazione cattolica presente in questi territori, espandendo sempre di più la propria sfera di azione. A tal proposito, la Chiesa negli ultimi anni si è sottoposta ad una nuova conformazione geopolitica, in quanto la comunità cattolica è in continuo ampliamento inglobando nuove aree del mondo, le quali vengono a far parte dell'area di circoscrizione della Chiesa Cattolica, diventando ancor di più un'entità globale. Il cattolicesimo risulta, infatti, avere

⁹¹ Morozzo della Rocca Roberto, La diplomazia pontificia soffre il protagonismo del papa latinoamericano. In: LIMES, *Francesco e lo Stato della Chiesa*, N.6/2018, Roma, GEDI editore, luglio 2018, p. 116-117

⁹² Ferrara Pasquale, *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, op. cit., p. 135

un'influenza via via maggiore nei paesi al di fuori dell'Unione Europea, particolarmente nelle Americhe e in Africa e i fedeli hanno appunto toccato circa la cifra di un miliardo e 300 milioni sparsi in tutto il globo. L'Europa resta, tuttavia, la grande priorità della Santa Sede, ricordando in primis le radici cristiane del continente europeo per cui i leader religiosi cristiani si sono anche adoperati per poter inserire nel Preambolo dell'ipotetica Costituzione Europea un principio che sottolineasse proprio le origini cristiane dell'Europa. Proprio per questi motivi la Chiesa cattolica viene spesso associata con l'Occidente, identificazione che appare alquanto impropria e per questo motivo, già a partire dal Pontificato di Giovanni Paolo II, il Vaticano ha intrapreso un processo per liberarsi dall'identificazione automatica della Chiesa con il mondo occidentale, per diffondere invece valori universali.

Ciononostante, la riconfigurazione geopolitica della Santa Sede è stata un processo alquanto lungo e in ogni caso non immediato. Questo ammodernamento era già stato previsto da Paolo VI nella *Regimini Ecclesiae Universae* del 1967, in cui si ribadiva di nuovo questa apertura della Chiesa verso l'esterno e ci si auspicava che la Chiesa ricevesse una spinta verso l'esterno. Un grande passo in avanti sotto questo punto di vista fu compiuto anni a venire con Papa Giovanni Paolo II, quando emanò la cosiddetta *Pastor Bonus* in cui si afferma che la Chiesa ha il ruolo di «amministrare tutte le nazioni»⁹³ Tuttavia, all'interno del Collegio dei Cardinali la maggioranza dei cardinali stessi erano di origine europea e quindi non molto coerenti con la volontà di un apertura della Chiesa anche al di fuori del continente europeo. Ecco che allora Benedetto XVI per ovviare a questa incongruenza ha voluto nominare nel 2012 alcuni cardinali originari di Asia, Africa e Americhe. Questo processo si è chiaramente evoluto anche con Papa Francesco che qualche anno dopo ha nominato altri nuovi cardinali provenienti sempre dalle varie aree geografiche del continente. Tutto ciò ha chiaramente delle conseguenze nell'agenda di politica estera del Vaticano, in quanto la Chiesa si va a sviluppare e a diffondere proprio in quei paesi emergenti.

Il focus della politica estera vaticana presenta chiaramente delle differenze rispetto agli obiettivi dell'agenda estera di uno stato. La Santa Sede si concentra, principalmente

⁹³Giovanni Paolo Vescovo, Costituzione Apostolica Pastor Bonus Sulla Curia Romana, disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/johnpaulii/it/apost_constitutions/documents/hf_jpii_apc_19880628_pastor-bonus-index.html ultimo accesso 1 settembre 2018

sulla pastorale, ossia sulle funzioni religiose e la diplomazia vaticana risulta, inoltre, essere improntata sul lungo termine e basata sul benessere comune. Nonostante si pronunci su tematiche politiche, come appunto l'ondata migratoria, piuttosto che i cambiamenti climatici, essa cerca allo stesso tempo di rimanere neutrale sulle questioni politiche. Il suo scopo è esclusivamente quello di diffondere dei messaggi per cercare di influenzare il comportamento degli stati, convincere le nazioni ad agire in un certo modo e ad intraprendere alcune azioni che potrebbero migliorare la vita delle popolazioni. Al contrario esprime anche la sua opinione affinché gli stati non agiscano in un certo modo che potrebbe essere dannoso per l'intera comunità.⁹⁴

Oltre al continente europeo, un'altra priorità per la Santa Sede è sicuramente il mondo islamico che introduce nuove sfide e rivalità nello scenario mondiale, sia di carattere politico che di natura religiosa, le quali possono essere risolte tramite il dialogo interreligioso. Le vicende istituzionali e sociali che si sono susseguite in Medio Oriente hanno instaurato un nuovo ambito di discussione religiosa. Per quanto riguarda i rapporti con gli Stati Uniti, invece, per vari anni la Chiesa era schierata con questa potenza, soprattutto durante il Pontificato di Papa Wojtyła, per cercare di contrastare il comunismo. Con Benedetto XVI le dinamiche cambiarono, in quanto egli si concentrava prevalentemente sul territorio europeo, ma manteneva comunque i rapporti con questa grande nazione. Il fatto invece che l'attuale pontefice si occupi dei paesi sottosviluppati del terzo mondo sembra non coincidere con gli interessi degli Stati Uniti tanto che Dario Fabbri di LIMES ha affermato come gli USA abbiano espresso la loro opposizione riguardo la politica estera vaticana.⁹⁵

⁹⁴ Axworthy Sally, How the Vatican does Foreign Policy, In: *Foreign & Commonwealth Office*. 29 novembre 2016, disponibile all'indirizzo <https://blogs.fco.gov.uk/sallyaxworthy/2016/11/29/how-the-vatican-does-foreign-policy/> ultimo accesso 1 settembre 2018

⁹⁵ Fabbri Dario, America vs. Vaticano. Ritorno al Futuro. In: *Francesco e lo stato della Chiesa*. LIMES, Roma, n°6/2018, Luglio 2018 p. 205

2.2 La svolta con Papa Francesco

Con l'elezione del nuovo Pontefice il pregio della Santa Sede, che si era allentato con Benedetto XVI, aumenta nuovamente in quanto Papa Francesco inizia ad occuparsi già da subito di problemi e tematiche internazionali. Il suo pontificato rappresenta, in effetti, una conferma del processo di internazionalizzazione intrapreso dai suoi predecessori. Anche la figura del papa stesso è stata da subito apprezzata dall'intera comunità internazionale, in quanto è apparso come una figura dinamica, attenta alle problematiche mondiali e anche ai bisogni delle popolazioni.

Papa Bergoglio si presenta come un pontefice che viene dalla «fine del mondo»⁹⁶. Sono queste le prime parole che ha pronunciato egli stesso il giorno in cui è stato eletto Pontefice, ossia il 13 marzo 2013. Il fatto che il Conclave abbia optato per l'elezione di un Papa proveniente dal sud del mondo, non sembra essere una scelta casuale ma al contrario dettata per poter favorire un maggiore inserimento delle popolazioni nel Sud del mondo e di paesi emergenti nella comunità cattolica. Per incoraggiare maggiormente il rinnovamento geografico e geopolitico della Chiesa cattolica e allo stesso tempo per garantire l'internazionalizzazione della Chiesa stessa, Papa Francesco ha dato origine anche al Consiglio dei Cardinali, contribuendo così a formare una Chiesa universale, in quanto, questo nuovo organismo creato nel 2013, comprende almeno un Cardinale per ogni continente, andando quando a ricoprire l'intero globo. La Chiesa di Papa Bergoglio è, a differenza delle epoche precedenti, caratterizzata da una natura post europea, che quindi non si focalizza più solo ed esclusivamente sul continente europeo ma ingloba la maggior parte delle aree del mondo. Egli si deve confrontare quindi con i grandi cambiamenti che sono in atto in questi anni nello scenario geopolitico.

Dall'inizio del suo pontificato si è sicuramente manifestato un cambiamento dell'azione della Chiesa cattolica nello scenario geopolitico. Per quanto riguarda l'azione in Medio Oriente, quest'area del mondo rappresenta una priorità per il Vaticano, soprattutto in quest'ultimo decennio che è segnato da tragici eventi, inclusa la Primavera Araba. A conferma di ciò può essere citata la nomina del nuovo nunzio apostolico, Carlo Zennari, a Damasco come testimonianza che la Santa Sede è presente in territori

⁹⁶ Papa Francesco, *Prima Benedizione "Urbi Et Orbi" Del Santo Padre Francesco*, 13.03.2013 disponibile all'indirizzo <https://press.vatican.va/content/salastampa/it/bollettino/pubblico/2013/03/13/0148/00369.htm> l#PAROLE%20DEL%20SANTO%20PADRE ultimo accesso 1 settembre 2018

caratterizzati da conflitti e sta accanto alle popolazioni civili coinvolte in guerre per portare assistenza e supporto. La successione di eventi conflittuali che sta caratterizzando il Medio Oriente denominata appunto Primavera Araba, ha introdotto un'ulteriore problematica per la Chiesa, in quanto migliaia e migliaia di fedeli cristiani sono stati costretti ad abbandonare i loro territori per scappare dai conflitti civili in corso ma anche per fuggire dalle minacce provenienti da gruppi di estremisti islamici. In modo particolare, Papa Francesco vede nell'Iran un partner fondamentale sia per poter porre fine al conflitto in corso ma anche per poter garantire la sopravvivenza della religione cattolica nella regione e soprattutto per poter salvaguardare i fedeli presenti in zone conflittuali. A causa della grande ondata di gente che scappa da quelle zone, gli stati tendono a perdere di vista lo *status* di coloro che invece rimangono nella loro città natale, soprattutto della minoranza cristiana presente in Siria. A questo ci pensa la Santa Sede, che intravede, appunto nell'Iran ma anche nella Russia due collaboratori efficaci.⁹⁷ L'approccio che viene messo in atto da Papa Francesco nelle aree mediorientali ha come fondamento centrale una politica fondata sulla pace e secondo un autore di LIMES, il pontefice attuale sembra addirittura più capacitato di alcuni leader di stato come Trump o Macron nel capire la situazione mediorientale.⁹⁸ Verso fine del 2015 si è verificato un evento sorprendente, in quanto Papa Francesco in persona si è recato in una zona di conflitto, in modo particolare nel quartiere PK5, risultando essere il primo pontefice nella storia recente a presentarsi in una area di guerra.⁹⁹ Lo scopo di questa visita era cercare di sviluppare un approccio di riconciliazione tra popolazione di fede cristiana e gente di credo musulmano ed ha avuto un riscontro positivo. La diplomazia vaticana sotto la guida di Papa Francesco si muove oggi più che mai verso temi quali le migrazioni, in particolare quelle causate da guerre civili; il rispetto delle minoranze religiose, delle popolazioni che vivono in situazioni di povertà; la globalizzazione e le tematiche ambientali, come i cambiamenti climatici. L'agenda della politica estera della Santa Sede tocca, quindi, un

⁹⁷ Gaetan Victor, The Vatican's Middle East Politics. In: *Foreign Affairs*, op cit.

⁹⁸ Morozzo della Rocca R., La diplomazia pontificia soffre il protagonismo del papa latinoamericano. In: LIMES, *Francesco e lo Stato della Chiesa*, op. cit. p. 116-117

⁹⁹ Pope Francis promises to be 'apostle of hope' on Central African Republic visit In: *The Guardian* 29 novembre 2015, disponibile all'indirizzo <https://www.theguardian.com/world/2015/nov/29/pope-francis-arrives-central-african-republic-historic-war-zone-visit>, ultimo accesso 1 settembre 2018

po' tutti gli ambiti di maggiore attualità, attribuendo così alla diplomazia vaticana e alla Santa Sede, in generale, un ruolo centrale nelle Relazioni Internazionali.

Essendo Papa Bergoglio originario di Buenos Aires, nella politica estera da lui condotta, si occupa anche di Argentina e in generale anche di tutti i paesi latinoamericani. Grazie all'azione svolta del Celam, ossia il Consiglio Episcopale Latinoamericano, il Sud America si presenta una realtà piuttosto omogenea dal punto di vista geopolitico, nonostante si manifestino differenze sia etiche, che culturali e quindi anche linguistiche. Sin dalla metà del XX secolo questo organismo ha, infatti, contribuito a istituire una struttura solida basata chiaramente sul cattolicesimo che ha quindi permesso la formazione di una entità ben armonizzata. Alcuni esempi degli interventi di Papa Francesco in America Latina possono essere rappresentati dal fatto che lo scorso anno il Papa ha sostenuto il Presidente della Colombia Juan Manuel Santos per poter raggiungere un accordo di pace con le FARC, ossia le forze armate rivoluzionarie della Colombia¹⁰⁰ oppure proprio dal ruolo svolto a Cuba, nel mediare i rapporti con gli Stati Uniti.

Cambiando decisamente area geografica, di grande impatto nella diplomazia pontificia sono anche i recenti rapporti che sono stati instaurati recentemente con la Russia, che fino a poco tempo fa si era sempre scontrata con il cattolicesimo. Ciò che ha accomunato Russia e Santa Sede in questo ultimo periodo è stata l'inquietudine che entrambi avevano per lo *status* degli organi cristiani localizzati in Medio Oriente. Tuttavia, la Chiesa cattolica non ha mai supportato alcuna azione militare condotta dalla Russia, in questo caso, ma nemmeno dagli Stati Uniti. Per quanto riguarda i rapporti con la Cina, ad esempio, vari tentativi sono stati intrapresi in passato per poter ristabilire le relazioni e si sono distesi anche questi soprattutto durante il pontificato di Bergoglio, il quale si auspica che anche questa nazione in forte sviluppo collabori per al grande progetto di pace messo in atto da lui.

Lo stile diplomatico di Papa Francesco può essere quindi riassunto con la visione di un ordine geopolitico multipolare, prospettiva condivisa dalla maggior parte delle nazioni globali. Grazie al suo operato che abbraccia l'intero mondo e al fatto che si occupi

¹⁰⁰ El Papa en Colombia en apoyo al proceso de paz, In: *El Pais*, 7 settembre 2017. Disponibile all'indirizzo <https://www.elpais.com.uy/mundo/papa-colombia-apoyo-proceso-paz.html> ultimo accesso 1 settembre 2018

di tematiche attuali è considerato una personalità con un'importanza universale¹⁰¹ e dotato di un alto livello di popolarità, non solo dai fedeli di area cattolica ma anche da altri gruppi di comunità cristiane, come ortodossi e protestanti. Questo è molto probabilmente dovuto al fatto che la sua elezione a Pontefice ha rappresentato un cambiamento in positivo per la Santa Sede, in quanto intende riformare la Chiesa cattolica in qualche suo aspetto ma mantenendo in ogni caso i valori etici tradizionali e perché è molto più attivo e presente sia nelle società che nelle dinamiche politiche rispetto a quanto fossero stati i pontefici precedenti.¹⁰² Riccardo Moro, attuale presidente della *Global Call for Action against Poverty*, descrive il percorso intrapreso da Jorge Mario Bergoglio come una «diplomazia attiva [con] decisi interventi in campo economico.»¹⁰³ Il Pontefice sta inoltre percorrendo la stessa strada inaugurata dai suoi predecessori, soprattutto da Papa Roncalli e Papa Montini ma allo stesso tempo aggiunge molte altre tematiche e questioni al suo operato, ponendo una particolare attenzione ai poveri e all'ambiente che ci circonda. Per queste ragioni risulta possedere un grande livello di popolarità tra la gente.

Chiaramente non tutto è sempre andato per il verso giusto e vari errori sono stati commessi anche dall'attuale pontificato, soprattutto per quanto riguarda gli scandali di questo periodo che vedono coinvolti vari sacerdoti, vescovi e cardinali, i quali sono indagati per aver abusato di minori e che hanno coinvolto paesi come Stati Uniti ed Irlanda e che sono venuti a galla recentemente.¹⁰⁴ Nonostante questi scandali ed errori, si ritiene che la Chiesa sia «ancora capace di offrire un significato alle esistenze delle singole persone, dei popoli, della storia.»¹⁰⁵ Sono queste le parole pronunciate da Andrea Riccardi, fondatore della Comunità di Sant'Egidio.

¹⁰¹ Zanatta Loris, Francesco e lo Stato della Chiesa, In: *LIMES*, op. cit.

¹⁰² Chiara A., Dietro le quinte il Papa mediatico lavora per la Storia, In: *Francesco e lo Stato della Chiesa*, LIMES, Roma, n°6/2018, Luglio 2018 p. 195-197

¹⁰³ Chiara Alberto, Dietro le quinte il Papa mediatico lavora per la Storia, In: *Francesco e lo Stato della Chiesa*, op. cit, p. 197-198

¹⁰⁴ Catholic Priests Abused 1,000 Children in Pennsylvania, In: *New York Times*, 14 agosto 2018 disponibile all'indirizzo <https://www.nytimes.com/2018/08/14/us/catholic-church-sex-abuse-pennsylvania.html>, ultimo accesso 2 settembre 2018

¹⁰⁵ Chiara A., Dietro le quinte il Papa mediatico lavora per la Storia, In: *Francesco e lo Stato della Chiesa*, LIMES, op. cit, p. 201

2.3 Peacebuilding

Per assicurare una convivenza pacifica caratterizzata dall'assenza di conflitti, varie ONG, Organizzazioni Internazionali, come le Nazioni Unite ad esempio, portano avanti delle missioni di *peacebuilding*, volte a instaurare un clima di pace in quei territori caratterizzati da conflitti, sommosse, proteste o malcontenti popolari.

Come si è potuto comprendere dal capito precedente, uno degli obiettivi principali perseguiti dalla Chiesa è il mantenimento della pace, proprio per assicurare un ambiente sereno, pacifico e privo di conflitti. La chiesa conduce, infatti, delle azioni di *soft power* che generalmente vengono ricondotte alle azioni di *peacebuilding*. Solitamente queste iniziative vengono svolte dalla Nazioni Unite, in prima istanza, ma vedono coinvolti spesso altri attori internazionali come ad esempio congregazioni o associazioni religiose per favorire e diffondere valori quali pace e tolleranza, intesa soprattutto come libertà religiosa o addirittura per poter ristabilire una condizione pacifica in aree segnate da conflitti.

Tuttavia prima di proseguire va specificato cosa si intende con il concetto di «conflitto» stesso. Varie definizioni sono presenti nello scenario. Esso viene inteso come un'espressione di valori e credenze eterogenee che sorgono conseguentemente ad un cambiamento sociale.¹⁰⁶ In ogni caso le origini del conflitto non vanno ricercate nelle religioni ma piuttosto nei pensieri estremisti, sia che si tratti di estremismo di matrice islamica, di fondamentalismo religioso cristiano, di fascismo, di dittatura o di autoritarismo.¹⁰⁷ Molto frequentemente queste guerre sono causate anche da povertà e scarsità di risorse, soprattutto se prendiamo in considerazione le aree meno industrializzate del pianeta in cui i civili sono spesso vittime di guerre, proteste, attività criminali e altre forme di violenza armata.

Poiché la sicurezza e il benessere umano possono essere garantite solo in una società basata sulla giustizia, appare evidente che debbano essere implementate misure per favorire la pace. Purtroppo però sembra che le risorse dedicate alle missioni di *peacekeeping* condotte dalle Nazioni Unite siano in gran misura inferiori alle spese militari globali che ammontano a 1464 miliardi di dollari statunitensi, in cambio di solo

¹⁰⁶ Ramsbotham, Oliver., Woodhouse, Tom. and Miall, Hugh., *Contemporary Conflict Resolution*. Cambridge and Malden, Polity Press, 2011, p.17

¹⁰⁷ Berman Paul, Terror and Liberalism, In: *International Security*, p.94-131

9 miliardi per gli interventi dell'ONU.¹⁰⁸ Durante il *World Religions Summit*, i leader delle principali religioni hanno approvato il documento finale in cui si auspica che i governatori di ogni nazione del mondo facciano dei passi in avanti verso una maggiore convivenza pacifica, investendo ancor di più nelle missioni di pace e proponendo azioni effettive per bloccare le guerre e favorire quindi la pace. In particolare, chiedono ai governi di bloccare la corsa agli armamenti e di investire al contrario per diffondere una cultura fondata sulla pace, bloccando le disuguaglianze contro le minoranze e favorendo mediazioni, negoziazioni e supporto alle missioni di *peacebuilding*.

È necessario però analizzare brevemente il concetto di pace stesso. Johan Galtung sembra essere uno dei primi studiosi ad aver apportato uno studio approfondito riguardo tale argomento.¹⁰⁹ Nella suo articolo *A Structural Theory of Aggression*, pubblicato nella rivista *Journal of Peace Research* nel 1964 distingue due diverse tipologie di pace, ossia la cosiddetta «positive peace» e la «negative peace». Rispettivamente si fa riferimento all'assenza di violenza strutturale e culturale, mentre la pace negativa è l'assenza di violenza diretta quindi assenza di conflitto.¹¹⁰ Secondo Papa Benedetto XVI la pace corrispondeva all'idea di *tranquillitatis ordinis*, teoria formulata da Sant'Agostino¹¹¹. Papa Giovanni Paolo II aveva invece adottato le dimensioni della pace *intra gens*, *inter gens* e *supra gens*. Inoltre, egli pose grande attenzione verso i fenomeni di globalizzazione, che egli riteneva fossero causa di conflitti sociali, economici e politici. Egli poneva, inoltre, l'accento su gli atti di pace, cioè manifestazioni vere e proprie di pace, per esempio l'unificazione europea. Al contrario, Papa Ratzinger dava importanza soprattutto agli stati di pace, che secondo lui sono qualcosa in più rispetto a una mera valorizzazione delle istituzioni mondiali presenti nello scenario. Se ci focalizziamo brevemente sull'esortazione apostolica redatta da Papa Francesco durante il suo primo anno di Pontificato appare un'idea chiara di pace. Nell'enciclica *Evangelii Gaudium*, in

¹⁰⁸ World Religions Summit 2010, Interfaith Leaders in the G8 Nations. Final Draft.

¹⁰⁹ British Academy, *The Role of religion in conflict and peacebuilding*, op. cit.

¹¹⁰ Galtung Johan, *A Structural Theory of Aggression*, in: *Journal of Peace Research*, Vol. 1, N° 2, New York, Sage, 1964, p.95-119

¹¹¹ Ferrara Pasquale, Vaticano: oltre i confini dell'Europa: multipolarismo vs universalismo. In: *Ispi Online*, 28 febbraio 2013, disponibile all'indirizzo <https://www.ispionline.it/it/pubblicazione/vaticano-oltre-i-confini-delleuropa-multipolarismo-vs-universalismo-7528> ultimo accesso 2 settembre 2018

particolare nella sequenza di articoli 217 - 221 viene espresso il concetto di pace inteso come pace positiva la quale non si basa solo sull'assenza di conflitti nella società ma si fa riferimento ad una condizione dove tutte le nazioni si adoperano per lo sviluppo della pace mondiale e in cui si verrà ad instaurare una «giustizia perfetta tra gli uomini.»¹¹² Se ciò non dovesse realizzarsi non si potrà mai raggiungere una pace duratura, ma al contrario sorgeranno sempre nuove tensioni che sfoceranno in atti di violenza. Il concetto così come annunciato dal pontefice attuale prevede una pace che va oltre la pace all'interno degli stati e si riferisce piuttosto ad una pace nella popolazione mondiale.

Dalla fine del secolo scorso, numeri accademici hanno iniziato a pubblicare saggi e articoli riguardanti il collegamento tra religione, conflitti e pace cosicché ora è a disposizione una grande varietà di opere sul peacebuilding. Come abbiamo potuto capire uno dei primi pensatori del concetto di pace è Johan Galtung. Egli fornisce, inoltre, una definizione di *peacebuilding* che viene intesa come «the practical implementation of peaceful social change through socio-economic reconstruction and development.»¹¹³ Un'altra definizione di *peacebuilding*, promossa da John Paul Lederach tende invece a sottolineare come questo concetto ingloba e genera tutta una serie di processi e passi necessari per trasformare situazioni di conflitto in relazioni più amichevoli e pacifiche.¹¹⁴ Anche un Segretario Generale delle Nazioni Unite, Butros Butros-Ghali, ha voluto dare una sua contribuzione al termine in questione, descrivendolo come un insieme di azioni per rafforzare e solidificare la pace in modo da evitare un'ulteriore ricaduta in un conflitto.¹¹⁵ Anche Micheal Pugh, tuttavia, esprime una sua considerazione nei confronti di questa pratica. Secondo questo studioso, le origini dei processi di peacebuilding vanno

¹¹² Esortazione Apostolica Evangelii Gaudium del Santo Padre Francesco ai Vescovi ai Presbiteri e ai Diaconi, alle Persone Consacrate e ai Fedeli Laici sull' Annuncio del Vangelo nel Mondo Attuale. Disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/francesco/it/apost_exhortations/documents/papa-francesco_esortazione-ap_20131124_evangelii-gaudium.html#III. Il bene comune e la pace sociale ultimo accesso 2 settembre 2018

¹¹³ Galtung Johan, *Peace by Peaceful Means: Peace and Conflict, Development and Civilization*, London, Sage, 1996, p.112

¹¹⁴ Lederach John Paul, *Building Peace: Sustainable Reconciliation in Divided Societies*, U.S Institute for Peace, Washington DC, 1997

¹¹⁵ UN Documents, A/47/277, An Agenda for Peace, 17 giugno 1992, disponibile all'indirizzo <http://www.un-documents.net/a47-277.htm> ultimo accesso 2 settembre 2018

rintracciate nell'era della Guerra Fredda, in particolare nell'operato svolto da ONG come *The Mennonite Central Committee* o *The UK Centre for International Peacebuilding*.¹¹⁶ Egli afferma che si tratta di una pratica di aiuto internazionale per quei paesi in via di sviluppo per supportare lo sviluppo sociale, culturale ed economico e aiutandoli nei processi di ripresa nel periodo post bellico.¹¹⁷ È questa la definizione prediletta dalla maggior parte degli attori internazionali, comprese anche le Nazioni Unite. Proprio in seno a questa Organizzazione esiste una commissione internazionale che si occupa proprio del *peacebuilding* ed è denominata appunto *Peacebuilding Commission*. Il *peacebuilding* religioso riguarda quindi la riconciliazione più che la risoluzione del conflitto stesso e ha come obiettivo ultimo la restaurazione di relazioni pacifiche e rispettose tra due o più paesi impegnati in un conflitto. Si cerca quindi di offrire una nuova prospettiva con cui guardare a quegli attori, siano essi paesi o organizzazioni internazionali, che vengono considerati normalmente dei nemici. In seconda istanza si prova a costruire dei ponti per instaurare delle connessioni tra vari gruppi o con altri paesi affinché essi possano comunicare e trovare un punto di accordo.

Lo scopo di questo paragrafo è però indagare le funzioni della religione nei processi di *peacebuilding* per cui esploriamo le azioni intraprese dalla Chiesa nei processi di *peacebuilding*. Molti accademici sono d'accordo infatti nell'affermare che questi processi necessitano un approccio che coinvolge settori diversi e attori internazionali diversi, compresa anche la religione.

Quando parliamo di *peacebuilding* religioso si fa riferimento quindi a processi promossi o attuati con la partecipazione dei leader delle principali confessioni religiose. Va affermato che si tratta di un tentativo di lavorare attraverso le pratiche religiose tradizionali ma entrano in campo anche altre dinamiche, come il dialogo interreligioso, tematica che verrà approfondita nel sotto capitolo seguente. Inoltre questa tipologia di *peacebuilding* presenta dei vantaggi, in quanto esso opera con strumenti diversi rispetto agli attori secolari, in quanto vengono inclusi nei discorsi anche temi spirituali. Le organizzazioni non governative di tipo religioso presentano, infatti, delle caratteristiche uniche che caratterizzano solo loro. La presenza di una guida spirituale e gli strumenti di

¹¹⁶ Pugh Michael, "Peacebuilding as Developmentalism: Concepts from Disaster Research, In: *Contemporary Security Policy*, Vol. 3, Dicembre 1995

¹¹⁷ Ibidem.

preghiera sono tratti che appartengono solo a loro. Chiaramente non tutti i processi di *peacebuilding* presentano le stesse caratteristiche, in quanto essi dipendono innanzitutto dalla natura del conflitto stesso ma generalmente si tratta di un evento a lungo termine, cioè che non termina in un futuro breve. Questo dipende infatti dal contesto politico, sociale e religioso presente nel territorio, dal tipo di conflitto, dalla motivazione per cui è scoppiato un simile evento e dalle parti coinvolte, dal suo esito, dall'intensità dello stesso e dal suo sviluppo. Tutto ciò contribuisce ad influenzare l'andamento di un determinato processo di *peacebuilding*.

Il potenziale della religione in tali processi è cruciale. La religione possiede, infatti, una gamma di valori sui quali si basano i progetti di *peacebuilding* e di riconciliazione. I valori e i principi religiosi offrono una alternativa per prevenire i conflitti e portare avanti processi volti al raggiungimento della pace. Sia che si faccia riferimento semplicemente ai valori enunciati dalle varie religioni o a leader e organizzazioni religiose stesse, va constatato che possiedono un potenziale enorme per poter promuovere la pace sia a livello nazionale che a livello internazionale. Come già è stato annunciato precedentemente, esiste una grande varietà di opere e articoli che discutono questa tematica, tuttavia ogni autore mette in evidenza delle motivazioni e degli aspetti diversi tra di loro. Appleby, nella sua opera *The Ambivalence of the Sacred*, mette in evidenza gli aspetti etici, così come espressi dalle credenze religiose e ritiene che siano i maggiori conduttori di pace. Infatti egli afferma che il potere della religione possa aiutare a riunificare tutte quelle società divise e facilita anche il dialogo in modo tale da poter formare una società migliore. Ovviamente il concetto di pace, riconciliazione e quindi di *peacebuilding* presenta anche dei fondamenti biblici. L'attivismo della religione cattolica nel promuovere missioni di *peacebuilding* si rifà al sacrificio di Gesù Cristo per redimere l'umanità dai peccati, che chiaramente in questo caso vengono intesi come atti di violenza e al suo invito di «porre l'altra guancia» nel momento in cui si è vittima di qualche sopruso e quando si viene colpiti. Anche la vicinanza di Gesù alle persone più povere ed emarginate incoraggia i cristiani a prendersi cura del prossimo, ad aiutare le persone bisognose di aiuto e quindi in ultima istanza di porre attenzione alla dignità della persona umana. Chi più di una popolazione vittima di atti di violenza e di guerre costanti, si trova in una situazione di bisogno? Ecco quindi perché gli attori religiosi sono così premurosi nel condurre processi di *peacebuilding*. Nel Cristianesimo c'è, inoltre, uno stretto legame

tra giustizia sociale e riconciliazione. Anche questo principio consente di spiegare al meglio il grande interesse della religione cristiana nei processi di mediazione per cercare di porre fine ad un conflitto, per migliorare le relazioni tra due o più paesi e quindi, in ultima istanza per cercare di diffondere pace e giustizia. Va inoltre, specificato che i valori cristiani stanno alla base della concezione occidentale di diritti umani, ciò significa che i diritti che appartengono ad ogni individuo sono influenzati anche dai principi cristiani. Questi valori che vengono utilizzati nei discorsi di *peacebuilding* sono sostanzialmente empatia, pacifismo e la sacralità della vita umana. Il potenziale della religione nel cercare di prevenire, controllare o porre fine ai conflitti si basa proprio nella tradizione e negli insegnamenti stessi della religione. I leader religiosi hanno intrapreso questi progetti grazie anche ad altre caratteristiche che gli permettono di intervenire in situazioni di conflitto. Si tratta principalmente della loro autorità, professionalità, fiducia ed esperienza pratica che loro hanno stando a contatti con persone bisognose, povere o che si trovano in situazioni di conflitto. Esse si sono anche mostrate abili nel condurre progetti di assistenza e di sviluppo delle aree sottosviluppate. Le comunità religiose hanno spesso riscontrato successo nel loro operato anche perché possono contare su una fitta rete di volontari che credono effettivamente nella causa che stanno portando avanti, credono fermamente nei valori che vengono diffusi e sono disponibili a mettersi in gioco fino in fondo proprio perché sono devoti alla missione che stanno effettuando. Lo stesso discorso non sembra essere valido per funzionari salariati delle grandi Organizzazioni Internazionali o ONG, i quali, nonostante ricevano una compensazione per quanto svolgono, non operano allo stesso livello dei funzionari volontari che invece lavorano fino in fondo in quanto credono davvero in ciò che fanno e sono spinti quindi da motivazioni ideologiche più che da una compensazione in denaro.¹¹⁸ Gli attori religiosi mettono quindi a disposizione i loro strumenti e le loro capacità sia nel caso in cui si tratti di conflitti in cui è coinvolta una o più religioni ma anche in caso di conflitti che non hanno nessun legame con la religione. Gli attori religiosi possiedono una grande esperienza professionale e una conoscenza specifica delle situazioni di conflitto. Essi godono, inoltre, di un alto grado di credibilità, in quanto sono percepiti come parti neutrali al conflitto e per questo si presume che essi operino con un determinato livello di lealtà.

¹¹⁸ Barnett, Michael and Stein, Janice, *Sacred Aid: Faith and Humanitarianism*. Oxford, Oxford University Press, 2012

Infine, sono anche molto vicini alle parti in guerra, vicini inteso in senso umano, personale ed emozionale. A questo tipo di attori viene anche concesso tutto il riconoscimento dalla comunità internazionale e il rispetto che necessitano per poter guidare queste missioni a favore della pace. Infatti, solo se gli viene concesso un certo grado di fedeltà possono compiere un processo di risoluzione del conflitto in maniera alquanto semplice, senza incontrare ulteriori ostacoli. Chiaramente sussiste il bisogno di un impegno duraturo affinché tutto ciò possa essere assicurato e possa verificarsi concretamente. Tuttavia affinché questo possa accadere sono necessarie, oltre alla responsabilità e all'impegno, altre premesse. Secondo Weingardt, gli attori che promuovono questi progetti devono possedere sufficienti risorse finanziarie, ma anche strumenti tecnici e personale umano e nel caso in cui questi essi non siano provvisti di questi elementi devono essergli forniti da altri enti. È necessario poi formare delle reti di networking e un monitoraggio del rispetto dei diritti umani, in modo tale da avere una panoramica totale su quello che succede in quel determinato paese e sapere quindi come intervenire al meglio. È importante poter contare anche sul supporto degli attori religiosi presenti in quell'area in cui si va ad intervenire, infatti la probabilità che essi riescano ad avere successo in queste missioni è più elevata in quanto possiedono una conoscenza approfondita delle dinamiche interne al paese.¹¹⁹ Questi attori possono essere comunità religiose, istituzioni religiose e i loro rappresentanti ma anche istituzioni, individui e movimenti che non per forza sono collegati direttamente a confessioni religiose. Weingardt, oltre agli esempi sopraccitati riguardanti i Quaccheri e la Comunità di Sant'Egidio, cita anche altri protagonisti esemplari come Mahatma Gandhi e Martin Luther King. Pure essi si rifacevano a valori religiosi e li hanno implementati per diffondere un messaggio di pace, evitando il succedersi di atti di violenza e apportando dei cambiamenti positivi alla società.¹²⁰ Sempre per diffondere la pace a livello mondiale è stato istituito nel 2000 il *World Council of Religious Leaders*, denominato anche *Millennium World Peace Summit*, facendo quindi intravedere subito il collegamento con l'importanza dei leader religiosi per il

¹¹⁹ Weingardt, Markus A., 'Das Friedenspotential von Religionen in Politischen Konflikten. Beispiele Erfolgreicher Religionsbasierter Konfliktintervention'. In Brocker, M. und Hildebrandt, M. *Friedensstiftende Religionen? Religion und die Deeskalation Politischer Konflikte*. VS Verlag für Sozialwissenschaften, Wiesbaden, 2008

¹²⁰ Ibidem.

mantenimento della pace. Dal 28 al 31 Agosto del 2000 infatti circa duecento tra leader e rappresentanti delle maggiori confessioni religiose mondiali si sono riuniti presso la sede delle Nazioni Unite a New York per promettere il loro impegno a intraprendere azioni concrete per il raggiungimento della pace globale.

Le religioni sembrano essere addirittura più competenti rispetto gli stati nel portare a termine processi per la pace globale in quanto gli stati affrontano la vicenda solo da una prospettiva individualistica e scientifica mentre la religione abbraccia anche la dimensione morale e quindi riesce a penetrare più facilmente in tali questioni.¹²¹ Il Segretario Generale delle Nazioni Unite espresse nel 1998 il bisogno affinché la religione tornasse a svolgere quel suo ruolo centrale di peacemaker e di pacificatore globale.¹²²

La religione possiede, inoltre, alcune caratteristiche che le permettono di acquisire forza nei meccanismi di *peacebuilding*. Innanzitutto è un mezzo per riferirsi agli aspetti spirituali del conflitto. Le parti afflitte da un conflitto presentano, infatti, dei bisogni spirituali e la religione è in grado di fornire loro questa necessità. Questo accade sia durante il conflitto ma soprattutto al termine degli atti di violenza stessi, in cui le persone vittime di conflitti hanno domande esistenziali, sul perché di quello che stanno vivendo e soffrono spesso traumi sia fisici ma in particolare psicologici. Ecco che entrano in campo gli attori religiosi che con i loro pensieri, filosofie, strumenti e valori spirituali offrono alla gente dei mezzi per poter metabolizzare i conflitti presenti nelle aree in cui loro vivono. Un'ulteriore forza della religione, collegata a quest'ultimo punto, risiede nel fatto che il *peacebuilding* religioso offre un'alternativa morale durante momenti di crisi governativa o in periodi di guerra. Questo avviene in modo particolare quando la religione ha una lunga tradizione ed è una presenza fissa e stabile in una determinata società. Infine il *peacebuilding* a carattere religioso è in grado di opporsi alla violenza intrinseca nelle identità grazie proprio al fatto che la moralità religiosa è strettamente collegata alla

¹²¹ Dubois Heather, Religion and Peacebuilding. In: *Religion Peace Conflict Journal*. Vol. 1, Issue 2, Spring 2008.

¹²² Kofi Annan, UN Press Release SG/SM/6569, 'Through Faith and Forgiveness You Must Make Bosnia One Again', Secretary-General Tells Country's Religious Leaders, 20 maggio 1998. Disponibile all'indirizzo <https://www.un.org/press/en/1998/19980520.sgsm6569.html> ultimo accesso 4 settembre 2018

tradizione. Essa è quindi in grado di relazionarsi con «l'altro», di capire quali sono gli aspetti violenti di quell'altra identità e cerca di abatterli.¹²³

Tuttavia va anche affermato che il *peacebuilding* condotto da attori religiosi affronta anche della sfide e incontra spesso alcune difficoltà. Innanzitutto esso necessita di abilità aggiuntive per poter agire in aree di conflitto e di una conoscenza approfondita delle pratiche contemporanee di *peacebuilding*, sia che si tratti di *peacebuilding* religioso che secolare. È necessario, infatti, essere informati sia sulle teorie che sui precedenti casi di *peacebuilding* che sono stati svolti negli anni addietro ma informati anche sulle varie istituzioni sia religiose e non che si trovano nel territorio per poter dialogare al meglio con esse e trovare quindi un punto d'accordo su cui fondare il discorso. Un successivo problema con cui devono confrontarsi le religioni impegnate in tali progetti è la frequente esitazione o addirittura avversione di alcuni attori. Questo punto può riguardare sia altre religioni, le quali non condividono alcuni principi presenti nella religione che sta effettuando il processo di *peacebuilding*, che altri attori secolari, i quali non sono favorevoli alla presenza di rappresentanti religiosi in tali processi.

Subito dopo la fine della Seconda Guerra Mondiale ad esempio il lavoro compiuto dalla comunità cristiana ha avuto un ruolo fondamentale sia nella ricostruzione pacifica dell'Europa nel dopoguerra che nell'istituzione della Comunità Europea, nonostante il progetto di integrazione europea si fondasse principalmente su motivazioni politiche ed economiche. Uno degli attori più importanti che da vari decenni conduce missioni di *peacebuilding* è la Comunità di Sant'Egidio, un'organizzazione non governativa di laici cattolici. Fondata nel 1968 da Andrea Riccardi, questa comunità offre valori etici in situazioni caratterizzate da conflitti e usa lo strumento della mediazione come mezzo per poter promuovere il concetto di pace. Essa è chiamata, per questo motivo, anche Comunità delle 3 P, in quanto si concentra sui poveri, sulla promozione della pace e sulla preghiera. La Comunità è stata attiva e ha mediato alcuni conflitti soprattutto in Guatemala, Kosovo e Congo, giusto per citarne alcuni, ma la missione più rappresentativa è stata quella svolta in Mozambico. Negli ultimi anni la Comunità di Sant'Egidio si propone soprattutto come corridoio umanitario, insieme anche ad altre organizzazioni religiose e al Ministero dell'Interno e il Ministero degli Esteri Italiano.¹²⁴ Altre comunità

¹²³ Dubois H., Religion and Peacebuilding. In: *Religion Peace Conflict Journal*. Op. cit.

¹²⁴ Comunità di Sant'Egidio, Le origini. Disponibile all'indirizzo

sempre cattoliche che intraprendono azioni per il mantenimento della pace o che comunque hanno manifestato chiaramente la loro posizione contro la guerra e quindi per il rifiuto di qualsiasi atto di violenza sono i Quaccheri¹²⁵ e i Testimoni di Geova¹²⁶ oppure un'altra ONG cristiana, in specifico cattolica, che si occupa di diffondere ideali di pace e di giustizia sociale è la Caritas.¹²⁷ Le comunità religiose cattoliche svolgono quindi un ruolo di grande importanza, anche perché mettono al centro del loro pensiero l'aiuto verso i poveri o gli svantaggiati, trascendendo le motivazioni economiche o politiche e concentrandosi direttamente sulla la riconciliazione.

Focalizzandoci ora brevemente sulla religione islamica, nonostante tutto ciò che si sente oggi riguardo i caratteri violenti dell'Islam, sembra che anche questa religione svolga un importante operato nello sviluppo della pace. Secondo lo studioso Abu-Nimer, Islam è basato su alcuni valori umani citati nel Corano e le società islamiche, fondate sostanzialmente su questo testo sacro, hanno adottato una serie di principi contro la violenza e si sono adoperate per sostenere missioni di *peacebuilding*, facendo da mediatore esterno in conflitti sociali. Essenzialmente questi principi risultano essere la riconciliazione, il perdono e il pentimento.¹²⁸ Tuttavia, sempre nella sua opera *Nonviolence and Peace Building in Islam: Theory and Practice* afferma come l'Islam concepisce il concetto di Guerra giusta, ossia egli sostiene come la guerra è permessa in caso di difesa per poter ristabilire pace e libertà in devozione ad Allah. In ogni caso, vengono fissati dei limiti invalicabili sia per quanto riguarda il genere umano che per l'ambiente che ci circonda. In caso di guerra giusta devono, infatti, essere rispettati alcuni principi. Ad esempio le donne, i bambini, gli anziani e le persone affette da problemi non

<http://www.santegidio.org/downloads/approfondimento-santegidio-50-anni.pdf> ultimo accesso 5 settembre 2018

¹²⁵ Comunità cristiana fondata intorno la metà del Seicento in Inghilterra. Da sempre si sono mossi contro ogni atto di guerra, per l'abolizione della pratica dello schiavismo e ritengono che i cristiani debbano contribuire a diffondere la pace.

¹²⁶ I Testimoni di Geova sono una congregazione religiosa cristiana che vede le sue origini nel 1870 in Pennsylvania.

¹²⁷ Organismo pastorale della CEI, questa Organizzazione è stata fondata nel 1971 per volontà di Papa Paolo VI.

¹²⁸ Abu-Nimer Mohammed, *Nonviolence and Peace Building in Islam: Theory and Practice*. Gainesville, FL, University Press of Florida., 2003

devono essere vittima di alcun sopruso, gli alberi e le coltivazioni non devono essere distrutte e infine, la pace non deve essere negata nel momento in cui si arriva ad un accordo con il nemico. La giustizia sociale sembra essere quindi un elemento centrale anche nell'Islam, la quale può essere un grande aiuto nella risoluzione pacifica di un conflitto. Sempre secondo i principi islamici una nazione non può esistere senza che venga assicurato un livello minimo di welfare per i poveri e per le persone svantaggiate o emarginate dalla società. L'obiettivo finale è quindi eliminare le sofferenze e la povertà che affliggono le società. Anche Said propone una serie di articoli in cui si conferma che l'Islam promuove un'idea di giustizia e assenza di guerra.¹²⁹ Facendo un'analisi dei conflitti e della conseguente crisi in Medio Oriente, Fabio Petito, docente di Relazioni Internazionali all'Università del Sussex, affermò durante una conferenza tenutasi a Roma a marzo del 2016, che la religione stessa può rappresentare una soluzione a queste continue ostilità, in quanto essa è una risorsa preziosa per facilitare i canali diplomatici e quindi il dialogo, per il promuovere i processi di peace building e quindi per permettere la risoluzione dei conflitti in Medio Oriente e più in generale a livello globale.¹³⁰ In modo particolare questa conferenza, ha voluto esaltare il ruolo svolto dall'Italia nell'aumentare la consapevolezza delle persone per quanto riguarda la rilevanza sempre maggiore che la religione svolge nel fissare gli obiettivi di politica estera italiana.

La mediazione fondata su basi religiosi appare quindi un elemento importante per la risoluzione dei conflitti e l'instaurazione di un ordine pacifico. Tuttavia, va sottolineato come essa non possa sostituire del tutto il lavoro svolto dai tradizionali attori diplomatici. Essa, in sostanza, può quindi solo contribuire tramite il suo intervento ad aiutare a ripristinare la pace e le buone relazioni. La religione può infatti offrire un'opportunità per entrare in contatto con le parti in guerra e cercare di bloccare il conflitto ma non rappresenta di certo una garanzia affinché questo accada.

¹²⁹ Said, Abdul, et al., *Peace and Conflict Resolution in Islam: Precept and Practice*, New York and Oxford, University Press of America, 2001

¹³⁰ Petito Fabio, Conference: Religion and Diplomacy: A new strategic pillar for a comprehensive Mediterranean Dialogue Rome, Thursday 17 March 2016. *ISPI Online*, disponibile all'indirizzo https://www.ispionline.it/it/documents/Concept_Religion_and_Diplomacy_Petito.pdf ultimo accesso 5 settembre 2018.

2.4 L'importanza del dialogo per il mantenimento della pace

Per poter raggiungere gli scopi che la Santa Sede si prefigge, e soprattutto per poter avviare missioni di *peacebuilding*, volte alla creazione di società fondate sulla convivenza pacifica, l'unica via percorribile per poter adottare queste soluzioni sembra essere il dialogo. Con i cambiamenti che si sono verificati ultimamente, in modo particolare l'avvento della globalizzazione e l'aumento dei casi di fondamentalismo è quindi necessario sviluppare nuovi meccanismi. Anche Appleby nella sua opera *The Ambivalence of the Sacred* afferma come il processo di risoluzione dei conflitti dovrebbe essere basato sul dialogo e su attività educative per poter imparare a conoscere «l'altro» e quindi per cercare di interagire con esso.¹³¹ È importante conversare, interagire con i vertici locali, sia religiosi che secolari, per poter capire «l'altro» e per cercare di arrivare ad un accordo, soprattutto quando si fa riferimento ad aree coinvolte in un conflitto. Nel nostro caso specifico, il dialogo interreligioso sembra ricoprire un ruolo cruciale per poter avviare un processo di distensione dei rapporti con altre nazioni. Con l'espressione «dialogo interreligioso» si intende la cooperazione tra gruppi di persone appartenenti a due o più confessioni religiose diverse che porta ad un'influenza reciproca. In un *report* prodotto dal *United States Institute of Peace*, il dialogo interreligioso viene definito come «an increasingly popular response to religious conflict and religious nationalism [and] it is aimed at mutual understanding and at mutual problem solving.»¹³² E' necessario che si apra una finestra in cui poter dialogare con le alte istituzioni statali e con le altre religioni per poter ricercare una soluzione pacifica ai vari conflitti globali e anche per garantire il rispetto dei diritti dell'uomo, così come le sue libertà. L'appello della maggior parte dei pontefici è che le istituzioni pubbliche siano aperte e disponibili ad un dialogo per poter avviare processi di riconciliazione. Questo è quanto è stato affermato, per esempio, anche da Papa Ratzinger durante il suo discorso al Corpo Diplomatico, in cui

¹³¹ Appleby, Scott., *The Ambivalence of the Sacred: Religion, Violence and Reconciliation*. Lanham, MD: Rowman and Littlefield, 2000

¹³² What Works? Evaluating Interfaith Dialogue Programs, In: *United States Institute of Peace (Special Report)* disponibile all'indirizzo <https://www.usip.org/sites/default/files/sr123.pdf> ultimo accesso 7 settembre 2018

sostiene che il dialogo interreligioso e anche interculturale siano indispensabili per una proficua cooperazione riguardo temi di comune interesse, quali «la dignità della persona umana, la ricerca del bene comune, la costruzione della pace e lo sviluppo.»¹³³ Tuttavia, sempre il Pontefice, sostiene che, affinché il dialogo interreligioso sia efficace e porti a risultati ottimali, è necessario che tutti coloro che sono coinvolti in questa pratica siano mossi da un senso di rispetto verso gli altri e animati dai ideali di riconciliazione e fraternità. Gli stessi principi vengono ribaditi anche da Papa Francesco, il quale si auspica che la fraternità stia alla base della vita quotidiana e di tutti gli ambiti che contraddistinguono le società, come l'economia, la politica, le istituzioni, la cultura. Afferma, inoltre, che per poter cercare di risolvere le disuguaglianze e le problematiche mondiali, come povertà, sottosviluppo, ingiustizie e criminalità, che affliggono ancora una grande porzione della popolazione mondiale, la fraternità si propone come «fondamento e via per la pace.»¹³⁴ Egli sostiene come nell'incontro e nel dialogo ciascuno di noi trova la parte migliore.

Il Vaticano ha sempre usufruito della sua rete di diplomatici per portare avanti le sue missioni e cercando di incoraggiare sempre il dialogo, soprattutto in aree conflittuali, diffondendo ideali di pace e riconciliazione e proponendosi come intermediario per riprendere le relazioni tra due paesi. Un tentativo di dialogo interreligioso che ha avuto esito positivo è stato l'incontro tra Papa Francesco e il Patriarca di Mosca Kirill, avvenuto a L'Avana durante il viaggio apostolico del Pontefice a Cuba nel febbraio del 2016 e in occasione della la visita del Patriarca di Mosca e di tutte le Russie ad una piccola comunità ortodossa a Cuba, costituita da popolazione russa che era emigrata in quel territorio nel periodo della Rivoluzione di Ottobre del 1917. Le trattative di avvicinamento tra la chiesa cattolica e la chiesa ortodossa si protraevano già da una cinquantina d'anni. Le due Chiese erano separate dal 1054, anno in cui si verificò lo Scisma d'Oriente. A causa delle

¹³³ Discorso di Sua Santità Benedetto XVI ai Membri del Corpo Diplomatico Accreditato presso la Santa Sede per la Presentazione degli Auguri per il Nuovo Anno, 7 gennaio 2008, disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/benedictxvi/it/speeches/2008/january/documents/hf_benxvi_spe_20080107d_plomatic-corps.html ultimo accesso 6 settembre 2018

¹³⁴ Messaggio del Santo Padre Francesco per la Celebrazione della XLVII Giornata Mondiale Della Pace, 1 gennaio 2014, disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/francesco/it/messages/peace/documents/papafrancesco_20131208_messaggi_o-xlvii-giornata-mondiale-pace-2014.html ultimo accesso 6 settembre 2018

scomuniche reciproche avvenute proprio in queste circostanze, le due Chiese erano sempre rimaste divise fino al 1965 quando le due scomuniche sono state abrogate rispettivamente da Paolo VI e il Patriarca di Costantinopoli Antenagora. Già nel 1980 era stata creata una «Commissione mista internazionale per il dialogo teologico tra la Chiesa Cattolica Romana e Le Chiese Ortodosse»¹³⁵ con l'obiettivo esplicito di favorire il dialogo tra Ortodossia e Cattolicesimo e avvicinare quindi le due confessioni. Nella dichiarazione comune firmata dai leader delle due Chiese nel 2014 si evince come entrambi si augurano che questo incontro contribuisca a ristabilire l'unità che è necessaria anche per andare incontro alle sfide che il mondo ci presenta, le quali richiedono un impegno comune per poterle contrastare. Solo tramite il dialogo, l'unità e la collaborazione è possibile ristabilire la pace. Nella dichiarazione vengono inoltre toccati i temi dell'integrazione europea, delle disuguaglianze e la povertà mondiale, così come i conflitti in Siria, Iraq e Ucraina. I due rappresentanti, ossia Papa Francesco e il Patriarca Kirill, si impegnano, per quanto sia possibile, a cercare di rimediare a queste vicende mondiali.

Il dialogo è stato fondamentale anche nel caso Stati Uniti – Cuba. Con la mediazione di Papa Francesco è stato possibile ristabilire le relazioni tra i due paesi. Ma tutto ciò è avvenuto perché il pontefice ha favorito la comunicazione tra le due nazioni, che nonostante siano quasi confinati, non intrattenevano rapporti da una cinquantina d'anni. Papa Bergoglio era convinto, ormai da parecchi anni, quando pubblicò il suo saggio *Diálogos entre Juan Pablo II y Fidel Castro* nel 1998, quando era ancora Arcivescovo di Buenos Aires, che il blocco tra i due paesi potesse essere sconfitto solo tramite il dialogo, soprattutto tra la Chiesa e il regime presente nell'isola. Bisognava essere inoltre disponibili al dialogo anche con la popolazione e la realtà sociale.

Qualche mese prima rispetto questo evento, ha mediato anche nella questione tra Israele e Palestina, rendendo possibile il dialogo tra Abu Mazen, Presidente della Palestina e Shimon Peres, Presidente dello Stato di Israele. Nel giugno 2014 è stato, infatti, organizzato in Vaticano un incontro tra i due presidenti e in aggiunta anche con il

¹³⁵ Accattoli Luigi, Cattolici e ortodossi, le differenze e tutto quello che hanno in comune, In: *Corriere della Sera*, 12 febbraio 2016, disponibile all'indirizzo:

https://roma.corriere.it/notizie/cronaca/16_febbraio_12/cattoliciortodossidifferenzetuttoquellochehannocome-27c0234c-d181-11e5-9819-2c2b53be318b.shtml ultimo accesso 10 settembre 2018

Patriarca di Costantinopoli Bartolomeo I. L'obiettivo di Papa Francesco era proprio cercare un canale di comunicazione e dialogo tra i leader di due nazioni che si trovano in guerra ormai da decenni e molto significativo è stato il gesto che hanno compiuto alla conclusione dell'incontro quando insieme hanno piantato un albero di ulivo, simbolo di pace.

Appare chiaro quindi che senza un confronto tra le istituzioni ma anche tra le religioni sarà difficile arrivare ad un compromesso per portare al termine alcune questioni in bilico, siano esse guerre o disuguaglianze. Senza un incontro, infatti, non si potrà mai pensare di costruire un futuro pacifico ma, al contrario, si vedranno aumentare gli episodi di odio e di violenza. Ecco che a questo proposito, a luglio di quest'anno è stato organizzato nel capoluogo pugliese un incontro, che raggruppava patriarchi e vescovi delle chiese Cristiane d'Oriente per discutere sulla drammatica vicenda del Medio Oriente.¹³⁶

Tuttavia, dialogare non significa solo impostare una conversazione tra due o più parti, ma il dialogo necessita anche di ascolto reciproco. Ascoltare l'altra parte è una chiave importante per poter avviare un dialogo costruttivo. È la via scelta da Papa Giovanni Paolo II quando è stato in viaggio apostolico a Cuba nel 1998. Durante questa sua visita egli ha sì espresso il suo messaggio, ma soprattutto ha voluto ascoltare, ed ha ascoltato in particolare il popolo, i leader politici e le istituzioni religiose, potendo ascoltare in questo modo la vera realtà di Cuba.¹³⁷ È infatti necessario conoscere bene la realtà per poter agire efficacemente. Solo tramite il dialogo, appunto, si può aspirare a raggiungere l'essenza delle cose e quindi la verità. Papa Wojtyła, sin dal momento in cui è stato nominato pontefice si è dimostrato aperto al dialogo, ma non solo lui personalmente, bensì la Chiesa stessa, che si mostrava molto più disponibile ad interloquire con le altre comunità. La sua dedizione verso la comunione dei popoli si può intravedere già nella sua enciclica *Laborem exercens* pubblicata nel 1981, in cui si sottolinea che non bisogna mai «essere chiusi al dialogo»¹³⁸ ma soprattutto è lui che ha

¹³⁶ Morozzo della Rocca R., La diplomazia pontificia soffre il protagonismo del papa latinoamericano. In: LIMES, *Francesco e lo Stato della Chiesa*, op. cit. p. 119

¹³⁷ Bergoglio J. M., *Uno sguardo su Cuba. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Op.cit., p.5

¹³⁸ Lettera Enciclica *Laborem Exercens* del Sommo Pontefice Giovanni Paolo II ai Venerati Fratelli nell'episcopato, ai Sacerdoti, alle Famiglie religiose, ai Figli e Figlie della Chiesa e a tutti gli Uomini di

favorito il dialogo tra marxismo e religione. Chiaramente il dialogo necessita anche di un'apertura dell'altro interlocutore, che deve essere altrettanto disposto a comunicare e ad ascoltare. La chiesa, in questo modo, diventa quindi sia messaggero delle dichiarazioni della Chiesa, ma soprattutto percepisce la voce del popolo, i bisogni della società umana. Il dialogo, come è stato detto anche precedentemente, permette di mantenere o addirittura costruire la pace e promuovere la fraternità tra i popoli, potendo ristabilire così anche rapporti turbolenti.

Buona Volontà sul Lavoro Umano. Capitolo 8. Disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/john-paul-ii/it/encyclicals/documents/hf_jp-ii_enc_14091981_laborem-exercens.html ultimo accesso 10 settembre 2018

3. LE RELAZIONI TRA STATI UNITI E CUBA

3.1 Breve panoramica delle relazioni tra i due paesi

Sin dall'epoca coloniale Stati Uniti e Cuba hanno intrattenuto delle relazioni amichevoli, principalmente per ragioni economiche. Tra i due paesi avvenivano, infatti, numerosi scambi di merce, soprattutto per quanto riguarda le materie prime, senza escludere comunque anche il commercio di prodotti finiti e anche lo scambio di forza lavoro.¹³⁹ Tra i due paesi vigevo un mercato di schiavi, i quali venivano implementati principalmente nella lavorazione delle piantagioni di zucchero. La ragione principale di queste strette relazioni tra i due paesi era sicuramente causata dalla vicinanza geografica. La costa meridionale della Florida e le coste settentrionali di Cuba sono, infatti, lontane meno di 100 miglia una dall'altra.¹⁴⁰

Le relazioni divennero ancora più fitte quando nel 1898 gli Stati Uniti intervennero per porre fine alla dominazione spagnola nell'isola e instaurando così un protettorato statunitense nell'isola. Sin dal fallimento della Spagna nella guerra ispano-americana avvenuta appunto alla fine del XIX secolo, Cuba non era più sottomessa alla corona spagnola, diventando così indipendente anche se solo per formalità. Cuba era diventata di fatto un protettorato degli Stati Uniti, divenne così subordinata a tutti gli effetti dal continente americano e tutte le dinamiche che si verificarono nell'isola dipendevano dalla grande potenza statunitense. Da questo momento quindi l'isola dipendeva totalmente dagli Stati Uniti, sia per quanto riguarda gli aspetti politici che per l'economia e il commercio. L'occupazione americana comportò un grande apporto di denaro, soprattutto grazie agli imprenditori nordamericani che iniziavano ad investire in questo paese, portando anche a delle migliorie strutturali, come ad esempio la creazione della ferrovia.¹⁴¹ Tutto ciò contribuì ad una crescita interna del paese che divenne più florido e competitivo soprattutto grazie agli investimenti stranieri. La nazione cambiò

¹³⁹ Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Dananews, Roma, 1996 p. 23-28

¹⁴⁰ Schoultz Lars, *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. The University of North Carolina Press, 2009, p. 246

¹⁴¹ Izquierdo Funcia Claudio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. Lecce, Argo, 2006, p. 75

radicalmente e anche la popolazione aumentò vistosamente. Tuttavia a causa dei governi deboli e instabili che si susseguirono a Cuba, tra la fine del XIX secolo e gli anni Venti del Novecento si verificarono cinque interventi statunitensi per cercare di ristabilire la situazione governativa, dominando così sotto tutti gli aspetti l'isola. L'influenza statunitense divenne ancora più forte, quando nel 1823 il presidente degli Stati Uniti James Monroe elaborò una dottrina, chiamata appunto Dottrina Monroe con la quale fu dettato il predominio nordamericano non solo nell'isola di Cuba, ma addirittura in tutto l'Occidente, diventando di fatto una super potenza.

Tuttavia, le dinamiche iniziarono a mutare nel 1952 quando Fulgencio Batista, già Presidente dell'isola nel 1940 e in seguito esiliato, fece il suo ritorno nella scena all'inizio degli anni Cinquanta con un colpo di stato attraverso il quale riuscì a tornare al potere, instaurando così una dittatura. La struttura governativa però cambiò totalmente durante il periodo della Guerra Fredda e in modo particolare con la rivoluzione del 1959, guidata da Fidel Castro, la quale provocò uno sconvolgimento totale della geopolitica mondiale, in quanto da questo momento Cuba iniziò a vedere con ostilità gli Stati Uniti e iniziò ad intrattenere relazioni strette con l'Unione Sovietica. Il periodo delle relazioni tumultuose tra Washington e l'Avana ha origine proprio all'interno della cornice della Guerra Fredda.

3.2 La rivoluzione di Fidel Castro e le conseguenze

L'inizio delle vicende che portarono alla Rivoluzione del 1959 vanno ricercate nella successione di eventi che si verificarono a partire dall'inizio degli anni Cinquanta. Il periodo insurrezionale durò infatti dal 1953 fino alla fine degli anni Cinquanta ed è considerato come una delle guerriglie più conosciute. Il primo evento in assoluto della Rivoluzione castrista, chiamata così in quanto il leader dei guerriglieri era Fidel Castro, riguarda l'assalto alla caserma *Cuartel Moncada* di Santiago de Cuba, in cui nel 1953 un gruppo rivoluzionario, denominato in seguito *Movimiento 26 de Julio* e guidato appunto da Fidel Castro, attaccò proprio questo luogo per cercare di contrastare il governo dittatoriale in atto, il cui leader era Fulgencio Batista. Il movimento dei guerriglieri era chiamato così proprio perché l'azione militare alla caserma ebbe luogo il 26 luglio. Sin da subito il Dipartimento statunitense per l'America Latina si insospettì della natura di

questo movimento, in quanto il M-26¹⁴² sembrava essere influenzato proprio dal comunismo.¹⁴³ Il tentativo di Castro si rivelò ben presto essere un fiasco, in quanto questi attacchi erano per lo più improvvisati, non vi era una solida preparazione militare alle spalle e quindi l'impresa presentava vari ostacoli. Nell'attacco alla caserma *Mocada* i guerriglieri dovettero confrontarsi infatti contro forze superiori, che possedevano un esercito ben preparato e armato.¹⁴⁴ Lo stesso finale ebbe anche l'intervento del 1956, in quanto gli Stati Uniti avevano preparato militarmente il governo di Batista, fornendo loro armamenti per combattere contro i rivoluzionari. Il governo di Eisenhower decise, infatti, di sostenere il governo cubano, di appoggiarlo durante le battaglie e di rifornirlo sia con armamenti che con uomini addestrati, principalmente per cercare di contrastare il comunismo.¹⁴⁵ Castro decise quindi di isolarsi nelle montagne, finché venne scoperto e, nonostante fosse stata ordinata la sua uccisione, esso fu consegnato vivo alle autorità. In cambio però, moltissimi giovani guerriglieri furono ammazzati. Successivamente a questi eventi, il leader del movimento guerrigliero fu sottoposto ad un processo al termine del quale pronunciò una delle sue frasi più celebri, ossia «la historia me absolverá».¹⁴⁶ In seguito a questo processo egli fu condannato a quindici anni di prigione, che però furono scontati solo in parte. In ogni caso, nonostante il *líder máximo* fosse stato arrestato, i restanti membri del M-26 non si arresero e continuarono a lavorare alla loro missione, pianificando già nuove invasioni. Dopo qualche anno Castro fu liberato ed esiliato in Messico ed è proprio lì, che insieme ai suoi compagni e ai capi di altre forze politiche di Cuba, tra cui anche Che Guevara, iniziò a ideare e progettare anche concretamente le fasi successive della rivoluzione cubana. A fine 1956, in particolare nel mese di novembre Fidel, insieme ai combattenti lasciò il Messico, partendo dal porto di Tuxpan e raggiungendo il 2 dicembre le coste cubane, nella città di Las Coloradas. Pochi giorni

¹⁴² Abbreviazione per *Movimiento del 26 de Julio*, movimento rivoluzionario capeggiato da Fidel Castro

¹⁴³ Schoultz Lars., *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. Op. cit., p. 79

¹⁴⁴ Izquierdo Funcia Claudio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. 2006, op. cit. p. 123

¹⁴⁵ Schoultz Lars., *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. Op. cit., p. 57

¹⁴⁶ Rojas Rodriguez M., Fidel y la Historia me absolverá. In: *Granma*, 15 ottobre 2014. Disponibile all'indirizzo <http://www.granma.cu/cuba/2014-10-15/fidel-y-la-historia-me-absolvera>, ultimo accesso 10 settembre 2018

dopo iniziarono così i combattimenti portando ancora numerosi danni negli schieramenti rivoluzionari.¹⁴⁷ Vennero sconfitti varie volte dall'esercito regolare cubano e andarono quindi a trovare rifugio per un paio di giorni nella Sierra Maestra, una catena montuosa situata a Sud-est dell'isola. Castro e i suoi militanti si resero conto che per cercare di vincere la battaglia era necessario ampliare l'esercito e reclutare quindi nuove forze. Grazie a questa mossa infatti il gruppo dei rivoluzionari si ampliò, ma soprattutto si rafforzò ed era in grado quindi di affrontare nuove lotte. Il *Movimiento*, insieme al suo leader e ai suoi sostenitori cercarono di organizzare un nuovo intervento, ossia la battaglia dell'Uvero, ma soprattutto cercarono di prepararsi meglio, diffondendosi in tutte le maggiori città cubane e anche al di fuori dell'isola. L'esercito di Castro fu, infatti, aiutato anche economicamente soprattutto da parte dei grandi investitori e proprietari terrieri che erano scocciati dalla situazione governativa presente e così il leader del movimento rivoluzionario riuscì a rinforzare il proprio apparato militare. Inoltre, molti ragazzi giovanissimi, soprattutto appartenenti alle classi sociali più basse, decisero di abbandonare i loro lavori, nei campi o nelle industrie e iniziarono ad arruolarsi con il *Movimiento* di Castro. Secondo quanto viene riportato da Julie Marie Bunck, «more than twenty thousands workers in Havana alone left their jobs and headed to Camaguey to do battle in the cane fields»¹⁴⁸ Durante quest'ultima battaglia l'esercito di Batista subì gravi danni, perdendo molti uomini del suo schieramento, segnando quindi un punto a favore per il gruppo rivoluzionario.¹⁴⁹ Inoltre, come confermato da Che Guevara, sostenitore della battaglia intrapresa da Castro, questo intervento «marcó la mayoría de edad del ejército rebelde».¹⁵⁰ Ciò sta a testimoniare come, durante la battaglia dell'Uvero i rivoluzionari cominciarono veramente a intravedere i primi segnali di vittoria. Un altro evento fondamentale della rivoluzione è rappresentato dall'attacco al palazzo presidenziale, avvenuto sempre nel 1957 seguito poi da numerosi combattimenti della

¹⁴⁷ Izquierdo Funcia Claudio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. Op. cit. p. 127

¹⁴⁸ Bunck Julie M., *Fidel Castro and the Quest for a Revolutionary Culture in Cuba*, Pennsylvania, The Pennsylvania State University Press, 1994, p. 144

¹⁴⁹ Palomares Eduardo, Risaltata la visione strategica di Fidel e la sua fede nella vittoria, In: *Granma*, 30 maggio 2017. Disponibile all'indirizzo <http://it.granma.cu/cuba/2017-05-30/risaltata-la-visione-strategica-di-fidel-e-la-sua-fede-nella-vittoria> ultimo accesso 10 settembre 2018

¹⁵⁰ Che Guevara Ernesto, *La guerra de guerrillas*, La Habana, Editorial de Ciencia Sociales, 1985

Sierra Maestra che si conclusero con diverse vittorie per il gruppo. A queste vittorie però corrisposero altrettante sconfitte. In *primis* uno degli organizzatori del movimento, Frank País, fu assassinato e inoltre, si assistette al cosiddetto Natale di sangue¹⁵¹ in quanto un vasto numero di rivoluzionari furono assassinati. Tuttavia, dall'inizio del 1958, la situazione si rovesciò, iniziando a portare un'ondata di esiti favorevoli ai guerriglieri. A testimonianza di ciò è sicuramente il fatto che, come si è visto in precedenza, moltissimi giovani soprattutto contadini oppure operai lasciarono il loro posto di lavoro per poter andare a combattere con i guerriglieri. Allo stesso tempo, gli Stati Uniti percepivano l'avvicinarsi di un'aria di cambiamento che non avrebbe portato buone notizie per il governo dittatoriale. Per questo motivo intraprese una linea sempre più neutrale, ponendo fine alla serie di aiuti militari verso l'esercito di Batista. Durante l'estate del '58 Castro organizzò un incontro con i principali esponenti delle varie forze dell'opposizione, raccogliendo molto consenso anche da parte di studenti, contadini e operai, allargandosi sempre più. Proprio in questo periodo inizia una serie di lotte che determineranno poi l'esito futuro della rivoluzione. *In primis* la battaglia della Plata, che terminò con un successo per le forze rivoluzionarie, in quanto ebbero l'appoggio anche di quasi la totalità della popolazione. Questa battaglia faceva parte dell'operazione *verano*, una serie di lotte compiute proprio durante l'estate del 1958. Il generale Cantillo, appartenente all'esercito regolare cubano, intendeva attaccare la base dei guerriglieri localizzata sulla Sierra Maestra. Essi si portarono in quelle zone prima per via aerea fino ad arrivare nella cittadina de La Plata e poi iniziarono le loro incursioni verso le montagne, dove vennero però fermati all'istante dai rivoluzionari. L'esercito di Batista ne uscì particolarmente deluso da queste vicende, in quanto i soldati regolari erano più del doppio rispetto all'esercito dei guerriglieri, ma nonostante ciò non riuscirono in ogni caso a bloccare gli avversari. I sopravvissuti si ritirarono poi presso il lago de Las Mercedes, dove si intravedeva già l'inizio della battaglia successiva. La battaglia di Las Mercedes si presentò come una sorta di tranello ideato da parte di Eulogio Cantillo, il quale voleva a tutti i costi, tramite questo scontro, sfinire il gruppo dei guerriglieri. In realtà la battaglia terminò in maniera totalmente diversa, tanto che Castillo e il suo gruppo fu costretto ad accettare il cessate il fuoco, proposto da Castro a causa delle gravi perdite che l'esercito

¹⁵¹ Izquierdo Funcia Claudio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. 2006, op. cit., p. 130

cubano stava subendo. Ecco quindi alcuni esempi che dimostrano come Batista iniziò a subire una sconfitta dopo l'altra e non riusciva più a governare. L'unica alternativa per Batista furono le dimissioni avvenute a fine 1959. Finiva così il regime dittatoriale di Batista che era durato per 7 anni. Nei primi giorni dell'anno successivo il leader del gruppo rivoluzionario prese il potere, stabilendosi come primo Ministro e fece la sua entrata gloriosa a l'Avana, accolto benevolmente dalla folla che lo applaudiva per la sua vittoria,¹⁵² pronunciando in quest'occasione il suo primo discorso. La rivoluzione era riuscita ad avere la meglio in questa lunga lotta e cominciò quindi un periodo di governo rivoluzionario, a guida castrista. Sin da subito Fidel Castro iniziò ad adottare una politica densa di riforme, tra cui la più importante fu la riforma agraria con cui gli appezzamenti di terreno vennero affidati ai contadini che sono incaricati di lavorarla. Tuttavia, secondo quanto riportato nell'opera di Lars Schoultz, *That little infernal Cuban Republic*, la riforma agraria non aveva come obiettivo principale cambiare l'organizzazione della proprietà terriera, bensì porre fine ai processi democratici, usurpare le libertà individuali e indebolire, se non addirittura bloccare, il flusso di capitali.¹⁵³ Le riforme stavano piano danneggiando tutti gli investitori statunitensi. La risposta statunitense fu molto dura, allontanandosi sempre più dagli schieramenti castristi e iniziando a sostenere, al contrario, le forze di opposizione al regime. Inoltre, Castro sembrava mettere in atto dei provvedimenti a favore dei più deboli e dei diseredati e venne emanato il principio di uguaglianza sia sociale che uguaglianza tra i sessi.¹⁵⁴ Si procedette, in aggiunta, con la nazionalizzazione delle banche e si cercò di promuovere la sicurezza sociale. Ciò che va sottolineato, tuttavia, è che questa rivoluzione era voluta principalmente dalla popolazione e le prime sommosse cominciarono proprio dalle classi sociali più basse.¹⁵⁵

Inizialmente gli USA procedettero al riconoscimento del governo di Castro ma già negli anni successivi alla presa del potere di Fidel Castro, gli Stati Uniti iniziarono a dubitare dell'affidabilità del nuovo governo cercando di rimanere sempre neutrali, o meglio la posizione che assunsero fu alquanto ambigua. Da un lato infatti minacciavano

¹⁵² Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op.cit., p. 90

¹⁵³ Schoultz L., *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. Op. cit., p. 95

¹⁵⁴ Izquierdo Funcia Claudio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. 2006, op. cit. p. 134

¹⁵⁵ Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op. cit. , p. 92

di diminuire le importazioni di zucchero e dall'altro continuavano a dialogare e a rapportarsi con Cuba, soprattutto tramite l'ambasciatore Bonsal.¹⁵⁶ Questo viene dimostrato dal fatto che quando il governatore cubano si recò in visita agli Stati Uniti fu accolto con gioia dalla popolazione, ma allo stesso tempo non ci fu un incontro tra i due presidenti, bensì solo con il Vicepresidente Richard Nixon. Dalla cronologia del viaggio del 1959 si legge infatti, «El presidente de Estados Unidos no se dignó ni siquiera a invitarme a tomar un café, [...] Me mandaron a Nixon.»¹⁵⁷ Lo stesso viene ribadito anche da Thomas G. Paterson nel suo saggio *L'ossessione cubana: La Baia dei Porci, la crisi dei missili e la Guerra clandestina contro Castro*, in cui afferma che il Presidente Kennedy sembrava da un lato interessato alla situazione cubana, ma dall'altro incitava il diffondersi dei programmi anti-cubani.¹⁵⁸ Ma fu soprattutto la linea di politica estera intrapresa da Castro che contribuì a interrompere le relazioni tra i due paesi. Già da qualche tempo, infatti, l'Avana cominciò a guardare con interesse il governo sovietico finché le relazioni tra i due paesi furono riprese, stringendo un patto commerciale, in cui da un lato l'Unione Sovietica si impegnava a fornire petrolio all'isola così come un'elevata somma di denaro per la ricostruzione dell'isola, in modo particolare, versava 31,3 milioni di dollari in un arco temporale di due anni e d'altro canto Cuba forniva zucchero al Cremlino. Tuttavia, secondo Alberto Moscato, autore dell'opera *Breve storia di Cuba* inizialmente lo scopo della rivoluzione non era sicuramente avvicinarsi alle posizioni del Cremlino ma fu una scelta obbliga per non fallire.¹⁵⁹ I rapporti infatti non furono ristabiliti immediatamente dopo la rivoluzione, bensì nel febbraio del 1960. Fu proprio questo fatto che fece insospettire gli Stati Uniti e iniziarono a ponderare l'idea di non rapportarsi più con Cuba. Castro iniziò a mettere in atto dei provvedimenti volti alla nazionalizzazione di tutti i beni e delle aziende estere e fece aumentare vertiginosamente

¹⁵⁶ Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op. Cit. p. 98

¹⁵⁷ Suárez Pérez Eugenio, Caner Román Acela, Síntesis cronológica: El viaje de Fidel a los Estados Unidos, In: *Cuba Debate*, 22 maggio 2015. Disponibile all'indirizzo <http://www.cubadebate.cu/especiales/2015/05/22/sintesiscronologicaviajafidelalosestadosunidosvideo/#.W7kULdIzbiU>, ultimo accesso 12 settembre 2018

¹⁵⁸ Paterson Thomas G., *L'ossessione cubana: La Baia dei Porci, la crisi dei missili e la Guerra clandestina contro Castro*. In: *I missili di ottobre. La storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Nuti L. (a cura di) Casa Editrice Ambrosiana, Milano, 1994, p.158

¹⁵⁹ Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op. cit., p. 100

le tasse sulle importazioni statunitensi. Allo stesso tempo gli Stati Uniti minacciarono il governo cubano da poco instauratosi di ridurre la quota di zucchero importata e ciò fece aumentare un sentimento negativo dei cittadini cubani verso il continente.¹⁶⁰ Dalla presa del potere di Fidel Castro le relazioni tra i due paesi, furono di fatto, tese e complesse.¹⁶¹

3.3 L'invasione della Baia dei Porci

Tuttavia, un fatto in particolare fece precipitare la situazione. La nave *La Coubre* battente bandiera francese e carica di armamenti saltò in aria nel porto della capitale cubana e Castro non impiegò neanche un secondo a puntare il dito contro gli Stati Uniti, ritendendoli i principali responsabili di questa vicenda, interpretandola come un atto per attaccare Cuba.¹⁶² Castro chiese immediatamente una fornitura d'armi al governo sovietico, con cui aveva allacciato i rapporti e allo stesso tempo il presidente degli Stati Uniti Dwight David Eisenhower iniziò a preparare le proprie truppe, intravedendo un ulteriore scontro all'orizzonte.

Questa era la situazione con cui dovette fronteggiarsi il neo eletto Presidente degli Stati Uniti, John Fitzgerald Kennedy nel 1961. Il nuovo Presidente vedeva nella figura di Fidel Castro una minaccia alla stabilità e alla pace mondiale e per questo motivo mise in atto un tentativo di sovvertire il suo governo.¹⁶³ Allo stesso tempo egli procedette con la preparazione di alcuni esuli cubani, circa 1400 uomini, che dovevano essere pronti ad una possibile azione militare per cercare di rovesciare il governo castrista e i quali venivano addestrati da agenti della CIA. Il 15 aprile dello stesso anno il Presidente ordinò di iniziare le azioni militari e qualche giorno seguente gli uomini di Kennedy approdarono sulle coste della Baia dei Porci. Sin da subito si trovarono in difficoltà, in quanto l'esercito

¹⁶⁰ Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op. Cit., p. 99

¹⁶¹ Martínez Diego J., La relación de Fidel Castro con Estados Unidos, In: *La Nación*, 26 novembre 2016, disponibile all'indirizzo www.lanacion.com.ar/1959903-la-relacion-de-fidel-castro-con-estados-unidos ultimo accesso 12 settembre 2018

¹⁶² Moscato Antonio, *Breve storia di Cuba. Le ragioni di una resistenza*. Op. cit., p. 102

¹⁶³ Salvadori Massimo L., La rivoluzione cubana. In: *Enciclopedia Treccani Online*, 2006, disponibile all'indirizzo http://www.treccani.it/enciclopedia/rivoluzione-cubana_%28Enciclopedia-dei-ragazzi%29/ ultimo accesso 12 settembre 2018

cubano era ben attrezzato finchè, dopo qualche giorno di battaglia, gli esuli si arresero, decretando ufficialmente il fallimento dell'operazione. Tuttavia, nonostante l'esito negativo dell'attacco alla Baia dei Porci, gli Stati Uniti continuarono a condurre operazioni segrete contro Cuba negli anni successivi. Allo stesso tempo si intravedeva l'inizio di turbolente relazioni tra due potenze nucleari, Stati Uniti da una parte e Unione Sovietica dall'altra. Kennedy, inoltre, decise di non supportare più l'operazione in quanto le alternative erano lo scoppio di un conflitto o la conclusione delle operazioni e chiaramente secondo lui la pace mondiale era una priorità.¹⁶⁴ Infatti, il Presidente stesso affermò come «we have no more urgent task than the pursuit of peace.»¹⁶⁵ Inoltre in dicembre 1961 Castro dichiarò ufficialmente che il suo movimento aveva un carattere socialista e ammise di essere un alleato dell'Unione Sovietica, che allo stesso tempo la armò sempre di più cercando di difenderla da un futuro attacco. La natura comunista del regime andava via via manifestandosi sempre più, fin quando Castro proclamò l'isola come la prima Repubblica Socialista d'America e spingendo quindi gli Stati Uniti ad allontanarsi sempre più.

3.4 Crisi dei missili

Durante tutto il secolo precedente Cuba dipendeva totalmente dagli Stati Uniti. In soli tre anni di governo castrista la situazione si era capovolta del tutto e le relazioni con il Nordamerica si erano interrotte per avvicinarsi sempre più alle posizioni sovietiche. Questo ebbe conseguenze non solo nei rapporti con gli Stati Uniti ma anche con i paesi confinanti dell'America Latina, dove circa una quindicina di stati bloccarono le relazioni con l'isola. Cuba era a questo punto totalmente bloccata sia dal punto di vista economico che politico dall'intero continente a dimostrazione di come il mondo fosse unito nel condannare il comunismo. D'altro canto però le relazioni tra Cuba e il Cremlino si

¹⁶⁴ Goldgeier James, J.F.K.'s Strategy of Peace, In: *The New York Times*, 9 giugno 2013, disponibile all'indirizzo <https://www.nytimes.com/2013/06/10/opinion/global/jfks-strategy-of-peace.html> ultimo accesso 17 settembre 2018

facevano sempre più strette tanto che nel 1962 Nikita Kruscev, capo del governo dell'Unione Sovietica decise in qualche modo di cercare di ridurre il divario militare e missilistico tra Cuba e il resto del mondo, in modo particolare la potenza militare statunitense. Ecco che apparve qui la possibilità che si verificasse una guerra nucleare, in quanto l'installazione di missili sovietici in territorio cubano rappresentava per l'Unione Sovietica la possibilità di minacciare da vicino gli Stati Uniti. Varie volte il presidente degli Stati Uniti fece presente quali fossero le gravi conseguenze se degli armamenti venissero installati a Cuba. Allo stesso tempo Kruscev rincuorava la popolazione affermando che nulla di simile sarebbe mai accaduto. Il piano di Kruscev rimase, infatti, ufficialmente segreto fino alla sua realizzazione. L'inizio della periodo storico denominato appunto Crisi dei missili viene fatto risalire al volo dell'aereo spia Lockheed U-2 sull'isola di Cuba avvenuto proprio a metà ottobre di quell'anno. Questo mezzo era dotato di macchine video e fotocamere che resero possibile la scoperta dell'installazione di basi missilistiche sull'isola caraibica. Tuttavia, sembrerebbe che voci di un tale avvenimento stessero già prendendo piede all'interno dell'amministrazione americana e proprio per questo motivo il Presidente Kennedy diede il permesso di effettuare un volo illegale su Cuba, proprio per avere conferma o meno di queste voci.¹⁶⁶ Le immagini scattate proprio dalle telecamere installate nel velivolo confermarono proprio questi sospetti. Il 16 ottobre 1962 i missili, che venivano installati proprio in quei giorni, furono individuati. Fortunatamente, fino a quel giorno solo, si fa per dire, 20 missili erano stati installati rispetto agli originari 75 che l'Unione Sovietica avrebbe voluto collocare, appunto per diminuire il divario nucleare.¹⁶⁷ In questo momento il leader statunitense rifletté sulle varie opportunità possibili, tra cui figurava un'invasione del territorio cubano, un attacco aereo o un blocco dell'isola. Ci impiegò quasi una settimana prima di scegliere per quale strada procedere e prima di annunciare al mondo intero la grave scoperta. Bisognava infatti stare molto cauti in questa fase ad alto rischio di scoppio di un conflitto e ponderare molto bene le decisioni, le quali avrebbero avuto delle

¹⁶⁶ Nuti Leopoldo (a cura di) *I missili di ottobre. La storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Milano, Casa Editrice Ambrosiana, 1994, p.13-15

¹⁶⁷ Allyn Bruce J., Blight James G., Welch David A., L'essenza della revisione: Mosca, L'Avana e la crisi dei missili a Cuba. In: Nuti L. (a cura di) *I missili di ottobre. La storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Op. cit. p.170

conseguenze per il futuro. Dopodiché Kennedy portò la notizia anche ai suoi alleati di Francia, Germania e Inghilterra che non esitarono a portare il supporto necessario alla potenza statunitense. Il 22 ottobre Kennedy alle ore 19.00 puntuali informò tramite i canali televisivi l'intera popolazione su ciò che stava accadendo, affermando che gli Stati Uniti avevano scoperto che una base missilistica veniva allestita proprio in quei giorni in territorio cubano e che il principale responsabile era l'Unione Sovietica. Il Presidente statunitense continuò il suo discorso, sostenendo che un qualsiasi attacco missilistico proveniente da Cuba sarebbe stato interpretato come un attacco proveniente dall'Unione Sovietica stessa¹⁶⁸. L'esercito americano metteva in allerta le proprie forze armate e la notizia arrivò anche sull'isola dove Castro ordinò immediatamente di mobilizzarsi e di prepararsi ad un conflitto. Da questo momento ebbe inizio il momento più acceso della Guerra Fredda e delle relazioni tra le due grandi potenze militari Stati Uniti e URSS. L'isola di Cuba era, infatti, in quel momento il centro di scontro tra le due maggiori potenze nucleari del mondo. Il giorno seguente Castro rispose alle affermazioni di Kennedy, sostenendo come le vicende fossero causate dalla linea politica intrapresa dagli Stati Uniti dall'inizio della Rivoluzione e invitando la popolazione cubana a non ricadere all'imperialismo statunitense. Inoltre, Castro propose a Kruscev di attaccare per primi gli Stati Uniti, cosciente che ciò avrebbe comunque potuto provocare la distruzione totale dell'isola. Queste informazioni avvennero tramite comunicazioni private. La crisi dei missili di Cuba continuò per tredici giorni fino a quando Kennedy e Kruscev arrivarono a stabilire un accordo. Alle 19.45 di sabato 27 ottobre 1962 ci si avvicinò infatti ad una risoluzione delle controversie, in quanto Robert Kennedy, Ministro della Giustizia statunitense durante l'amministrazione del fratello e Anatolij Fëdorovič Dobrynin, ambasciatore dell'Unione Sovietica nel continente americano, si incontrarono al Dipartimento di Giustizia.¹⁶⁹ Questo fu annunciato dal governatore del regime sovietico

¹⁶⁸ John F. Kennedy Presidential Library and Museum, *Radio and Television Report to the American People on the Soviet Arms Buildup in Cuba*, October 22, 1962, disponibile all'indirizzo <https://www.jfklibrary.org/Asset-Viewer/sUVmCh-sB0moLfrBcaHaSg.aspx> ultimo accesso 17 settembre 2018

¹⁶⁹ Allyn Bruce J., Blight James G., Welch David A., *L'essenza della revisione: Mosca, L'Avana e la crisi dei missili a Cuba*. In: Nuti L. (a cura di) *I missili di ottobre. La storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Op. cit. p.196

stesso, il quale prometteva via radio che sarebbero stati intrapresi dei provvedimenti da entrambe le parti in questione. Con questo accordo si prometteva, infatti, che l'Unione Sovietica avrebbe immediatamente rimosso ogni arma e munizione presente sull'isola e d'altro canto gli Stati Uniti promisero di non attaccare Cuba e anche di procedere allo smantellamento dei missili presenti in Turchia. Durante il periodo di crisi, il rischio che scoppiasse una guerra nucleare tra le due superpotenze era molto elevato. In questo momento si raggiunse quindi l'apice degli attriti tra Stati Uniti e Unione Sovietica dalla fine della Seconda Guerra Mondiale.¹⁷⁰

3.5 Introduzione dell'embargo

Da quando Cuba iniziò a rapportarsi con l'Unione Sovietica, essa rappresentava il principale fornitore di petrolio all'isola. Proprio la fornitura di petrolio su Cuba fu un'altra delle cause principali dell'inizio degli attriti tra i due paesi anche sul fronte economico. Il petrolio che proveniva dall'Unione Sovietica doveva essere sottoposto ad un processo di raffinatura per poter essere utilizzato e il governo di Castro chiese agli impianti per la raffinazione petrolifera americani di poter portare a termine questo processo, scontrandosi però con un netto no da parte delle raffinerie. Castro chiese subito che le tre compagnie, ossia Shell, Esso e Texaco, venissero nazionalizzate, così come tutte le proprietà statunitensi presenti in terra cubana, ma la risposta di Washington fu ancora più dura. Gli Stati Uniti, infatti, decisero di punire questa azione cubana diminuendo le importazioni di zucchero proveniente da Cuba, provocando così una perdita enorme nell'economia cubana. Si osservi che la quota zuccheriera che gli Stati Uniti acquistavano da Cuba ammontava a circa 700.000 tonnellate di prodotto.¹⁷¹ Subito però si fece avanti l'Unione Sovietica, proponendosi di acquistare tutta la quota restante di zucchero e soprattutto di difendere anche militarmente Cuba. Ecco che i legami con il Cremlino si fecero sempre più forti. Cuba iniziò a stabilire degli scambi commerciali con

¹⁷⁰Department of State. Office of the Historians, *The Cuban missile crisis*, disponibile all'indirizzo <https://history.state.gov/departments/history/short-history/cubanmissile> ultimo accesso 18 settembre 2018

¹⁷¹ Izquierdo Funcia Cladio, e Vespoli Franco, *Storia di Cuba. Isola di ribelli*. 2006, op. cit., p. 136

l'Unione Sovietica, mentre d'altro canto, Eisenhower consigliava a tutti i cittadini nordamericani presenti a Cuba di fare ritorno al più presto nella madrepatria, in quanto intravedeva la minaccia di una guerra imminente. Inoltre, egli bloccò le esportazioni di qualsiasi bene verso l'isola tranne che per i farmaci e qualche altro genere alimentare di prima necessita. Nel proclamare questo blocco totale si rifece ad un atto del 1917, chiamato *Trading with the enemy Act*. A seguito di questa manovra economica, all'inizio del 1961 il presidente degli Stati Uniti decise di porre fine alle relazioni diplomatiche con Cuba, procedendo alla chiusura immediata dell'ambasciata e dei consolati. Negli anni a venire, a partire dalle elezioni di John F. Kennedy in avanti, la linea politica nordamericana nei confronti di Cuba era caratterizzata quindi da una politica isolazionista. Fu proprio durante l'amministrazione Kennedy che l'embargo vero e proprio fu proclamato, in modo particolare il 7 febbraio del 1962, quando la politica dell'embargo totale fu annunciata. Essa proibiva qualsiasi tipo di scambio con l'isola di Cuba.

3.5.1 Gli strumenti normativi che compongono il *bloqueo*

Come è stato detto poco fa l'embargo, detto anche *bloqueo* se si vuole utilizzare il vocabolo in lingua spagnola, si basa su alcuni strumenti normativi approvati anni prima e alcuni emanati specificatamente per rinforzare le sanzioni contro l'isola. Innanzitutto si rimanda al TWEA,¹⁷² atto legislativo usato per la prima volta quando gli Stati Uniti presero parte al primo conflitto mondiale per poter stabilire le relazioni con le nazioni nemiche durante la guerra che includeva anche i rapporti commerciali.¹⁷³ Dopo questa prima manovra, il governo americano non esitò ad introdurre altri strumenti legislativi per rendere l'embargo ancora più restrittivo. Esaminiamo di seguito le principale caratteristiche di ognuno di esso.

¹⁷² Abbreviazione utilizzata anche dai canali ufficiali per fare riferimento al *Trading with the enemy act* <https://www.gpo.gov/fdsys/pkg/USCODE-2011-title50/pdf/USCODE-2011-title50-app-tradingwi.pdf> p.13-14 ultimo accesso 18 settembre 2018

¹⁷³ Anderson Chandler P, *Trading with the enemy Act*. In: *The American Journal of International Law*. Vol. 12, No. 2 (Apr. 1918), p. 363-364.

Il *Foreign Assistance Act*, emanato nel 1961 in seguito al fallito attacco alla Baia dei Porci, vietava agli Stati Uniti di prestare alcun tipo di aiuto a qualsiasi nazione che fosse indebitata con gli USA, inclusa così anche Cuba, e con l'introduzione della sezione 602e si proibiva anche l'aiuto a qualsiasi nazione guidata da un governo di matrice comunista.¹⁷⁴ Modificava inoltre il ruolo da nazione favorita per il commercio di zucchero, nel senso che Cuba non era più in questo caso la principale produttrice di zucchero. Dopodichè venne applicato anche il *Cuban Assets Control Regulations*, che andava a regolare specificatamente i rapporti con Cuba e non con le nazioni in generale, come previsto dal FAA. Esso vietava tutti gli scambi economici con l'isola e l'esportazione di beni americani verso Cuba.

Tuttavia, a partire dagli anni Settanta si poté intravedere una parziale distensione dei rapporti tra i due paesi, favorita anche dal periodo di *détente*, che si era instaurata appunto verso gli anni '70 per cercare di distendere i rapporti tra Washington e il Cremlino, sancita in modo particolare dalla firma dell'accordo SALT, il quale poneva delle limitazioni agli armamenti strategici.¹⁷⁵ Questo permise anche una cooperazione tra L'Avana e Washington, seppur contenuta in certi ambiti. Nonostante questa fase positiva, già a partire dalla fine degli anni Settanta la realtà cambiò nuovamente in senso negativo. Il governo di Cuba mandò infatti delle truppe nel continente africano per influenzare gli Stati che avevano ottenuto l'indipendenza recentemente, a intraprendere dei passi verso il comunismo. Da questo momento gli Stati Uniti ricominciarono ad avere dubbi sulla buona condotta dell'isola, etichettandola anche come nazione sponsor del terrorismo e ciò contribuì a bloccare il periodo di distensione tra i due paesi.¹⁷⁶

Negli anni Novanta, con la caduta dell'Unione Sovietica, il clima geopolitico mutò nuovamente. Inizialmente l'imposizione dell'embargo fu giustificata come un tentativo di bloccare la diffusione delle ideologie comuniste e l'instaurarsi di governi comunisti. Tuttavia, alla disgregazione dell'Unione Sovietica non corrispose la caduta

¹⁷⁴ Stevenson John R., United States. Section 620 of the Foreign Assistance Act of 1961, In: : *The American Journal of International Law*, Volume 57, Issue 3 July 1963, p.749

¹⁷⁵ Litwak Robert S., *Détente and the Nixon Doctrine: American Foreign Policy and the Pursuit of Stability*, Cambridge University Press, New York, 1984, p.113

¹⁷⁶ Falk, Pamela S., Cuba in Africa, In: *Foreign Affairs*, summer 1987 Issue. Disponibile all'indirizzo <https://www.foreignaffairs.com/articles/africa/1987-06-01/cuba-africa>, ultimo accesso 20 settembre 2018

dell'embargo, ma addirittura nuove leggi furono adottate per rafforzare le sanzioni economiche. Le misure economiche intraprese dopo la caduta del governo sovietico avevano come obiettivo favorire una transazione pacifica verso la democrazia e la diffusione dei diritti umani nell'isola. Questo è quanto venne proclamato proprio nel *Cuban Democracy Act* del 1992 detto anche Legge Torricelli, dal deputato che la propose, con il quale le sanzioni erano sempre più severe e le restrizioni che erano state eliminate durante il periodo di détente furono reinserte una dopo l'altra, non lasciando spazio per il commercio e le relazioni con l'isola. Questo atto sottolineava di nuovo il divieto di fornire alcun tipo di assistenza a Cuba e addirittura introduceva un principio secondo cui alle nazioni estere che avessero aiutato l'isola, non sarebbero stati ridotti o cancellati i debiti che esse avevano nei confronti degli Stati Uniti, invitando così tutti i paesi a non portare assistenza a Cuba. Infine, nel 1996, un ultimo atto fu adottato, chiamato *Helms-Burton Act*, il quale vietava anche alle compagnie straniere di commerciare con Cuba, penalizzandole pesantemente. Questo causò numerose proteste da parte della comunità internazionale intera, in quanto questa legge non andava a bloccare solo gli scambi commerciali tra Stati Uniti e Cuba ma anche tra tutte le altre nazioni che intrattenevano relazioni economiche con l'isola caraibica e condannarono così uno strumento legislativo che bloccava lo scambio di beni e servizi tra una nazione e l'altra, poiché all'epoca vigeva già un sistema di libero mercato. L'*Helms-Burton Act* fu in seguito sottoposto a delle modifiche per ridurne la severità. Tuttavia le lamentele e le proteste continuarono fino a qualche anno fa e l'ONU continua infatti a emanare delle risoluzioni per denunciare il carattere troppo restrittivo del blocco e per cercare di porre fine ad esso. L'ultima risoluzione a riguardo risale al novembre del 2017, in cui l'Assemblea Generale sottolinea l'urgenza di porre fine al *bloqueo*, in un'epoca in cui il Presidente degli Stati Uniti Donald Trump afferma di voler rafforzare maggiormente il blocco economico, commerciale e finanziario. Su 193 nazioni appartenenti alle Nazioni Unite, 191 si sono espresse favorevolmente.¹⁷⁷ In questa risoluzione si sottolinea come «the continuation of the embargo is completely unjustifiable and is inappropriate for our times. It also runs counter

¹⁷⁷ UN Meeting coverage and Press release, *As General Assembly Adopts Annual Resolution Urging End to United States Embargo on Cuba, Delegates Voice Concern About Possible Reversal of Previous Policy*, GA Plenary n. GA/11967, 1 november 2017. Disponibile all'indirizzo <https://www.un.org/press/en/2017/ga11967.doc.htm> ultimo accesso 20 settembre 2018

to Cuba's efforts to attain sustainable development, including the Goals established in the 2030 Agenda for Sustainable Development»¹⁷⁸

L'embargo totale è in atto da più di cinquant'anni, stabilendo dei limiti alle relazioni sia politiche che economiche tra i due paesi in questione. Tuttavia, nonostante l'intervento di Papa Francesco, le relazioni si sono state riprese, ma l'embargo non è stato rimosso totalmente. Anzi, come si vedrà in seguito l'elezione nel 2016 di Donald Trump come Presidente degli Stati Uniti d'America ha rinforzato nuovamente le misure contro Cuba.

3.5.2 Gli effetti dell'embargo

Inizialmente la rivoluzione cubana avrebbe dovuto portare degli effetti positivi, in particolare si sarebbe dovuto assistere ad un miglioramento dello standard di vita, ad un progresso che andasse a coinvolgere principalmente le industrie del paese per poter produrre quindi una gamma più ampia di prodotti, potendo abbandonare quindi la monocultura delle piantagioni da zucchero. Tutto questo non si verificò e al contrario gli effetti furono per la maggior parte negativi. Essendo l'isola caraibica meno potente rispetto gli Stati Uniti sia dal punto di vista economico, politico, che sociale appare chiaro che le conseguenze del *bloqueo* abbiano manifestato aspetti negativi più su Cuba rispetto alle conseguenze negative manifestatisi negli Stati Uniti, mostrando nel continente solo delle perdite insignificanti. Secondo un articolo pubblicato dal U.S. Congress Budget Office alla fine del XX secolo, infatti, «sanctions generally have a small overall effect on the national economy.»¹⁷⁹ Infatti già da prima dell'imposizione dell'embargo gli Stati Uniti avevano un'economia stabile e molto forte e rappresentavano il principale partner commerciale dell'isola. Se prendiamo in considerazione, invece, la relazione contraria si evince come Cuba fosse invece uno dei partner meno rilevanti degli Stati Uniti,

¹⁷⁸ UN Resolution n° A/RES/72/4 approvata il 1 novembre 2017, disponibile all'indirizzo http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/72/PV.38 ultimo accesso 20 settembre 2018

¹⁷⁹ U.S. Congress Budget Office, “*The Domestic Costs of Sanctions on Foreign Commerce*”, 1999 p. XI disponibile all'indirizzo <https://www.cbo.gov/sites/default/files/106th-congress-1999-2000/reports/tradesanc.pdf>, ultimo accesso 20 settembre 2018

rappresentando solo il 5% dei rapporti commerciali.¹⁸⁰ Le conseguenze negative sul nord America fanno riferimento in modo particolare alle perdite causate dal blocco delle esportazioni verso l'isola, e al costo che gli Stati Uniti pagano per l'efficacia del *bloqueo*. Le perdite totali ammonterebbero comunque ad una cifra pari o addirittura inferiore al 0,01% del PIL statunitense.¹⁸¹ Del tutto differenti appaiono gli effetti per l'economia cubana, in quanto gli Stati Uniti rappresentavano il partner commerciale principale dell'isola. Le importazioni dal continente divennero di fatto sempre più costose, fino a quando gli Stati Uniti decisero di bloccare tutti gli scambi eccetto beni di prima necessità quali le medicine e le importazioni furono di fatto annullate, in quanto gli USA non acquistavano più alcun tipo di merce da Cuba. I danni totali all'economia cubana ammonterebbero a circa 1.126 miliardi di dollari statunitensi, dall'inizio dell'embargo fino a giorni nostri.¹⁸² Tuttavia, fino all'inizio degli anni Novanta l'isola era aiutata anche economicamente, e non solo militarmente, dall'Unione Sovietica e quindi i danni economici provocati dall'embargo furono in gran parte riassorbiti dall'URSS. Fino agli anni Novanta del secolo scorso, infatti, i paesi sovietici si proposero come una sorta di salvatore per Cuba, assimilando la maggior parte delle perdite. Si noti, infatti, che l'85% degli scambi commerciali dell'isola avvenivano principalmente con questa nazione. È proprio per questo che quando gli Stati Uniti smisero di acquistare la quota di zucchero da Cuba, non si verificò un fallimento dell'economia cubana. Con la caduta del regime sovietico, però, questo non avvenne più, portando effetti disastrosi nell'isola. Secondo un'analisi dell'*Economic Commission for Latin American and the Caribbean* delle Nazioni Unite, il PIL di Cuba diminuì di circa 40 punti percentuali nei primi anni successivi alla disgregazione dell'URSS.¹⁸³ I consumatori erano di fatto obbligati ad acquistare prodotti a prezzi più elevati data la mancanza di produttori degli Stati Uniti che

¹⁸⁰ United States International Trade Commission “*The Economic Impact of U.S. Sanctions with Respect to Cuba*”, Washington DC, 2001, disponibile all'indirizzo

<https://www.usitc.gov/publications/332/pub3398.pdf> ultimo accesso 20 settembre 2018

¹⁸¹ Ibidem.

¹⁸² Felter Claire, Renwick Danielle, U.S. – Cuba Relations, In: *Council on Foreign Relations*, 19 gennaio 2018. Disponibile all'indirizzo <https://www.cfr.org/backgrounders/us-cuba-relations>, ultimo accesso 20 settembre 2018

¹⁸³ UN Economic Commission for Latin American and the Caribbean, *La Economia Cubana*, Mexico City, 1997

esportassero i loro beni verso Cuba a prezzi più bassi. Inoltre, Cuba non aveva un mercato dove poter vendere le merci prodotte all'interno del proprio territorio. Cuba si trovava, infatti, priva di un partner politico ed economico e iniziò a valutare quindi la possibilità di collaborare con i paesi vicini dell'America Latina, soprattutto per cercare materie prime o energetiche di cui aveva immediato bisogno. Iniziò così a guardare con interesse le possibilità che il Venezuela poteva offrire. Inoltre, quando si verificò la caduta dell'Unione Sovietica, i cubani dovettero confrontarsi con un altro problema, ossia il terrore di un'invasione da parte degli Stati Uniti. Infatti, nonostante gli USA avessero promesso di non invadere l'isola al termine della crisi dei missili, non vi era di fatto nessuna certezza che potesse confermarlo. In aggiunta, i nuovi strumenti normativi che vennero emanati proprio a partire da questi anni, in modo particolare il *Cuban Democracy Act* e l'*Helms-Burton Act* si dimostrarono essere ancor più restrittivi rispetto i precedenti, anche per il fatto che non esisteva più il partner sovietico che assorbiva le perdite cubane. Si ritiene infatti che l'embargo abbia mostrato le proprie conseguenze negative effettivamente dalla caduta dell'URSS. Queste leggi, inoltre, danneggiarono maggiormente la situazione perché proibirono anche a paesi terzi di procedere con investimenti nell'isola e il commercio estero non veniva quindi incentivato. Il *bloqueo* di fatto ha impedito non solo gli scambi commerciali con gli Stati Uniti, *in primis* e le altre nazioni, ma non ha permesso neppure l'apporto di innovazioni, soprattutto tecnologiche, che spopolavano invece nel resto del mondo a fine anni Novanta e inizio del Duemila, rimanendo così una nazione arretrata.

Per cercare di far fronte a questa situazione il governo procedette a centralizzare l'apparato economico, che era chiaramente controllato dallo stato e ci fu un aumento della spesa pubblica nei settori dell'istruzione, della sanità e dei servizi sociali, diventando di fatto i settori centrali dell'economia cubana. Soprattutto per quanto concerne la sanità, infatti, essa fu una vera e propria risorsa, tanto che in un accordo siglato nel 2000 tra Cuba e Venezuela, l'isola si impegnavo a inviare personale medico nella nazione, per ottenere in cambio grandi quantità di petrolio. Un altro settore dell'economia cubana che fu fortemente danneggiato dall'embargo fu proprio il turismo. Prima dell'inizio effettivo della rivoluzione castrista l'isola era frequentata da un alta percentuale di turisti, soprattutto provenienti dagli Stati Uniti e si trattava principalmente di cittadini americani benestanti. Tuttavia, con l'accendersi delle prime ondate di guerriglia questi movimenti

di turisti si bloccarono e, inoltre, l'embargo presentava proprio delle clausole in cui si invitavano i cittadini americani a non recarsi nell'isola. All'inizio degli anni Novanta il turismo verso Cuba riprese ma le strutture non erano più competitive come prima e quindi i turisti finirono per preferire mete quali Messico e Repubblica Dominicana. Ancora più rilevante è il fatto che, a causa dell'embargo, nemmeno le libertà di cui poteva godere il mondo occidentale, poterono penetrare in territorio cubano, risultando essere così un paese in cui le libertà non venivano esercitate, dove i giornali erano sottoposti al controllo dello stato e dove l'accesso al web era regolato anch'esso dall'apparato statale.¹⁸⁴

3.6 Dall'imposizione dell'embargo ad oggi

Dal momento in cui la crisi dei missili terminò, tramite l'accordo siglato tra Kennedy e Kruscev, fino ai giorni nostri, le relazioni sono sempre state burrascose, tuttavia con qualche sprazzo di luce. Se durante gli anni Settanta e Ottanta Cuba iniziò ad intrattenere rapporti con varie nazioni dell'America Latina, i rapporti con gli Stati Uniti rimasero sempre tesi, l'embargo rimase in vigore e fu addirittura rinforzato tramite alcune misure legislative. Nonostante ciò, già appena la crisi dei missili era terminata Castro stesso cercò di migliorare la situazione, mandando a casa molti militari provenienti dall'Unione Sovietica e lasciò liberi alcuni prigionieri politici e ciò poteva effettivamente rappresentare un primo passo verso la distensione. Questo sarebbe forse potuto avverarsi se non fosse che Castro si recò a Mosca, riprendendo i rapporti con il Cremlino e sfumando quindi quei tentativi precedentemente compiuti.¹⁸⁵ Nel 1966 tuttavia, gli Stati Uniti aprirono le loro porte accettando richieste di asilo per cittadini cubani che volessero entrare nel continente americano. Fu il Presidente Lyndon B. Johnson a fare questo annuncio e affermò inoltre che veniva data la precedenza a migranti cubani che avessero un legame di parentela con qualche cittadino o residente statunitense. Secondo le stime

¹⁸⁴ Schoultz L., *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. Op. cit., p.355

¹⁸⁵ Paterson Thomas G., *L'ossessione cubana: La Baia dei Porci, la crisi dei missile e la Guerra clandestina contro Castro*. In: *I missili di ottobre. La storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Op. cit., p.159

del Dipartimento di Stato Americano quasi 300,000 cittadini cubani emigrarono verso gli Stati Uniti da quando Fidel Castro prese il potere.¹⁸⁶ Una decina di anni dopo si verificò un passo verso la futura normalizzazione delle relazioni, in quanto il Presidente Jimmy Carter raggiunge un accordo con il *líder máximo* secondo cui vi era un margine di dialogo diplomatico, permettendo almeno agli ufficiali di entrambi i paesi di comunicare tra loro. Negli anni Ottanta si verificò una nuova ondata di migrazioni da Cuba verso altre coste, in quanto i cittadini desideravano fuggire dal paese dato che l'economia cubana era sempre più sotto pressione. Essa da un lato era logorata dall'embargo che ancora continuava ad essere in atto e dall'altro i prezzi del petrolio aumentarono vertiginosamente fino a raggiungere un picco mai verificatosi precedentemente. Moltissimi cittadini cubani partirono dal porto di Mariel e furono accolti dal Presidente Carter a braccia aperte.¹⁸⁷ Nel 1982, inoltre, durante l'amministrazione di Ronald Reagan Cuba fu etichettata come paese che sponsorizzava il terrorismo.¹⁸⁸ Infatti il governo dell'isola aiutava gruppi militanti sia in America Centrale che nel continente africano a diffondere ideali comunisti. Tuttavia, sempre in questo periodo Radio Martí, emittente responsabile del servizio di informazione cubana, inizia a mandare in onda programmi dagli Stati Uniti, facendo pensare così ad una ripresa delle relazioni tra i due paesi. Tuttavia non fu proprio così e al contrario, durante gli anni Novanta, furono approvati dall'amministrazione di George W. Bush, dei regolamenti e delle leggi che resero ancora più forti le sanzioni commerciali con Cuba, in modo particolare attraverso il *Cuban Liberty and Democratic Solidarity Act* del 1996, che abbiamo analizzato già precedentemente nel capitolo 3.5.1 e chiamato anche *Helms-Burton Act* dai due politici che lo idearono. A fine del XX secolo furono apportate alcune modifiche a questi strumenti legislativi, permettendo le esportazioni di medicinali o di generi alimentari di prima necessità. All'alba del nuovo millennio, tuttavia, apparve necessario per l'isola di Cuba trovare altri partner con cui intrattenere sia relazioni politiche che commerciali. E fu così che verso la fine di Ottobre del anno 2000 Cuba sigla un accordo con Hugo Chavez, Presidente del Venezuela, secondo cui il Venezuela si impegnava a vendere

¹⁸⁶ Felter Claire, Renwick Danielle, U.S. – Cuba Relations, In: *Council on Foreign Relations*, op. cit.

¹⁸⁷ Ibidem.

¹⁸⁸ Schoultz L., *That infernal little Cuban Republic. The United States and the Cuban Revolution*. Op. Cit. p. 170

petrolio a Cuba ad un prezzo conveniente e d'altro parte Cuba prestava aiuto al paese Sud Americano sul settore dell'istruzione e dell'assistenza medica. Nonostante tutto, Cuba possedeva, infatti, un livello piuttosto elevato di educazione. Durante il governo di Castro grande attenzione fu rivolta verso questo settore. Nel periodo antecedente alla rivoluzione il livello di alfabetizzazione era molto elevato, anche perché bisogna sempre tenere in considerazione che Cuba era un paese piuttosto arretrato. Si pensi, infatti, che a causa del *bloqueo*, in vigore dall'inizio degli anni Sessanta, Cuba non ha poté beneficiare appieno delle innovazioni. Con il governo castrista invece, l'istruzione divenne universale e soprattutto era gratuita e le strutture scolastiche furono ristrutturare per poter garantire agli studenti un clima migliore. In un articolo del *Granma*, quotidiano cubano si legge che «el líder de la Revolución Fidel Castro Ruz puso en la mira los problemas más acuciantes de la sociedad, entre ellos el acceso a la educación gratuita universal. Y se logró.»¹⁸⁹ In modo particolare, la classe dei medici era molto ben preparata e competente, a cui si prestò attenzione sin dai primi anni della rivoluzione. La maggior parte dei medici presenti nell'isola, infatti, emigrò quando Batista lasciò il governo e diede le proprie dimissioni. Questo rese necessaria la creazione di una classe di medici. Chiaramente i proventi per poter portare a compimento questo progetto vennero sempre dall'Unione Sovietica, che all'epoca era il principale partner di Cuba. Ovviamente si trattava di una struttura che cercava di indottrinare gli studenti secondo gli ideali marxisti e l'istruzione era universale e gratuita proprio per cercare di influenzare il pensiero della gente e lasciare poco margine al dissenso. Anche per questo motivo molte persone tra cui insegnanti e medici decisero di abbandonare la nazione. Il Venezuela di Chavez si allineò quindi con Cuba, assumendo una posizione contro gli Stati Uniti. Se fino agli anni Novanta, il principale partner commerciale era l'Unione Sovietica, dalla quale proveniva la gran parte del petrolio di cui l'isola aveva bisogno, quando vi fu la disgregazione del governo sovietico Cuba si trovò improvvisamente privata delle risorse energetiche e senza un mercato dove poter esportare la sua produzione interna. Ecco che Cuba inizia a cercare dei nuovi partner, soprattutto all'interno dell'area latinoamericana e a partire dal nuovo millennio circa, questo ruolo viene sostituito dal Venezuela. Questa alleanza portò presto

¹⁸⁹ Rodriguez, Guerrero Lissy, Educación cubana: cifras que hablan por mil palabras, In: *Granma*, 28 aprile 2016, disponibile all'indirizzo <http://www.granma.cu/cuba/2016-04-28/educacion-cubana-cifras-que-hablan-por-mil-palabras-28-04-2016-21-04-02>, ultimo accesso 22 settembre 2018

i suoi frutti, tanto che da questo accordo sorse poi nel 2004 l'ALBA, ossia *Alianza Bolivariana para los Pueblos de Nuestra America*. Si tratta di un sistema assimilabile ad una Zona di Libero Scambio, costruita sul modello statunitense, ma ingloba all'interno di questo progetto anche programmi volti a migliorare sia l'educazione che l'alimentazione dei cittadini. Fanno parte di questo progetto non solo Cuba e Venezuela, bensì anche altri paesi latinoamericani come Bolivia, Nicaragua, Ecuador e molti altri. Tuttavia, dal 2013 circa quando il Venezuela iniziò a soffrire di una grave crisi politica ed economica, non poté più continuare a rappresentare la principale fonte di supporto per Cuba a causa dei problemi interni.

Nel 2008 si verificarono due grandi eventi che contribuirono a cambiare la situazione. Il 24 di febbraio Fidel Castro annunciò alla sua popolazione e al mondo intero che, a causa delle sue condizioni di salute sempre più gravi, non sarebbe stato più il Presidente di Cuba, lasciando il proprio incarico al fratello Raul, il quale ereditò la sedia di Presidente dell'isola cubana.¹⁹⁰ In realtà già da qualche anno Raul aveva iniziato a svolgere queste funzioni, proprio dal momento in cui il fratello fu sottoposto ad una grave operazione. Tuttavia, fu solo con le elezioni di Barack Obama alla Presidenza degli Stati Uniti d'America nel 2008 che contribuì a mutare completamente la situazione. Già durante la sua campagna elettorale, egli fece delle premesse per il ristabilimento delle relazioni. Obama pronunciò infatti le seguenti parole, «If the Cuban leadership begins opening Cuba to meaningful democratic change, the United States must be prepared to begin taking steps to normalize relations and to ease the embargo of the last five decades»¹⁹¹

¹⁹⁰ Raúl Castro es el nuevo presidente de Cuba, In: *La Nacion*, 24 febbraio 2008, disponibile all'indirizzo <https://www.lanacion.com.ar/990158-raul-castro-es-el-nuevo-presidente-de-cuba> ultimo accesso 22 settembre 2018

¹⁹¹ Statement of Senator Barack Obama on Fidel Castro Stepping Down, In: *The American President Project*, 17 febbraio 2009, disponibile all'indirizzo <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=91086> ultimo accesso 22 settembre 2018

4. LA SVOLTA NELLE RELAZIONI TRA STATI UNITI E CUBA

4.1 Passi verso il ripristino delle relazioni

Già prima dell'intervento della Chiesa in qualità di intermediario nel negoziato volto a ristabilire i rapporti tra Cuba e Stati Uniti, furono intrapresi alcuni tentativi verso la normalizzazione delle relazioni, tra cui il più importante risulta essere il cambio ai vertici della presidenza statunitense e cubana. Tuttavia, altre vicende ancora antecedenti a questa successione di Presidenza si sono rivelati di fondamentale importanza per preparare la strada verso il riavvicinamento dei due paesi. Già durante l'amministrazione di Richard Nixon, il Segretario di Stato Henry Kissinger propose il programma denominato «distensione per i Caraibi». Si trattava di una delle manovre principali per cercare di ristabilire le relazioni tra Stati Uniti e Cuba, sin dal momento in cui Washington decise di imporre l'embargo. Per avanzare questa sua politica, il Segretario di Stato nordamericano fece recapitare una lettera all'allora *líder máximo* tramite due suoi colleghi, in procinto di partire per Cuba nei giorni a venire. Nel messaggio personale si riscontrava la volontà del mittente, ossia di Henry Kissinger di voler intraprendere un discorso su tematiche bilaterali. Ci tenne, tuttavia, a sottolineare come queste trattative dovevano rimanere segrete, in quanto si manifestava chiaramente la volontà statunitense di raggiungere un apertura verso Cuba.¹⁹² Un altro tentativo di ristabilire le relazioni fu intrapreso dal Presidente Jimmy Carter, che però fallì presto a causa della presenza di truppe cubane in territorio africano, rappresentando una barriera per la buona riuscita del piano. In un comunicato del 1977 affermò infatti «we should attempt to achieve normalization of our relations with Cuba [through] direct and confidential talks with representatives of the Governments of Cuba.»¹⁹³ Sempre secondo questa sua direttiva, a seguito della ripresa delle relazioni si sarebbe potuto collaborare con Cuba per combattere contro il terrorismo, diffondere i diritti umani e soprattutto riallacciare i rapporti avrebbe

¹⁹² LeoGrande William M., Kornbluh Peter, *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana*, Chapel Hill, The University of North Carolina Press, 2015 p.119

¹⁹³ Presidential Directive / NSC-6, The White House, Washington, March 15, 1977 disponibile all'indirizzo <https://nsarchive2.gwu.edu/news/20020515/cartercuba.pdf> ultimo accesso 25 settembre 2018

comportato una possibile riduzione dell'affiliazione cubana con il regime dell'Unione Sovietica che minacciava gli Stati Uniti da vicino, data la prossimità geografica dell'isola di Cuba alle coste statunitensi. Un ruolo da mediatore è stato svolto precedentemente anche dall'autore colombiano Gabriel García Márquez. Tuttavia questo suo intervento non era tanto legato all'embargo in sé, bensì alla crisi dei *balseiros*, ossia la fuga improvvisa di oltre trenta mila cittadini cubani, che nel 1994, scapparono dai territori cubani a bordo di imbarcazioni improvvisate, tipo zattere, per usare il termine spagnolo le *balsas* per raggiungere le coste statunitensi.¹⁹⁴ L'insoddisfazione del popolo, costretto a fuggire, era principalmente causata dalla scarsità dei beni di prima necessità e il conseguente aumento dei prezzi, effetti inevitabili della politica restrittiva degli Stati Uniti. In ogni caso Marquez, nelle sue trattative, trovò anche il consenso degli Stati Uniti riguardo questo tema e quindi riuscì a stringere un compromesso con il continente nordamericano riguardo la regolamentazione dell'emigrazione, arrivando a ripristinare la cifra di ventimila visti all'anno e l'accoglienza da parte della nazione statunitense di una parte degli emigranti. Un'ulteriore manovra per tentare di ripristinare le relazioni fu messa in atto dal Presidente degli Stati Uniti Bill Clinton attraverso il progetto denominato «passi paralleli positivi.» Con questa politica si chiedeva a Cuba di implementare provvedimenti, azioni, fatti concreti di carattere positivo in modo tale da mostrare la propria buona condotta e quindi convincere il governo statunitense che sarebbe stata una buona scelta riprendere le relazioni diplomatiche con l'isola.

I tentativi di normalizzazione proseguirono poi con Richard Nuccio, consigliere del Presidente Bill Clinton, il quale era stato designato proprio dal capo di governo come consigliere per le vicende cubane. Sostanzialmente era lui a dover seguire la questione dell'isola e a seguire le eventuali trattative. A lui fu attribuito il merito di aver allentato leggermente le sanzioni previste dal *bloqueo*. Da quando gli fu affidato questo incarico, infatti, cambiò strategia rispetto i suoi predecessori e pose fine alla manovra della cosiddetta «risposta calibrata». Secondo questa politica, inaugurata con la Legge Torricelli, o meglio con il *Cuban Democracy Act* del 1992, proposto proprio dal deputato Robert Torricelli, ad ogni azione cubana considerata pericolosa dal governo statunitense corrispondeva un'eguale misura repressiva messa in atto dagli Stati Uniti nei confronti

¹⁹⁴ Trento Angelo, *Castro e Cuba. Dalla Rivoluzione ad oggi*. Firenze, Giunti Editore, luglio 2003, p. 109

del governo e della società cubana.¹⁹⁵ Al contrario, invece, il governo statunitense si impegnava a ridurre le sanzioni in concomitanza di sviluppi in senso positivo del governo cubano.¹⁹⁶ Richard Nuccio, per portare avanti sia questo suo cambio di strategia che la politica dei passi paralleli, chiese il sostegno della Chiesa. In modo particolare fece affidamento sul Cardinale de L'Avana Jaime Ortega y Alamino.¹⁹⁷ Negli anni Novanta Cuba viveva un periodo particolarmente difficile per Cuba, data la recente caduta dell'Unione Sovietica. Questo comportò infatti la perdita del partner commerciale principale per l'isola e si ritrovava quindi, in questo periodo, privata delle risorse energetiche e dei beni di prima necessità, quali generi alimentari e medicinali. Ecco che Richard Nuccio, sotto l'amministrazione di Bill Clinton, proseguì con la politica dei passi paralleli che vanno proprio ad interessare i settori cruciali di Cuba, quali economia e servizi e che corrispondono a dei passi in avanti verso l'eliminazione del blocco di sanzioni imposto dagli Stati Uniti. Tuttavia, però questi svariati tentativi furono resi nulli poco tempo dopo con l'approvazione dell'*Helms-Burton Act* nel 1996, che rese le sanzioni contro Cuba ancora più severe.

Tuttavia, anche la Chiesa aveva già intrapreso delle azioni per cercare di migliorare le relazioni tra i due paesi e per cercare di instaurare un dialogo tra le parti. Nel settembre del 1993 un gruppo di vescovi di Cuba resero nota una lettera pastorale intitolata *El amor que todo lo espera*,¹⁹⁸ in cui si affermava che sì le situazioni in cui si verificano conflitti e guerre erano gravi e terribili, in quanto causano povertà, disoccupazione e così di seguito ma è soprattutto la mancanza di amore, l'egoismo e l'odio che predominava le società delle ancora più gravi e la causa di tutti i mali che

¹⁹⁵ Bell Jason S., Violation of International Law and Doomed U.S. Policy: An Analysis of the Cuban Democracy Act. In: *The University of Miami Inter-American Law Review* Vol. 25, No. 1, Fall, 1993, pp. 77-129

¹⁹⁶ LeoGrande William M., Kornbluh Peter, *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana*, op. cit. p.275 - 276

¹⁹⁷ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Op. cit. p.93-95

¹⁹⁸ Carta Pastoral «El amor todo lo espera», Mensaje de la Conferencia de Obispos Católicos de Cuba, dado a conocer en septiembre de 1993. In: *Cuba Encuentro*, 27 settembre 2008, disponibile alla pagina <https://www.cubaencuentro.com/documentos/carta-pastoral-el-amor-todo-lo-espera-117949>, ultimo accesso 24 settembre 2018

affliggevano la società. Per questo, secondo questa lettera pastorale è solo tramite l'amore, il dialogo e l'incontro che era possibile trovare una soluzione a queste situazioni, come suggerisce di fatto anche il titolo stesso del documento, secondo cui l'amore dà una speranza a tutto, e quindi una speranza affinché queste problematiche tra Stati Uniti e Cuba potessero essere risolte.

4.1.1 Il viaggio di Papa Giovanni Paolo II a Cuba

Un evento cruciale nelle trattative verso il riavvicinamento di Cuba e Stati Uniti è rappresentato, invece, dalla visita di Papa Giovanni II a Cuba avvenuta nel 1998, essendo così la prima volta in assoluto che un Pontefice mette piede nell'isola. Lo scopo principale di questo suo viaggio apostolico era promuovere le libertà dell'uomo, i diritti umani, lo sviluppo della società e la riconciliazione innanzitutto all'interno della società cubana e anche degli altri paesi del mondo. Storico è stato il suo incontro con il Presidente cubano Fidel Castro, che ha rappresentato il primo passo verso la normalizzazione dei rapporti e tramite il quale è stato possibile mantenere un certo livello di comunicazione e dialogo tra le parti. Durante la sua visita apostolica Papa Wojtyła ha voluto soprattutto prestare ascolto ai bisogni del popolo, dei giovani, dei lavoratori ma anche dei rappresentanti delle varie comunità religiose, per poter comprendere la verità di Cuba, data la particolarità della realtà cubana stessa dovuta soprattutto agli eventi legati alla rivoluzione cubana di fine anni Cinquanta. Cuba è caratterizzata, come sappiamo, da un'economia instabile, dovuta all'indebitamento estero e soprattutto alle sanzioni restrittive imposte dal *bloqueo* in vigore dal 1962 e che si sono inasprite ancor di più negli anni Novanta, con l'introduzione di nuove limitazioni agli scambi commerciali. A causa di queste restrizioni Cuba ha smesso di esportare merci, per lo meno verso i mercati vicini, per lanciarsi verso nuovi sbocchi, come l'Unione Sovietica o i mercati asiatici. Come abbiamo visto precedentemente uno dei settori che più ha sofferto, oltre all'export di zucchero e alle esportazioni generali, è il turismo. Non va dimenticato nemmeno l'effetto negativo che l'embargo ha provocato nei cittadini stessi, molti dei quali sono dovuti emigrare per le cattive condizioni di vita. Tra questi, si riscontra una massiccia emigrazione della classe medica. A causa dell'allontanamento delle persone si verificò anche la separazione dei nuclei familiari. Infatti, secondo Giovanni Paolo II «la separazione forzata delle famiglie

e l'emigrazione hanno lacerato intere famiglie e seminato dolore in una parte considerevole della popolazione.»¹⁹⁹ I nuclei familiari sono quindi duramente colpiti e il popolo cubano stesso viveva in situazioni di difficoltà, dovute anche dal livello dei salari che era tutt'altro che elevato e da una crisi dei valori tradizionali su cui si faceva riferimento. Essa sembra essere dovuta sia da un aumento dell'individualismo che da ragioni politiche e sociali, le quali che si rifanno chiaramente alla situazione presente nel paese.²⁰⁰ Questa crisi di valori poteva inoltre sfociare in una crisi d'identità, rendendo la realtà cubana ancora più complicata di quanto già non lo fosse. Tuttavia, solamente se si comprende la realtà effettiva delle cose è possibile intervenire efficacemente. Lo strumento dell'ascolto permette, infatti, di poter capire la realtà effettiva e di instaurare un dialogo tra le parti che possa portare buoni frutti. La Chiesa ha infatti l'incarico di promuovere il dialogo e mettere in comunicazione tra loro i vari popoli. Questo compito è stato compiuto da Giovanni Paolo II durante questo suo viaggio ed è quello che ha fatto anche Papa Francesco, proponendosi da mediatore nella questione Stati Uniti e Cuba. L'approccio usato da Papa Wojtyla può essere riassunto con la sua citazione seguente, ossia «che Cuba si apra al mondo e che il mondo si apra a Cuba.»²⁰¹ Ciò significa che se Cuba voleva migliorare la propria condizione, se voleva abbattere l'isolamento che regna nel suo paese, doveva aprirsi al dialogo ma dall'altro canto anche il resto del mondo doveva essere disponibile alla comunicazione, doveva avere la volontà di fare dei passi verso Cuba e verso il suo popolo, abbattendo ad esempio l'embargo esistente, che venne condannato pesantemente dal pontefice, e ponendo fine al regime comunista presente nell'isola. L'obiettivo del Santo Padre era quindi permettere all'isola di riallacciare i legami con il resto delle nazioni, soprattutto con il continente americano e intendeva anche apportare dei miglioramenti all'interno della società. Va sottolineato che il Papa non aspirava in nessun modo stabilire un dialogo tra l'ideologia marxista e il cristianesimo

¹⁹⁹ *Omelia di Giovanni Paolo II*, Santa Clara (Cuba), 22 gennaio 1998, disponibile all'indirizzo https://w2.vatican.va/content/john-paul-ii/it/homilies/1998/documents/hf_jp-ii_hom_19980122_santa-clara.html, ultimo accesso 24 settembre 2018

²⁰⁰ Bergoglio J. M., *Uno sguardo su Cuba. L'inizio del dialogo. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Op. cit. p. 69

²⁰¹ Riccardi Andrea, *Scenari. Cuba rivoluzione bianca*. In: *Avvenire*, 17 settembre 2015, disponibile all'indirizzo <https://www.avvenire.it/agora/pagine/cuba->, ultimo accesso 24 settembre 2018

ma intendeva instaurare un dialogo tra gli uomini e la società cubana. Sin dalle origini di questa ideologia, la Chiesa non riteneva che il marxismo fosse il sentiero da seguire per poter cercare di risolvere i problemi, a differenza di quanto alcuni leader governativi potessero credere. All'epoca il socialismo sembrava essere la via corretta per risolvere la questione operaia, anche se già mostrava i suoi lati negativi, quali l'incitamento della classe operaia a lottare contro i ricchi.

Vari furono i temi trattati da Papa Wojtyła e dai suoi interlocutori durante la sua visita pastorale, quali la situazione nazionali, fra tutti, ma anche la situazione della Chiesa cattolica nell'isola, la questione dei prigionieri politici così come la mancanza di libertà e diritti umani nell'isola. Era dell'idea, inoltre, che la nazione dovesse essere integrata nella comunità internazionale, ma questo era possibile solo se si fosse verificato un cambiamento nelle relazioni con gli Stati Uniti in primis. Proprio prima di ripartire e ritornare in Vaticano, Giovanni Paolo II riassunse il suo pensiero con le seguenti parole:

Il popolo cubano non può vedersi privato dei vincoli con gli altri popoli, che sono necessari per lo sviluppo economico, sociale e culturale, soprattutto quando l'isolamento forzato si ripercuote in modo indiscriminato sulla popolazione, accrescendo le difficoltà dei più deboli, in aspetti fondamentali come l'alimentazione, la sanità e l'educazione. Tutti possono e devono compiere passi concreti per un cambiamento in tal senso.²⁰²

Con questo suo discorso fece un appello alla comunità intera ad intervenire per poter cambiare la situazione cubana, ad essere solidali nei confronti della società cubana, rimanendo a disposizione per poter avviare un dialogo costruttivo e per ambire poi a risanare le Relazioni Internazionali del paese. La Chiesa stessa ha manifestato in varie occasioni la propria indignazione contro le situazioni negative che si originano nei paesi in via di sviluppo a causa di inaccettabili condizioni di pagamento imposte dai paesi

²⁰² L'anno dello spirito santo. I segni della speranza: i popoli. In: *Vatican News*, disponibile all'indirizzo http://www.vatican.va/jubilee_2000/magazine/documents/ju_mag_01021998_p-13_it.html, ultimo accesso 25 settembre 2018

industrializzati.²⁰³ E varie volte sono state anche condannate le sanzioni economiche, come l'embargo, che hanno un effetto negativo, specialmente nella popolazione e nei più poveri. Grande disponibilità per il dialogo fu mostrata anche da Fidel Castro, il quale riteneva che solo facendo affidamento ai leader della religione cattolica fosse possibile apportare un cambiamento nella società cubana. Era inoltre dell'opinione che il cristianesimo fosse uno strumento indispensabile per raggiungere la liberazione.²⁰⁴ Durante le varie epoche storiche vi sono, infatti, sempre state relazioni diplomatiche tra Cuba e il Vaticano tramite le nunziature apostoliche. Un ruolo chiave è stato svolto dal monsignor Carlos Manuel de Céspedes, segretario della CEI e di origini cubane, il quale ha fatto da intermediario tra Santa Sede e governo castrista, affrontando anche varie difficoltà durante il suo operato, soprattutto nel periodo della rivoluzione cubana. Le relazioni sono state portate avanti anche da Roger Etchegaray, cardinale di origine francese che da metà degli anni Ottanta fino a metà degli anni Novanta ha compiuto ben quattro viaggi verso l'isola, contribuendo così a mantenere salde le relazioni tra Chiesa e governo. Tutte queste varie visite, compresa anche quella di Papa Ratzinger nel 2012 e di Papa Francesco nel 2015, dimostrano l'importanza che la questione cubana rappresenta per la Chiesa.

Già durante il viaggio di Papa Giovanni II emerse la figura del cardinale Jaime Ortega y Alamino, arcivescovo della capitale cubana dagli anni Ottanta, che è stata poi la figura chiave nella ripresa delle relazioni durante il pontificato attuale. Fu proprio lui ad intrattenere le relazioni tra Santa Sede e Washington.

Dopo questo lungo *excursus* incentrato sul viaggio di Giovanni Paolo II a Cuba, è lecito affermare che la sua visita ha reso possibile gli sviluppi futuri del caso e gli effetti di questa sua permanenza in territorio cubana sono risultati cruciali nella ripresa delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba. A dimostrazione di ciò Papa Bergoglio, ancora quando era arcivescovo di Buenos Aires, stupito positivamente dal viaggio di Papa Wojtyła a Cuba, decise di redigere un saggio insieme ad un gruppo di sacerdoti e laici, denominato

²⁰³ Populorum Progressio Lettera Enciclica di Sua Santità Paolo VI. Disponibile all'indirizzo http://w2.vatican.va/content/paul-vi/it/encyclicals/documents/hf_p-vi_enc_26031967_populorum.html ultimo accesso 25 settembre 2018

²⁰⁴ Bergoglio J. M., *Uno sguardo su Cuba. L'inizio del dialogo. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Op. cit. p. 16-18

appunto *Diálogos entre Juan Pablo II y Fidel Castro* riguardante proprio questa visita apostolica per analizzare i vari discorsi tenuti da Giovanni Paolo II in quell'occasione e per analizzare anche la dedizione della Chiesa cattolica verso la situazione di Cuba.

4.2 Sviluppi recenti

Sicuramente uno dei fattori principali che ha di gran lunga determinato il riavvicinamento delle relazioni tra Cuba e Stati Uniti è stato il cambio di presidenza avvenuto sia all'interno del governo statunitense che di quello cubano, con l'elezione di Barack Obama come Presidente degli Stati Uniti d'America nel 2008 e la successione di Raul Castro a Cuba nel febbraio 2008, in seguito alle dimissioni del fratello Fidel dovuta alle sue gravi condizioni di salute. Con questo cambiamento ai vertici dei due paesi si è inaugurata una nuova fase, caratterizzata da mutamenti nelle scelte di agenda estera delle due nazioni. Sin da questo momento iniziò un lungo processo volto al ripristino delle relazioni tra i due paesi. Obama si dimostrò subito volenteroso a instaurare delle relazioni con una nazione che da sempre era considerata un paese nemico degli Stati Uniti. Già in occasione delle campagna elettorale antecedente alle elezioni presidenziali, il futuro presidente degli Stati Uniti aveva, infatti, toccato il tema in questione, introducendo così il suo desiderio di una riappacificazione con Cuba.²⁰⁵ Questa sua presa di posizione è stata cruciale anche per la sua elezione, dato che gli ha permesso di attrarre il consenso della popolazione spagnola, seppur una minoranza, presente in territorio statunitense. Le motivazioni per cui allora gli Stati Uniti decisero di imporre l'embargo, ossia prevenire la minaccia del comunismo e controllare il più possibile l'azione dell'Unione Sovietica, sono venute meno proprio in seguito alla caduta dell'Urss. Nonostante gli strumenti legislativi introdotti negli anni Novanta fossero giustificati con la pretesa di contribuire alla diffusione della democrazia e delle libertà nell'isola, l'embargo al giorno d'oggi non avrebbe più motivazione per rimanere in vigore. Grandi azioni sono state compiute in

²⁰⁵ Schor Elana, US elections 2008: Obama urges thaw in US-Cuba relations, In: *The Guardian*, 23 maggio 2008, disponibile all'indirizzo

<https://www.theguardian.com/world/2008/may/23/barackobama.uselections20081>, ultimo accesso 25 settembre 2018

questo senso dopo l'elezione del presidente degli Stati Uniti Barack Obama, il quale nel 2009 allentò le restrizioni previste per i viaggi e le rimesse. Nonostante l'embargo rimanesse comunque in piedi, migliaia di cittadini cubani residenti negli Stati Uniti iniziarono a mandare somme di denaro verso il loro paese natale e i cittadini statunitensi poterono iniziare a viaggiare verso l'isola liberamente, per motivi di lavoro, studio o semplicemente turismo. Anche questo aspetto era stato vietato dalle legge che istituivano l'embargo.

Focalizzandoci ora su Cuba, il passaggio di presidenza a Raul Castro ha permesso di avviare una serie di riforme interne espandendo il settore privato e riducendo quindi la presenza dello stato e queste mostrarono presto i loro effetti socioeconomici. Questa idea venne confermata anche dal Presidente in persona, il quale rivela che se il paese non fosse stato sottoposto ad un processo di rinnovamento tramite riforme strutturali, sarebbe finito per sprofondare.²⁰⁶ Oltre alla già citata riduzione dell'interferenza dello stato nell'economia, si mirava anche a poter rilanciare la propria produzione, facendo leva sui settori principali dell'economia cubana, come ad esempio l'agricoltura. Un altro settore coinvolto da questa politica riformista è la politica migratoria, la quale è stata leggermente allentata permettendo quindi ai cubani di recarsi anche oltreoconfine senza restrizioni troppo severe, affinché i cittadini di Cuba potessero quindi spostarsi all'estero per cercare opportunità lavorative. Si è inoltre provveduto allo sviluppo del porto di Mariel, zona centrale per favorire gli scambi commerciali tra la nazione cubana e i suoi partner economici. Sin dalla caduta dell'Unione Sovietica, il principale partner di Cuba era il Venezuela. A causa della crisi che ha colpito questo paese a partire dal 2013, questa nazione non era più in grado di sostenere l'isola di Cuba e di rappresentare il suo principale partner economico. Cuba si è vista così obbligata a pensare a nuove soluzioni e strategie. A partire dal 2006 circa incominciarono i primi lavori di rifacimento di questa area portuale con l'obiettivo di poter ridare una spinta al settore turistico. Fu quindi ampliato il porto affinché grandi yacht potessero attraccare nell'isola e furono costruiti nelle zone limitrofe anche alberghi di lusso, proprio per poter attirare nuovamente quella classe di turisti che negli anni Sessanta era solita recarsi a Cuba durante le vacanze e che

²⁰⁶ Voss Michael, Raul Castro says Cuban must back economic reforms, In: *BBC News*, 18 dicembre 2010, disponibile all'indirizzo <https://www.bbc.com/news/world-latin-america-12029873>, ultimo accesso 25 settembre 2018

dall'inizio della Rivoluzione ha smesso di visitare queste zone puntando invece verso altre nazioni quali Messico e Repubblica Dominicana. Inoltre, questo progetto permetterebbe di creare una Zona Economica Speciale presso l'area portuale di Mariel. In questo modo si aspira a favorire gli investimenti stranieri, tramite anche un regime fiscale agevolato per le aziende che decidono di insediarsi a Cuba giunto anche ad un'esenzione sulle tasse di importazione. Per la realizzazione del porto di Mariel ci si basa sostanzialmente sul modello del porto di Shenzhen in Cina. La zona aspira ad essere una struttura all'avanguardia, in grado di accogliere le navi cargo più grandi e mira ad essere in futuro uno degli snodi marittimi principali, dato anche l'interesse che la Cina ad esempio mostra verso il mondo latinoamericano.²⁰⁷ Tuttavia, uno degli obiettivi principali dell'allargamento e ammodernamento del porto di Mariel è sicuramente convincere anche gli Stati Uniti ad abbattere l'embargo esistente. Grazie a questi mutamenti socioeconomici interni al paese, Cuba si è man mano dimostrata sempre più aperta e disponibile al dialogo tanto che le visite diplomatiche dei vari rappresentanti dei governi europei verso l'isola sono aumentate.

Già durante la visita di Giovanni Paolo II, Castro si era dimostrato aperto al dialogo, riconoscendo egli stesso come l'arma per ambire alla costruzione di una società pacifica sia proprio il dialogo, senza dimenticare comunque il rispetto delle libertà, compresa quella religiosa. Inoltre, da un discorso pronunciato dal *lider maximo* si evince come il governo cubano e la Santa Sede convergano addirittura su alcuni temi, in modo particolare riguardo una distribuzione della ricchezza in eguale maniera e riguardo la globalizzazione della solidarietà umana.²⁰⁸ Egli riteneva, inoltre, che la Chiesa fosse l'alleato giusto per poter rivoluzionare la propria condizione.²⁰⁹ Oltre alla serie di riforme elencate precedentemente, il governo cubano, volenteroso di procedere ad un cambiamento, mosse i primi passi verso questo lungo processo e cercò di dividere i compiti ai suoi fidali Raul decise quindi di incaricare suo figlio Alejandro ad allacciare i primi rapporti con i servizi segreti americani e allo stesso tempo affidò ad un suo

²⁰⁷ Jenkins Rhys, Latin America and China—a new dependency?, In: *Third World Quarterly*, Volume 33, Issue 7, 2012

²⁰⁸ *Discorso di benvenuto di Fidel Castro a Giovanni Paolo II*, L'Avana, 21 gennaio 1998

²⁰⁹ Martin S., Juan Pablo II en Cuba, un viaje al servicio de la paz y de la reconciliacion, In: *ABC*, Madrid, 18 gennaio 1998

compagno fidato Eusebio Leal la funzione di convincere tutti i membri del governo che erano contrari alla ripresa delle relazioni, e allo stesso tempo a lui spettava l'incarico di mantenere i rapporti con la Chiesa.

Un ulteriore avvenimento in particolare preannunciò un cambiamento nei rapporti tra le due nazioni, ossia la liberazione da parte delle cariche di Stato cubane di Alan Gross. Si tratta di un cittadino americano impegnato nella campagna di U.S. Agency for International Development che nel 2009 è stato condannato a quindici anni di prigionia per crimini contro il governo cubano, in quanto stava fornendo alla comunità ebraica dell'isola di satelliti e altri strumenti informatici senza il permesso previsto dalla legge di Cuba. Questa vicenda va a sommarsi al caso dei "Cuban five", cinque agenti appartenenti ai servizi segreti di Cuba e arrestati a fine anni Novanta in Florida.

4.2.1 La mediazione di Papa Francesco e dei suoi rappresentanti

Papa Francesco in persona decise di compiere un viaggio a Cuba per cercare di capire la realtà cubana da vicino e per cercare di favorire il dialogo tra le comunità religiose presenti nell'isola. Siamo in un'epoca in cui gli uomini sono interconnessi come non mai, grazie alle importanti innovazioni tecnologiche che permettono di stare in contatto con persone lontane, ma allo stesso tempo proprio questo progresso spinge gli uomini ad essere sempre più individualisti, egoisti, a pensare a loro stessi, senza curarsi di ciò che accade intorno.²¹⁰ Proprio per questo motivo Papa Francesco propone il dialogo e l'incontro come arma per sconfiggere le inimicizie e si presenta determinato sul da farsi della questione. Papa Francesco è dell'idea che osservando le dinamiche economiche e sociali e i conseguenti cambiamenti, la Chiesa non deve rimanere immobile e osservare dall'esterno, bensì serve un'azione diretta della Chiesa, per lo meno accompagnando i processi di cambiamento tramite il dialogo interreligioso.²¹¹ Ritiene, inoltre, sia necessario abolire l'embargo in vigore in quanto ha generato una politica di isolamento

²¹⁰ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. op. cit., p.7

²¹¹ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. op. cit., p.29

che ha originato solo effetti negativi, affermando che per poter arrivare ad un disgelo delle relazioni è necessario approfondire il dialogo tra Chiesa e regime cubano. Sostiene che per raggiungere un certo livello di armonia all'interno della comunità mondiale sia necessario l'apporto di tutti i paesi, e che tutte le nazioni possano in qualche modo avere relazioni tra loro e dialogare.

Fu scelto come intermediario vero e proprio l'arcivescovo de L'Avana, cardinal Jaime Ortega y Alamino per la sua concezione di Chiesa, intesa come una realtà neutrale ma che comunica con il governo e con la gente, ed è soprattutto in grado di capire i bisogni del popolo. Posizione condivisa, dopo tutto anche dal pontefice attuale, il quale ritiene che la Chiesa non debba essere collegata ad una certa ideologia politica o economica, ma deve solo permettere il dialogo per favorire a sua volta incontri e pace tra le varie comunità. Il Cardinal Ortega venne coinvolto nel negoziato proprio nel periodo in cui il suo ministero stava per concludersi, in quanto in seguito al compimento dei settantacinque anni i vescovi sono tenuti a presentare la lettera di dimissioni e di rinuncia. Tuttavia, questa rinuncia viene posticipata dal Santo Padre stesso il quale afferma di aver incaricato il Cardinale dell'Avana di portare a compimento una trattativa diplomatica. È stato proprio lui a far recapitare la lettera del Pontefice ai due capi di governo, giocando quindi un ruolo strategico, anche se a sua detta «ho giocato solo un ruolo di facilitatore. Il grande protagonista è stato Papa Francesco.»²¹²

Papa Bergoglio è, infatti, riuscito a portare a termine quello che i suoi predecessori avevano a lungo desiderato, compiendo per l'appunto varie visite apostoliche a Cuba. Ciò che ha contraddistinto l'operato di Papa Francesco, rispetto ai pontefici precedenti è che ha avuto un interlocutore che mirava allo stesso obiettivo, ossia Barack Obama. Ecco che con lui «germogliano i semi gettati da Giovanni Paolo II», per usare una metafora ideata da Roberto Dromi, Direttore di Epoca e di Fernando Lucero Schmidt, vicedirettore dell'Università di Salvador, nella nota di presentazione all'edizione italiana del saggio scritto da Papa Francesco.²¹³ È anche grazie alla sua prospettiva di apertura della Chiesa che questi negoziati sono andati a buon fine. Secondo Papa Bergoglio, «la Chiesa deve

²¹² Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Op. cit., p.18

²¹³ Bergoglio J. M., *Uno sguardo su Cuba. L'inizio del dialogo. Giovanni Paolo II e Fidel Castro*. Op. cit., p. 27-31

uscire da se stessa e andare verso le periferie,»²¹⁴ intese anche come periferie esistenziali, andando quindi a prestare maggiore attenzione verso i popoli che vivono nel dolore, nell'ingiustizia sociale e più in generale nella miseria totale. Già durante i primi incontri avvenuti in Vaticano e voluti fermamente dai due capi di stato, i quali chiesero di loro iniziativa che la Santa Sede intervenisse nelle trattative per sbloccare la situazione, si manifestano i primi segnali positivi, in quanto Papa Francesco afferma che tutto il continente americano ritiene che il blocco sia un problema per la normale esecuzione dei rapporti. Tuttavia, secondo gli autori del libro *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana* sembra che sia stato in realtà Dirk Durbin, politico statunitense dell'Illinois a chiedere l'intervento della Santa Sede nel negoziato, durante un convegno nel 2013, riscontrando il parere positivo della maggior parte dei politici presenti, appartenenti sia alle fila cubane che a quelle statunitensi.²¹⁵ Allo stesso tempo, Obama, durante l'incontro del 27 marzo 2014 afferma che l'embargo è totalmente obsoleto, in quanto non sussiste più alcuna motivazione affinché esso rimanga in vigore.²¹⁶ Si tratta inoltre di uno strumento messo in atto ancora prima che lui venisse al mondo, con cui lui non concorda. Sostanzialmente con queste parole il Presidente degli Stati Uniti manifestava la propria volontà a rimuovere il blocco sussistente. Uno dei primi incontri avvenne nel marzo del 2014, quando Obama si recò in visita a Papa Francesco in Vaticano. Vari temi furono toccati dai due interlocutori, tra cui la povertà e la fame nel mondo, l'economia e i diritti umani.²¹⁷ Tuttavia durante i cinquanta minuti di colloquio segreto tra il Presidente degli Stati Uniti e il Pontefice si fece riferimento anche alle sanzioni imposte ormai più di cinquant'anni fa alla società

²¹⁴ Messaggio del Santo Padre Francesco al Meeting per l'amicizia fra i Popoli, Rimini, 24 - 30 Agosto 2014. Disponibile all'indirizzo

http://w2.vatican.va/content/francesco/it/messages/pontmessages/2014/documents/papafrancesco_20140823_messaggio-meeting-amicizia-popoli.html, ultimo accesso 26 settembre 2018

²¹⁵ LeoGrande William M., Kornbluh Peter, *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana*, op. cit. p.432

²¹⁶ Scavo Nello, *I nemici di Francesco*, Milano, Piemme, 2015, p.132

²¹⁷ Matteucci P., Obama va dal Papa e si commuove: "E' meraviglioso incontrarla", In: *La Repubblica*, 27 marzo 2014, disponibile all'indirizzo

https://www.repubblica.it/esteri/2014/03/27/news/obama_dal_papa_meraviglioso_incontrarla_grazie8203670/, ultimo accesso 26 settembre 2018

cubana, che risultavano essere un peso per la popolazione intera e Papa Bergoglio chiese esplicitamente di abbattere l'embargo.²¹⁸ Inizia da qui una serie di incontri i volti al ripristino delle relazioni tra Stati Uniti e Cuba. In realtà sembrerebbe che gli incontri tra i vari rappresentanti di governo e la Chiesa procedessero già da diversi anni in assoluto riserbo, in particolare dal 2010, quando Papa Francesco non era ancora stato eletto Pontefice e avevano luogo non alla Santa Sede, non alla Casa Bianca e nemmeno nell'isola di Cuba, bensì in Canada, proprio per evitare l'emergere di eventuali sospetti.²¹⁹ Gli incontri iniziali rimasero infatti totalmente segreti al mondo intero, proprio per assicurare la buona riuscita della mediazione. Solo poche persone fidate e vicine ai presidenti delle due nazioni erano al corrente di queste trattative. Ad esempio era a conoscenza di questi incontri segreti il consigliere del Presidente statunitense Ben Rhodes, il quale in un'intervista al Corriere della Sera, rivela proprio che i colloqui tra Stati Uniti, Cuba e Santa Sede proseguivano già da un anno e mezzo e che per garantire la segretezza dei negoziati, essi si incontravano in luoghi non sospetti come appunto ad Ottawa, nella capitale canadese.²²⁰

Il risveglio delle relazioni tra Cuba e Stati Uniti sono state rese possibili dal ruolo di mediatore di Papa Francesco, il quale ha contribuito nuovamente, tramite questa sua iniziativa, a costruire in un'altra zona del mondo una convivenza e un mondo più pacifico. Tuttavia essa è stata possibile anche grazie alla presenza di un nunzio apostolico presso l'Avana, attraverso cui è sempre stato possibile dialogare quindi con il popolo cubano ma anche con il governo, il quale con il tempo ha fatto passi verso la distensione. Per l'isola, la ripresa delle relazioni con il governo statunitense era di cruciale importanza per ragioni geografiche ed economiche, ma non solo. Negli Stati Uniti vivono, infatti, circa due milioni di cittadini cubani emigrati soprattutto durante il periodo della rivoluzione.²²¹

²¹⁸ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Op. cit., p.33, 69

²¹⁹ Badilla Luis, Obama a Cuba e l'«aiuto» di Francesco, In: *Vatican Insider, La Stampa*, 16 marzo 2016 http://www.lastampa.it/2016/03/16/vaticaninsider/obamaacubaelaiutodifrancescoFVCmtMs6wf7RNjCJD_i7cII/pagina.html, ultimo accesso 26 settembre 2018

²²⁰ Gaggi Massimo, L'intervista al Consigliere della Casa Bianca Ben Rhodes, In: *Corriere della Sera*, 15 settembre 2012 https://www.corriere.it/esteri/15_settembre_12/i-miei-anni-obama-l-ho-visto-invecchiare-morte-ostaggi-7168e75e-5945-11e5-bbb0-00ab110201c3.shtml, ultimo accesso 26 settembre 2018

²²¹ United States Census Bureau, disponibile all'indirizzo

Inoltre, è chiaro che per la prossimità geografica gli Stati Uniti hanno per molto tempo rappresentato il partner economico principale, con il quale avveniva la maggior parte degli scambi commerciali, fino all'avvicinamento del governo cubano con il governo del Cremlino. Tuttavia, vedendosi privata delle relazioni diplomatiche con gli Stati Uniti, la crescita, lo sviluppo, il progresso dell'isola sarebbero messe a dura prova. È stata sicuramente anche la caduta del mondo sovietico a far cambiare opinione all'isola di Cuba, rendendosi conto che a questo punto, senza l'appoggio statunitense sarebbe stato difficile per il popolo cubano vivere discretamente, per cui il governo inizia pian piano ad intraprendere delle iniziative per migliorare i rapporti con i vicini a Nord. Già più di dieci anni fa, Raul Castro, allora ancora vicepresidente di Cuba aveva fatto riferimento alla sua volontà di procedere alla normalizzazione dei rapporti con Cuba. Questo avvenne durante un discorso che egli tenne nel giorno delle Forze Armate Rivoluzionarie, che venne celebrato ad inizio dicembre del 2006, in cui egli pronunciò le seguenti parole

Estamos convencidos de que la salida a los acuciantes conflictos que enfrenta la Humanidad no está en las guerras, sino en las soluciones políticas. Sirva la oportunidad para nuevamente declarar nuestra disposición de resolver en la mesa de negociaciones el prolongado diferendo entre Estados Unidos y Cuba.²²²

In questo suo discorso viene proprio sottolineato il suo desiderio di risolvere la questione con gli Stati Uniti, ritenendo che la via da perseguire non sia assolutamente la guerra, bensì trattative e dialogo politico. Allo stesso modo sempre durante alcune celebrazioni, questa volta in occasione dei festeggiamenti per il giorno della rivoluzione il 26 luglio dell'anno successivo, Raul Castro, fece un appello direttamente alla futura

https://factfinder.census.gov/faces/tableservices/jsf/pages/productview.xhtml?pid=ACS_17_1YR_B03001&prodType=table. Ultimo accesso 25 settembre 2018. I dati del U.S Census Bureau aggiornati al 2017 rilevano la presenza di circa 2,315,836 cittadini cubani che vivono attualmente negli Stati Uniti. Gran parte di essi fa riferimento a cittadini di seconda generazione, figli di genitori cubani emigrati negli Stati Uniti durante o dopo la rivoluzione castrista, a causa delle pessime condizioni di vita.

²²² Discorso íntegro pronunciado por el General de Ejército Raúl Castro Ruz, In: *Cuba Debate*, 2 dicembre 2006, disponibile all'indirizzo <http://www.cubadebate.cu/especiales/2006/12/02/discurso-integropronunciado-por-el-general-de-ejercito-raul-castro-ruz-2/#.W6-TTNIzbIV>, ultimo accesso 25 settembre 2018

amministrazione statunitense, che sarebbe stata eletta di lì a poco, affermando che spetta solamente a loro decidere se continuare questa politica basata su sanzioni e restrizioni o « aceptar el ramo de olivo que extendimos.»²²³ Sicuramente, non a caso il Vicepresidente usò la metafora del ramo di ulivo per rivolgersi al governo degli Stati Uniti ma intendeva esprimere la propria intenzione ad instaurare delle relazioni e una convivenza pacifica.

Tuttavia, leggendo l'opera pubblicata dal Cardinale dell'Avana Jaime Ortega y Alamino, una delle figure centrali di queste negoziazioni, sembrerebbe che un incontro cruciale sia avvenuto tra Raul Castro, vari rappresentanti sia di stato che della Chiesa, come Dioniso García, presidente della Conferenza Episcopale Cubana, e soprattutto alla presenza del cardinale stesso. Il tema centrale di questo incontro fu la liberazione dei prigionieri politici, altro nodo centrale in questa vicenda. Infatti, solamente provvedendo al rilascio ci sarebbe stato un riscontro positivo in primis dagli Stati Uniti, ma in realtà anche dalla comunità internazionale tutta e il Presidente stesso affermò che tale scarcerazione sarebbe avvenuta con il sostegno della Chiesa, in particolare del Cardinale dell'Avana.²²⁴ Questo fatto avrebbe rappresentato un passo cruciale nel percorso che portava al disgelo e pochi giorni dopo iniziarono, infatti, le manovre per provvedere alla liberazione dei prigionieri. Compito del Cardinale Ortega y Alamino era capire quali fossero le esigenze dei prigionieri, in modo tale da organizzare al meglio le procedure per il rilascio. Ciò che risulta da queste telefonate era che la maggior parte di essi volessero lasciare l'isola per trovare rifugio negli Stati Uniti o in territorio spagnolo, tranne una dozzina di persone che, in seguito alla scarcerazione decisero di rimanere sull'isola. Al termine di queste trattative, che portarono alla liberazione di 135 prigionieri, fu Raul Castro stesso ad evidenziare l'importanza della Chiesa nei processi di negoziazione, affermando come il merito per la scarcerazione dei prigionieri deve essere rivolto solo ed

²²³ Discurso pronunciado por el Primer Vicepresidente de los Consejos de Estado y de Ministros, General de Ejército Raúl Castro Ruz, en el aniversario 54 del asalto a los cuarteles Moncada y Carlos Manuel de Céspedes. In: *Granma*, La Haban, año 18 / Número 70, 11 marzo 2014. Disponibile all'indirizzo <http://www.granma.cu/granmad/secciones/raul26/> ultimo accesso 25 settembre 2018

²²⁴ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Op. Cit., p.36

esclusivamente alla Chiesa cattolica.²²⁵ La liberazione non avvenne in un blocco unico, bensì furono liberati pochi prigionieri alla volta. Inoltre, era difficile organizzare l'intera procedura in quanto, insieme ai prigionieri stessi, desideravano partire anche i familiari. In questo complesso processo, la Chiesa figurava essere in prima linea e questa vicenda fu considerata in maniera positiva dal governo americano. Dal resoconto delle trattative segrete, offerto dal Cardinale dell'Avana si evince come durante una visita alla Casa Bianca, avvenuta poco dopo, James Jones, responsabile della Sicurezza Nazionale Generale abbia riferito al cardinal Ortega y Alamino che il Presidente Obama aveva apprezzato l'azione della Chiesa e il conseguente rilascio dei prigionieri.²²⁶

Si era, inoltre, prossimi alla fine del mandato del Presidente degli Stati Uniti Barack Obama, dato che mancava solo un paio d'anni al termine dello stesso e quindi un'azione decisiva verso il ripristino delle relazioni risultava a questo punto necessaria.

4.2.2 Le negoziazioni vere e proprie

Come si è visto nel sotto capitolo precedente i dialoghi tra la Chiesa e le amministrazioni dei due paesi iniziarono già molti anni prima delle negoziazioni ufficiali, rimanendo in segreto per preservare la buona riuscita delle trattative. Molto importante in questo frangente risulta il resoconto stilato dal Cardinale dell'Avana Jaime Ortega y Alamino, figura cardine nel processo verso il disgelo delle relazioni diplomatiche, in cui nella sua opera intitolata *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*,²²⁷ racconta dettagliatamente le trattative segrete che hanno caratterizzato il processo verso la distensione, rese note al pubblico chiaramente solo dopo l'avvenuta ripresa delle relazioni diplomatiche a fine 2014. Tuttavia, come precisa anche egli stesso,

²²⁵ Texto íntegro del discurso de Raúl en las conclusiones del Congreso del PCC, In: *Cuba Debate*, 19 aprile 2011, disponibile all'indirizzo <http://www.cubadebate.cu/noticias/2011/04/19/texto-integro-del-discurso-de-raul-en-las-conclusiones-del-congreso-del-pcc/#.W6-pAdIzbiU> ultimo accesso 26 settembre 2018

²²⁶ Ortega y Alamino J., *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Op. cit, p.46

²²⁷Tutte le affermazioni sostenute nel presente sottocapitolo faranno riferimento principalmente a quest'opera, in particolare alle pp. 61-89. In caso contrario, verrà fatto presente attraverso debite note a piè di pagina, in cui sarà indicata precisamente la fonte da cui vengono prese le informazioni.

il contenuto dettagliato delle lettere di corrispondenza tra Barack Obama, Raul Castro e Papa Bergoglio, resta ancora segreto e molto probabilmente lo rimarrà a lungo. Secondo Peter Kornbluh e William M. LeoGrande, tuttavia le lettere contenevano un appello del Pontefice, il quale si dichiarava aperto a offrire il suo aiuto per riavvicinare le due nazioni, favorendo così il dialogo tra le due parti.²²⁸ Ciò che è chiaro è che il messaggio del Santo Padre ha colpito mente e cuore dei due Presidenti, convincendoli a fare quel passo in più volto alla normalizzazione dei rapporti. Le negoziazioni avvennero non tanto tra Raul Castro, Barack Obama e Papa Francesco in persona bensì dai loro rappresentanti e dai loro fidati. Fu proprio Julia Sweig, un'analista storica e politica, che durante una visita nella capitale cubana nel novembre del 2013, fece presente al Cardinal Ortega che l'allora presidente pro tempore del Senato, Patrick Leahy desiderava che il Pontefice diventasse partecipe delle trattative e la Chiesa sembrava l'unica istituzione in grado di poter portare una ventata di aria fresca in questa vicenda cupa e piena di insidie data la sua efficacia nel favorire il dialogo e la pace anche in situazioni turbolente, come in questo caso. Poiché si era oramai sprofondati in una situazione di stallo, solo l'intervento di un mediatore esterno ai fatti avrebbe potuto provare a sbloccare. Era, infatti necessario, abbattere quegli ostacoli che impedivano una corretta relazione tra i due paesi. In realtà il senatore in questione desiderava, appunto, che Papa Francesco intervenisse su due questioni in particolari. Da un lato sperava che Jorge Bergoglio premesse su Raul Castro per il rilascio di Alan Gross, prigioniero americano, e dall'altro ci teneva che Barack Obama procedesse con la liberazione di tre cittadini cubani rinchiusi in una prigione statunitense. Alan Gross era un cittadino americano, originario di una famiglia ebrea, che collaborava con l'agenzia statunitense USAID, ossia l'agenzia per lo sviluppo internazionale. Fu arrestato dalle autorità di Cuba mentre era impegnato in territorio cubano per cercare di portare alla comunità ebraica di Cuba alcune innovazioni tecnologiche, soprattutto in campo informativo, sprovvisto però del permesso delle autorità cubane previsto in queste circostanze. Solo risolvendo questi casi, sarebbe stato possibile procedere al tentativo di ristabilire le relazioni tra Cuba e Stati Uniti. Erano infatti questioni, quelle dei prigionieri, che impedivano la normalizzazione dei rapporti. Un cambiamento di scena avvenne a fine 2013, quando un prigioniero delle carceri cubane, attraverso suo padre, inviò delle lettere

²²⁸ LeoGrande W. M., Kornbluh P., *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana*, op. cit. p.445

al Cardinale de l'Avana, proponendosi come scambio con i tre prigionieri rinchiusi nelle prigioni statunitensi. Non si trattava di un prigioniero qualunque, bensì era un agente dei servizi segreti americani attivo a Cuba. Tuttavia, altri impedimenti non favorivano la ripresa delle relazioni, in quanto ancora un cittadino americano era prigioniero a Cuba e tre cubani erano detenuti in Nord America. A tal proposito, Papa Francesco, da buon mediatore, espresse la sua opinione per favorire la liberazione da entrambi i fronti, dicendo che se chiaramente i tre cubani fossero stati liberati, non ci sarebbe altra alternativa per Cuba, se non liberare il cittadino americano. Con queste parole il Pontefice spronava chiaramente entrambi i governi a prendere delle misure decisive, volte alla liberazione dei detenuti, altrimenti la situazione sarebbe probabilmente rimasta in stallo per lungo tempo. Durante l'incontro tra il Cardinale dell'Avana e il Santo Padre, quest'ultimo gli suggerisce delle vie da seguire e fissa dei paletti sulla situazione. *In primis* afferma che non sarebbe intervenuto lui personalmente nella questione, ma che avrebbe inviato tutte le lettere e avrebbe mantenuto i contatti proprio tramite il suo interlocutore che si trovava davanti a lui in quel momento, ossia proprio il Cardinal Ortega y Alamino. La parte più complicata, a detta del cardinale stesso, deve essere stata raggiungere il Presidente statunitense. Per arrivare a questo suo obiettivo, fu sostenuto da varie personalità tra cui Orlando Marquez, l'allora direttore della rivista religiosa Parola Nuova. Tuttavia, l'incontro per far recapitare la lettera che Papa Francesco aveva scritto per Barack Obama e che era in mano al cardinale, non poteva aver luogo alla Casa Bianca, altrimenti sarebbe stato svelato il negoziato. Per desiderio del pontefice stesso la lettera doveva arrivare nelle mani del Presidente esclusivamente tramite la persona designata dal pontefice stesso. Le trattative proseguono poi nei mesi seguenti, quando arrivato il 2 agosto il Cardinal Ortega festeggia il cinquantesimo anno di sacerdozio e per l'occasione invita dei suoi amici fidati. Tra gli invitati spiccano alcune figure sacerdotali provenienti sia da Cuba che da Stati Uniti, in modo particolare il cardinal Theodore Mc Carrick. Egli rivela al cardinale dell'Avana di essere stato ricevuto quella mattina stessa dal Presidente statunitense, il quale gli ha consegnato una lettera da far recapitare al Pontefice e allo stesso tempo Obama faceva presente che la lettera, scritta da Papa Francesco, indirizzata al Presidente degli Stati Uniti, che era ancora nelle mani del cardinale, poteva essere consegnata al Cardinal Mc Carrick. Cosa che il Cardinal Ortega non fece, proprio per il desiderio del Santo Padre che le lettere fossero consegnate personalmente da lui e da

nessun altro. La consegna delle lettere avviene prima al Presidente Raul Castro, la mattina del 13 agosto, il quale consegna anch'egli un messaggio da far recapitare al Presidente Obama e qualche giorno dopo, il 17 agosto, ci fu finalmente l'incontro a Washington tra il Cardinal Ortega e Barack Obama. Tuttavia, per mantenere un certo grado di segretezza la visita del cardinale alla capitale statunitense fu giustificata con una conferenza all'Università di Georgetown, pretesto per potersi recare in quegli ambienti senza destare sospetti. Al pomeriggio, invece, il cardinale si recò alla Casa Bianca, dove incontrò il Presidente. Fu un incontro positivo che faceva ben sperare sull'esito del negoziato. Obama chiese, infatti, al cardinale di comunicare al Presidente Castro che prima della fine della sua amministrazione, i rapporti tra Stati Uniti e Cuba sarebbero stati risanati, subendo un cambio di rotta in senso positivo. Si delineava così un negoziato in senso triangolare, in cui al vertice stava la Chiesa, ossia Papa Francesco tramite il Cardinale dell'Avana, che riusciva riallacciare due linee, ossia gli Stati Uniti e Cuba, che non avevano rapporti da oltre cinquant'anni. Al suo ritorno da questa visita negli Stati Uniti, il cardinal Ortega si recò dal Presidente di Cuba, per portargli il messaggio del Presidente Obama. Dopodichè non si ebbero più novità fino al mese di ottobre, quando il cardinale Ortega fu invitato a recarsi in Vaticano da Papa Francesco.²²⁹ Gli incontri finali avvennero segretamente in Canada alla presenza di Ricardo Zúñiga, consigliere del presidente Obama e di Alejandro Castro Espín, figlio del Presidente cubano fino al momento in cui si giunse ad un accordo come garanzia scritta di tutto ciò che era stato detto o comunicato negli scambi epistolari. L'accordo stesso fu siglato tra ottobre e novembre dai rappresentanti di entrambe le nazioni alla Santa Sede e alla presenza del cardinale Pietro Parolin, Segretario di Stato Vaticano.²³⁰ Tuttavia, la notizia non viene diffusa immediatamente bensì in occasione del compleanno del Santo Padre. Quella stessa mattina il cardinal Ortega viene chiamato da Orlando Márquez, il quale lo informava delle scarcerazione dell'agente dell'intelligence americana Alan Gross. La notizia gli viene confermata anche dal monsignor Becciu, il quale comunica l'avvenuto rilascio di tutti i prigionieri e lo mette al corrente anche del fatto che alle ore 12.00 puntuali di quel stesso

²²⁹ Tuttavia, i dettagli di questi incontri finali rimangono ancora tutt'oggi segreti, come viene ribadito dal Cardinale stesso nella sua opera.

²³⁰ Badilla Luis, Obama a Cuba e l'«aiuto» di Francesco, In: *Vatican Insider, La Stampa*, op. cit.

giorno i presidenti delle due nazioni in questione, avrebbero rilasciato ai media la notizia della ripresa delle relazioni e che subito dopo il Vaticano avrebbe proseguito con una dichiarazione ufficiale, attraverso la quale avrebbe fatto presente al mondo intero che al vertice delle trattative vi era proprio la Chiesa.

La svolta avviene, infatti, ufficialmente il 17 dicembre 2014 quando Raul Castro e Barack Obama annunciano contemporaneamente, alla stessa ora e rispettivamente nei loro paesi, alle emittenti televisive che le relazioni tra i due paesi sono state ripristinate, ringraziando calorosamente l'intervento del Pontefice e dei suoi rappresentanti per essere stati parte integrante nel processo di riavvicinamento delle due nazioni, le cui relazioni erano piuttosto tese e turbolente ormai da oltre mezzo secolo. Allo stesso tempo anche la Santa Sede pubblica una nota in cui afferma che Papa Francesco ha offerto i suoi buoni uffici per cercare di riprendere le relazioni diplomatiche tra i due paesi. A seguito della normalizzazione dei rapporti è stata riaperta l'ambasciata di Cuba a Washington, nel luglio dell'anno seguente al ripristino delle relazioni diplomatiche e in agosto è stata aperta anche l'ambasciata statunitense nella capitale cubana, che erano state chiuse poco dopo lo scoppio della rivoluzione castrista. Nonostante già dagli anni Sessanta, durante l'amministrazione di J.F. Kennedy, furono intrapresi i primi tentativi per ristabilire relazioni pacifiche tra Stati Uniti e l'isola di Cuba, solo nel 2014 fu possibile il disgelo dei rapporti tra le due nazioni, ormai congelati a causa dell'embargo esistente, solo ed esclusivamente grazie all'intervento della Chiesa, come mediatore e figura centrale in questo negoziato. Questo viene confermato anche dalla dichiarazione dei due presidenti, i quali ringraziano pubblicamente il ruolo svolto da Papa Francesco e dai suoi rappresentanti.

4.3 La situazione attuale

L'annuncio storico dei due presidenti e di Papa Francesco ha rappresentato solo, si fa per dire, una dichiarazione ufficiale della ripresa dei rapporti. Tuttavia, il processo fino ad una vera e propria ripresa delle relazioni è lungo e il dialogo tra le parti è ancora necessario per proseguire al meglio questi negoziati. Tra Cuba e Stati Uniti si è aperta, infatti, un'intensa comunicazione, in modo particolare essi si focalizzano sulla cooperazione bilaterale riguardo la salute, l'ambiente e quindi i cambiamenti climatici,

ma anche riguardo la lotta al traffico di droga e altri crimini. Si cerca, inoltre, di favorire lo sviluppo dei diritti umani e delle libertà in generale.²³¹ Un altro tema in discussione riguarda le compensazioni. Si tratta di una questione in cui difficilmente si riuscirà a raggiungere un accordo. Il governo statunitense stima che i danni totali in cinquant'anni ammontano a otto miliardi di dollari²³², somma totalmente diversa dalla cifra massima che Cuba sarebbe disposta ad offrire. Viceversa, Cuba chiede dei risarcimenti per tutti gli atti compiuti direttamente, e non, dagli Stati Uniti e che hanno danneggiato l'isola pesantemente. Una sentenza cubana del 1999 ha infatti condannato il governo statunitense come il principale colpevole per le innumerevoli vittime e i danni all'economia a partire dall'invasione alla Baia dei Porci nel 1961. Gli Stati Uniti avrebbero infatti attanagliato l'economia cubana e per questo la Corte imponeva agli USA il risarcimento di 181 miliardi di dollari.²³³ Un altro tema da regolare è la vicenda della Base di Guantanamo. Si tratta di una base militare che il governo cubano dovette cedere agli Stati Uniti ad inizio Novecento, in seguito all'approvazione dell'Emendamento Platt. Questa base navale in trova a sud dell'isola di Cuba, nell'omonima Baia di Guantanamo e la sua posizione è di cruciale importanza geostrategica. Da qui, infatti, è possibile avere il controllo di tutta la zona del Centro e del Sudamerica.

Nonostante ci siano ancora molti passi da fare prima di giungere ad una completa ripresa, il riavvicinamento tra le posizioni cubane e quelle statunitensi rappresenta un cambiamento a livello geopolitico. Cuba ne trarrà sicuramente un beneficio, potendo attirare grandi quantità di investimenti stranieri, grazie anche allo sviluppo dell'area portuale di Mariel, così come riprendere possesso del settore privilegiato, ossia il turismo. Il disgelo sarà vantaggioso anche per gli Stati Uniti. Ne potranno infatti beneficiare le

²³¹ Zanatta Loris, Il processo di distensione tra Usa e Cuba, In: *Treccani, Atlante Geopolitico*, 2016. Disponibile all'indirizzo [http://www.treccani.it/enciclopedia/il-processo-di-distensione-tra-usa-e-cuba_\(Atlante-Geopolitico\)/](http://www.treccani.it/enciclopedia/il-processo-di-distensione-tra-usa-e-cuba_(Atlante-Geopolitico)/) ultimo accesso 27 settembre 2018

²³²U.S Department of Justice, *Final Report of Foreign Claims Settlement Commission's adjudication of claims in its Cuba program*. Disponibile all'indirizzo <https://www.justice.gov/fcsc/claims-against-cuba> ultimo accesso 27 settembre 2018

²³³ Frances Robles., In Talks Over Seized U.S. Property, Havana Counters with Own Claim, In: *The New York Times*, 13 dicembre 2015. Disponibile all'indirizzo <https://www.nytimes.com/2015/12/14/world/americas/talks-begin-in-cuba-onconfiscateduspropertyworth-billions.html> ultimo accesso 27 settembre 2018

industrie che possono iniziare a commerciare con Cuba e riprendere le esportazioni verso questa nazione, che si erano interrotte proprio con l'introduzione dell'embargo. È chiaro che risolvere le questioni in sospeso con Cuba permetterebbe anche di aggiudicarsi la simpatia di tutti i paesi latinoamericani e quindi ciò potrebbe riversarsi positivamente nelle dinamiche politiche statunitensi. Inoltre, Cuba avrà bisogno degli Stati Uniti soprattutto per l'apporto di tutte quelle tecnologie di cui ne è attualmente priva. Rimanendo vittima dell'embargo per oltre cinquant'anni, infatti, l'isola di Cuba non ha potuto beneficiare delle innovazioni tecnologiche diffuse nella gran parte dei paesi industrializzati. Ecco che in questo momento che le relazioni sono state riprese il Nord America interverrà nell'isola portando tutta la conoscenza e il know-how necessario per lo sviluppo di nuove tecnologie, volte anche ad un arricchimento e innovazione industriale.²³⁴ Lo scopo del disgelo sarebbe infatti permettere che entrambe le nazioni possano giovare da questa ripresa delle relazioni.

L'embargo tuttavia, non è ancora stato eliminato definitivamente. Con l'annuncio storico del 17 dicembre 2014 sono solo state riprese le relazioni tra Cuba e gli Stati Uniti. Non che questo sia un passaggio insignificante, anzi. Negli anni successivi alla dichiarazione congiunta del riavvicinamento dei due paesi, altri passi sono stati compiuti verso una maggiore distensione. È chiaro, infatti, che non bisogna fermarsi al 17 dicembre ma bisogna cooperare, lavorare, affinché le parole pronunciate sia dai due leader che da Papa Francesco, diventino realtà. Questo viene ribadito anche dal Presidente Barack Obama, il quale nel 2015 incalza il Congresso, spingendolo a lavorare per porre fine alle restrizioni previste dall'embargo.²³⁵ Il compito di sorvegliare sull'avanzamento dei lavori viene affidato a due donne, appartenenti alla rete diplomatica statunitense, ossia Josephina Vidal e Roberta Jacobson.²³⁶ Un altro passo fondamentale verso il ripristino totale è stato sicuramente l'eliminazione dell'etichetta di Cuba come paese che

²³⁴ Zanatta L., Il processo di distensione tra Usa e Cuba, op. cit.

²³⁵ LeoGrande W. M., Kornbluh P., *Back Channel to Cuba: The Hidden History of Negotiations Between Washington and Havana*, op. cit. p.448

²³⁶ D'Ulisse Francesca, Usa-Cuba, il dialogo che chiude la Guerra Fredda, In: *Treccani*, 16 luglio 2015, disponibile all'indirizzo

http://www.treccani.it/magazine/atlante/geopolitica/Usa_Cuba_il_dialogo_che_chiude_la_guerra_freddah_tml, ultimo accesso 28 settembre 2018

sponsorizza il terrorismo. Altri incontri sono avvenuti anche tra il Presidente cubano Raul Castro e Papa Francesco, il primo nel maggio del 2015 quando Castro si recò in Vaticano, ringraziando personalmente il Papa per il suo ruolo da intermediario nel processo di riavvicinamento tra Stati Uniti e Cuba.²³⁷ Un ulteriore incontro tra i due leader avviene, questa volta, nella capitale cubana in occasione dell'incontro di Papa Francesco con il Patriarca di Mosca Kirill, durante il quale furono ristabilite le relazioni con la Chiesa ortodossa, interrotte dal lontano 1054 con lo Scisma d'Oriente.

Tuttavia, però va tenuto presente che il blocco di sanzioni e restrizioni sussiste ancora. Va invece constatato che ancora oggi si incontra l'opposizione dei repubblicani i quali da sempre hanno manifestato la loro contrarietà riguardo la cancellazione dell'embargo. Se tanti passi in avanti furono compiuti dall'amministrazione di Barack Obama, altrettanti passi all'indietro sono stati compiuti recentemente dall'amministrazione di Donald Trump. A cominciare da una visita a Miami, in giugno del 2017 in cui ha affermato di voler introdurre nuovamente alcune restrizioni sia concernenti i viaggi che il commercio, le quali erano già state eliminate durante l'amministrazione precedente.²³⁸ A tal proposito egli ha, inoltre, emanato sempre in giugno dello scorso anno, un memorandum indirizzato principalmente ai Dipartimenti del Tesoro e del Commercio americani avvisandoli del suo progetto di inserire nuovamente un divieto per i cittadini americani di viaggiare verso Cuba e di bloccare gli scambi commerciali.²³⁹ Afferma, inoltre, che Cuba soffre di gravi violazioni dei diritti umani e sostiene che l'embargo potrebbe essere rimosso solo nel momento in cui Cuba procederà a delle elezioni leali e quando non ci saranno più gravi abusi alle libertà individuali delle persone. A settembre 2017, Trump ha inoltre ritirato parte dello staff dell'ambasciata americana a l'Avana, dopo che circa ventuno americani e dieci canadesi hanno sofferto di sintomi inspiegabili, collegati alla perdita d'udito e a danni cognitivi che vengono fatti

²³⁷ Se reúnen Raúl y el Papa Francisco en histórico encuentro, In: *Granma*, 10 maggio 2015. Disponibile all'indirizzo, <http://www.granma.cu/mundo/2015-05-10/se-reunen-raul-y-el-papa-francisco-en-historico-encuentro>, ultimo accesso 28 settembre 2018

²³⁸ Felter Claire, Renwick Danielle, U.S. – Cuba Relations, In: *Council on Foreign Relations*, op. cit.

²³⁹ Fact Sheet on Cuba Policy, In: *The White House*, 16 giugno 2017. Disponibile all'indirizzo <https://www.whitehouse.gov/briefings-statements/fact-sheet-cuba-policy/> ultimo accesso 28 settembre 2018

risalire ad un inquinamento acustico.²⁴⁰ L'elezione di Donald Trump alla Presidenza degli Stati Uniti fa quindi prevedere che l'embargo non sarà dismesso in tempi recenti, al contrario si sospetta che esso rimanga in vigore ancora per molti anni a venire. In questa sua politica, trova il pesante disaccordo sia di alcuni membri del Congresso sia di alcune imprese statunitensi che hanno recentemente proceduto con grandi investimenti a Cuba come Google LLC.²⁴¹ Ciò che sarà dell'embargo si potrà riscontrare in futuro ma dipenderà sicuramente dalle azioni che i capi di governo, soprattutto statunitensi, decideranno di implementare.

²⁴⁰ Felter C, Renwick D., U.S. – Cuba Relations, In: *Council on Foreign Relations*, op. cit.

²⁴¹ McGoogan Cara, Google launches in Cuba as first foreign internet company, In: *The Telegraph*, 27 aprile 2017. Disponibile all'indirizzo <https://www.telegraph.co.uk/technology/2017/04/27/google-launches-cuba-first-foreign-internet-company/>, ultimo accesso 28 settembre 2018

CONCLUSIONE

Sulla base delle considerazioni fatte lungo questa dissertazione, appare evidente che la religione è un elemento chiave all'interno della disciplina delle Relazioni Internazionali, in quanto contribuisce sia ad influenzare l'agenda estera delle nazioni, che a risolvere alcune questioni attuali, diffondendo principi di pace e riconciliazione, tramite le missioni di *peacebuilding* che svolge nel mondo intero, soprattutto nelle aree più disagiate. Il ruolo svolto dalla religione nelle Relazioni Internazionali è stato oggetto di trasformazioni e cambiamenti nel corso della storia e dei secoli. Dapprima occupava una posizione di rilievo fino alla Guerra dei Trent'anni e alla conseguente Pace di Vestfalia, dopodiché con la teoria della secolarizzazione è andata gradualmente a svanire questa sua funzione e solo in seguito all'avvento dei fenomeni di globalizzazione è emersa di nuovo attivamente nello scenario mondiale, intervenendo negli affari di carattere internazionale e influenzando anche in parte la politica estera degli stati oppure offrendosi da mediatore per sbloccare situazioni di stallo. La Chiesa ha, inoltre, sempre fatto sentire la sua voce per il riconoscimento dei diritti civili e umani di tutti gli individui. Ha contribuito in diverse occasioni per la risoluzione di conflitti e per il mantenimento della pace e infine ha sempre favorito le relazioni tra stati e la collaborazione tra le varie nazioni della comunità internazionale. Dopo questa indagine è, infatti, lecito affermare che l'epoca in cui sia la Chiesa cattolica che le altre confessioni religiose erano, in un certo senso, emarginate dal contesto internazionale e i cui appelli non venivano ascoltati dalla comunità è ormai tramontata. Al contrario, sempre più accademici delle Relazioni Internazionali hanno iniziato ad occuparsi nelle loro opere dell'emergere del fenomeno religioso, spingendo anche gli altri studiosi ad un'analisi sempre più approfondita e attualizzata. In specifico, in seguito agli attentati terroristici avvenuti l'11 settembre 2001 al World Trade Centre, l'elemento religioso ha subito una ripresa all'interno delle dinamiche politiche e sociali e nella disciplina delle Relazioni Internazionali. In seguito a questi avvenimenti, nuovi argomenti sono apparsi nella scena internazionale ad esempio tema del fondamentalismo religioso, che hanno permesso il riaccendersi dell'importanza della religione nelle dinamiche attuali. Anche i fenomeni della globalizzazione, in particolare, hanno favorito tutto ciò, grazie all'emergere di nuovi attori nello scenario

internazionale, come Organizzazioni Internazionali, ONG e appunto le comunità religiose.

In questa fase conclusiva, tuttavia, bisogna prestare attenzione a non concedere una rilevanza eccessiva ai fenomeni religiosi e infatti non bisogna incorrere nell'errore di affermare che tutte le risoluzioni dei conflitti o delle controversie siano possibili grazie all'intervento della Chiesa. I governi restano in ogni caso le principali istituzioni con il compito di risolvere le maggiori questioni sociali e politiche. La Chiesa può solo servire, in alcuni casi specifici, da mediatore per poter accelerare alcuni processi di risoluzione dei conflitti o alcuni avvenimenti sprofondati in una situazione di stallo oppure, tramite le sue esortazioni, può invitare le nazioni ad intraprendere un certo percorso piuttosto che un altro. Ciononostante, appare del tutto interessante, anche da un punto di vista geopolitico che alcune delle vicende più complicate della storia siano state risolte grazie ad un'azione della Chiesa, in particolare della Santa Sede, come dimostrato proprio dal caso di studio analizzato in questa dissertazione.

Per concludere è difficile immaginare sia un'epoca in cui la religione non influiva nei meccanismi politico internazionali che una netta distinzione tra politica e religione, proprio perché la religione appartiene all'identità di ogni individuo e alla collettività intera e quindi influenzerà sempre, in qualche maniera, le scelte che verranno intraprese a livello pubblico e internazionale. Infatti, come si è potuto vedere, anche nelle fasi più buie, in prossimità della teoria della secolarizzazione, la religione aveva comunque un margine di azione, seppur limitato e ha sempre influenzato in qualche maniera, seppur contenuta, lo scenario internazionale. Semplicemente, a partire dal nuovo millennio, grazie anche ai fenomeni della globalizzazione, l'influenza della Chiesa emerge in maniera ancora più evidente.

In ultima istanza, dopo un'analisi del rapporto tra religione e Relazioni Internazionali e dell'intervento ben riuscito di Papa Francesco come mediatore nella ripresa delle relazioni diplomatiche tra Stati Uniti e Cuba, si può affermare che da questo lavoro emerge un'immagine della religione come un fenomeno di rilievo all'interno della disciplina delle Relazioni Internazionali. Al contrario, alcuni meccanismi delle Relazioni Internazionali non possono essere compresi appieno se non si tiene in considerazione l'aspetto religioso. Tuttavia, ancora molti aspetti andrebbero analizzati per trarre una visione ancora più completa della questione. Per quanto concerne invece la vicenda

dell'embargo imposto dagli Stati Uniti e Cuba dobbiamo attendere quali saranno le decisioni del Congresso statunitense riguardo queste misure restrittive. Spetta proprio al governo statunitense decidere se optare verso l'eliminazione di questo blocco di sanzioni o se mantenerlo in vigore. Per quanto possiamo notare fino ad ora, sembra che l'attuale amministrazione statunitense non sia propensa all'abolizione dell'embargo, tuttavia nulla può essere detto e gli sviluppi riguardo questa questione si vedranno solo in futuro. Per queste motivazioni, la conclusione del presente lavoro rimane, in un certo senso, ancora aperta e degna di una rinnovata analisi futura, per analizzare l'evoluzione del caso di studio specifico, ossia la questione Stati Uniti e Cuba. Ciononostante, è già un enorme passo in avanti il fatto che le relazioni diplomatiche siano state riprese e questo grazie all'intervento del Santo Padre e dei suoi rappresentanti al tavolo dei negoziati.

BIBLIOGRAFIA

- Abu-Nimer Mohammed, *Nonviolence and Peace Building in Islam: Theory and Practice*. Gainesville, FL, University Press of Florida., 2003
- Appleby R. Scott, Cizik Richard e Wright Thomas, *Engaging Religious Communities Abroad: A New Imperative for U.S Foreign Policy. Report of the Task Force on Religion and the Making of U.S. Foreign Policy*, Chicago, Chicago Council on Global Affairs, 2010
- Barnett, Michael and Stein, Janice, *Sacred Aid: Faith and Humanitarianism*. Oxford, Oxford University Press, 2012
- Baylis, John, Steve Smith, e Patricia Owens. *The Globalization of World Politics: An Introduction to International Relations*. Oxford, Oxford University Press, 2017.
- Bentham, Jeremy. An Introduction to the Principles of Morals and Legislation. In: *The Collected Works of Jeremy Bentham: An Introduction to the Principles of Morals and Legislation*, Oxford, Oxford University Press, 1789.
- Bergoglio Jorge Mario, *Uno sguardo su Cuba. L'inizio del dialogo*. Milano, Francesco Mondadori, 2015
- Bimbi Linda, *Oltre il dialogo: maturazione della coscienza cristiana a Cuba*. Milano, Feltrinelli Editore, 1973.
- Böckenförde, Ernst-Wolfgang. *La formazione dello Stato come processo di secolarizzazione*. Brescia, Editrice Morcelliana, 2006.
- Bruce, Steve, Secularisation and Politics. In: *The Routledge Handbook of Religion and Politics*, London and New York, Taylor & Francis Group, 2009.
- Bunck, Julie Marie. *Fidel Castro and the Quest for a Revolutionary Culture in Cuba*. University Park, Penn State Press, 2010.
- Byrnes, Timothy A., e Peter J. Katzenstein. *Religion in an Expanding Europe*. Cambridge, Cambridge University Press, 2006.

- Campus, Leonardo. *I sei giorni che sconvolsero il mondo: la crisi dei missili di Cuba e le sue percezioni internazionali*. Firenze, Milano, Le Monnier – Mondadori Education, 2014.

- Casanova José, *Oltre la secolarizzazione: Le religioni alla riconquista della sfera pubblica*. Bologna. Il Mulino, 2000

- Che Guevara Ernesto, *La guerra de guerrillas*, La Habana, Editorial de Ciencia Sociales, 1985

- Ferrara Pasquale, *Religioni e Relazioni Internazionali: Atlante Teopolitico*, Roma, Città Nuova Editrice, 2014

- Filoramo, Giovanni. *Che cos'è la religione*. Torino, Einaudi Editore, 2014.

- Font, Mauricio A., e Carlos Riobo. *Handbook of Contemporary Cuba: Economy, Politics, Civil Society, and Globalization*. London and New York, Routledge, Francis & Taylor Group, 2015.

- Fox, Jonathan e Shmuel Sander *Bringing religion into international relations*. New York, Palgrave Macmillan, 2004.

- Gaddo, Irene. *Secolarizzazione e modernità: un quadro storico*. Roma, Carocci, 2017.

- Galtung Johan. *Peace by Peaceful Means: Peace and Conflict, Development and Civilization*. Thousand Oaks, SAGE, 1996.

- Guevara, Ernesto. *La guerra de guerrillas*. La Haban, Editorial de Ciencias Sociales, 1985.

- Hanson, Eric O. *Religion and Politics in the International System Today*. Cambridge, Cambridge University Press, 2006.

- Haynes Jeffrey, *Routledge Handbook of Religion and Politics*. London and New York, Routledge, Francis & Taylor Group, 2016.

- Haynes Jeffrey, *Religious Transnational Actors and Soft Power*. London and New York, Routledge, Francis & Taylor Group, 2016.
- Haynes, Jeffrey, *Religion, Politics and International Relations: Selected Essays*. London and New York, Routledge, Francis & Taylor Group, 2011.
- Haynes, Jeffrey. *An Introduction to International Relations and Religion*. London and New York, Routledge, Francis & Taylor Group, 2014.
- Hoogensen, Gunhild, e Gunhild Hoogensen Gjørsv. *International Relations, Security and Jeremy Bentham*. London, Psychology Press, 2005.
- Huntington Samuel P. *The Clash of Civilization and the remaking of World Order*, New York, Touchstone, 1996
- Huntington, Samuel P. *Lo scontro delle civiltà e il nuovo ordine mondiale*. Milano, Garzanti, 2010.
- Hurd, Elizabeth Shakman. *The Politics of Secularism in International Relations*. Princenton, Princeton University Press, 2009.
- Imoda, Franco, e Roberto Papini. *The Catholic Church and the international policy of the holy see-L'èglise catholique et la politique internationale du Saint-siège*. Roma, Edizioni Nagard, 2008.
- Izquierdo Funcia, Claudio e Vespoli Francesco, *Storia di Cuba, isola di ribelli*. Lecce, ARGO, 2006.
- Jaime Ortega y Alamino, *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Cinisello Balsamo (MI), San Paolo, 2017
- Karol, K. S. *La guerriglia al potere: itinerario politico della rivoluzione cubana*. Milano, Mondadori, 1970.
- Katzenstein Peter., and Byrnes Timothy, *Religion in an Expanding Europe*, Cambridge, Cambridge University Press, 2006

- Kepel, Gilles. *La rivincita di Dio*, Milano, Rizzoli Libri, 1991.

- Lajolo, Giovanni. *Una Chiesa tra sfide e speranza: il respiro della diplomazia vaticana*. Venezia, Marcianum Press, 2015.

- LeoGrande, William M., e Peter Kornbluh. *Back channel to Cuba: the hidden history of negotiations between Washington and Havana*. Chapel Hill, The University of North Carolina Press, 2015.

- Litwak, Robert S. *Détente and the Nixon Doctrine: American Foreign Policy and the Pursuit of Stability, 1969-1976*. Cambridge, CUP Archive, 1986.

- Long, David, e Brian C. Schmidt. *Imperialism and Internationalism in the Discipline of International Relations*. Albany, SUNY Press, 2005.

- Luckmann Thomas, *La religione invisibile*, Bologna, Il Mulino, 1969

- Menozzi, Daniele. *La Chiesa cattolica e la secolarizzazione*. Torino, Einaudi, 1993.

- Mickolus, Edward F., e Susan L. Simmons. *The 50 Worst Terrorist Attacks*. Santa Barbara, ABC-CLIO, 2014.

- Moscato, Antonio. *Breve storia di Cuba*, Roma, DATANEWS Editrice, 1996.

- Northedge F. S., *The International Political System*, London, Faber and Faber, 2006

- Nuti, Leopoldo. *I missili di ottobre: la storiografia americana e la crisi cubana dell'ottobre 1962*. Milano, Esedra, 1994.

- Nye, Joseph. *Bound to Lead: The changing nature of American power*, New York, Basic Books, 1991

- Nye, Joseph. *Soft power: the means to success in world politics*, New York, Public Affairs, 2004.

- Ortega y Alamino Jaime, *Dialogo a Cuba. Papa Francesco, Obama e Castro: storia di un accordo*. Cinisello Balsamo (MI), Edizioni San Paolo, 2017
- Pace, Enzo. *Perché le religioni scendono in guerra?*, Roma, Edizioni Laterza, 2004.
- Papa Francesco, *Gaudete et Exsultate*, Torino, Elledici, 2018
- Petit, Fabio, e Pavlos Hatzopoulos. *Religion in International Relations: The Return from Exile*. Berlino, Springer, 2003.
- Potestà, Gian Luca. *Storia del cristianesimo*. Bologna, Il Mulino, 2014.
- Ramsbotham, Oliver., Woodhouse, Tom. and Miall, Hugh., *Contemporary Conflict Resolution*. Cambridge and Malden, Polity Press, 2011
- Raffy, Serge. *Fidel Castro*. Milano, Rizzoli Libri, 2017.
- Said, Abdul, et al., *Peace and Conflict Resolution in Islam: Precept and Practice*, New York and Oxford, University Press of America, 2001
- Scavo, Nello. *I nemici di Francesco*. Casale Monferrato, Edizioni Piemme, 2015.
- Schoultz Lars, *That infernal little Cuban Republic*. The University of North Carolina Press, 2009
- Schwab, Peter. *Cuba : confronting the U.S. embargo*, London, MacMillan, 1998.
- Skinner Quentin, The Foundations of modern political thought. In: *The Age of Reformation*, vol, 2 Cambridge, Cambridge University Press, 1978
- Stepan, Alfred, Monica Duffy Toft, e Timothy Samuel Shah, a c. di. *Rethinking Religion and World Affairs*. Oxford, Oxford University press, 2012.
- Hugh, Thomas. *Storia di Cuba: 1762-1970*. Torino, Einaudi, 1973.

- Thomas, Scott. *The Global Resurgence of Religion and the Transformation of International Relations: The Struggle for the Soul of the Twenty-First Century*. Berlino, Springer, 2005.
- Tortarolo, Edoardo. *L'illuminismo: ragioni e dubbi della modernità*. Roma, Carocci, 1999.
- Trento, Angelo. *Castro e Cuba. Dalla rivoluzione a oggi*. Firenze, Giunti Editore, 1997.
- Tutino, Saverio. *L'ottobre cubano: lineamenti di una storia della rivoluzione castrista*. Torino, Einaudi, 1968.
- Wright, Lawrence. *The Terror Years: From Al-Qaeda to the Islamic State*. New York, Knopf Doubleday Publishing Group, 2016.
- Zizola Giancarlo, *L'utopia di papa Giovanni*, Assisi, Cittadella Editrice, 1973

ARTICOLI

- Accattoli Luigi, Cattolici e ortodossi, le differenze e tutto quello che hanno in comune, In: *Corriere della Sera*, 12 febbraio 2016
- Agasso Domenico, Nave Diciotti, la trattativa Cei-governo “è durata alcuni giorni”, *La Stampa*, Torino, 2018
- Anderson Chandler P, Trading with the enemy Act. In: *The American Journal of International Law*. Vol. 12, No. 2 (Apr. 1918), p. 363-364
- Axworthy Sally, How the Vatican does Foreign Policy, In: *Foreign & Commonwealth Office*. 29 novembre 2016,
- Badilla Luis, Obama a Cuba e l'«aiuto» di Francesco, In: *Vatican Insider, La Stampa*, 16 marzo 2016

- Bell Jason S., Violation of International Law and Doomed U.S. Policy: An Analysis of the Cuban Democracy Act. In: *The University of Miami Inter-American Law Review* Vol. 25, No. 1, Fall, 1993, pp. 77-129
- Chiara Alberto, Dietro le quinte il Papa mediatico lavora per la Storia, In: *Francesco e lo Stato della Chiesa*, LIMES, Roma, n°6/2018, Luglio 2018
- De Lorenzo Giuseppe, Quando Benedetto XVI diceva "La Turchia stia fuori dall'Europa" *Il Giornale*, 21/07/2016,
- Dubois Heather, Religion and Peacebuilding. In: *Religion Peace Conflict Journal*. Vol. 1, Issue 2, Spring 2008.
- Fabbri Dario, America vs. Vaticano. Ritorno al Futuro. In: *Francesco e lo stato della Chiesa*. LIMES, Roma, n°6/2018, Luglio 2018 p. 205
- Falk, Pamela S., Cuba in Africa, In: *Foreign Affairs*, summer 1987 Issue
- Felter Claire, Renwick Danielle, U.S. – Cuba Relations, In: *Council on Foreign Relations*, 19 gennaio 2018.
- Ferrara Pasquale, Vaticano: oltre i confini dell'Europa: multipolarismo vs universalismo. In: *Ispi Online*, 28 febbraio 2013
- Ferrara Roberta, La Chiesa e il possibile ingresso della Turchia in UE. In: *Europa Lab*, n. 2/2017
- Fisichella Rino, La Pena di Morte è Inammissibile. In: *L'Osservatore Romano*, 2 agosto 2018.
- Frances Robles., In Talks Over Seized U.S. Property, Havana Counters with Own Claim, In: *The New York Times*, 13 dicembre 2015.
- Gaetan Victor, How the Catholic Church Is Preparing for a Post-Castro Cuba. Religion and Rebuilding on the Island, In: *Foreign Affairs*, 27 febbraio 2012
- Gaggi Massimo, L'intervista al Consigliere della Casa Bianca Ben Rhodes, In: *Corriere della Sera*, 15 settembre 2012

- Galtung Johan, A Structural Thoery of Aggression, in: *Journal of Peace Research*, Vol. 1, N° 2, New York,Sage, 1964,
- Goldgeier James, J.F.K’s Strategy of Peace, In: *The New York Times*, 9 giugno 2013,
- Goodstein Laurie, Otterman Sharon, Catholic Priests Abused 1,000 Children in Pennsylvania, In: *New York Times*, 14 agosto 2018
- Haynes Jeffrey, Transnational religious actors and international politics, In: *Third World Quarterly*, Vol 22, N.2, 2001 p.144
- Jenkins Rhys, Latin America and China—a new dependency?, In: *Third World Quarterly*, Volume 33, Issue 7, 2012
- Kubálková Vendulka, Towards an International Political Theology, In: *Millenium, Journal of International Studies*, V. 29 n°. 3, 2000 p.675
- Martin S., Juan Pablo II en Cuba, un viaje al servicio de la paz y de la reconciliacion, In: *ABC*, Madrid, 18 gennaio 1998
- Martinez Diego J., La relación de Fidel Castro con Estados Unidos, In: *La Nacion*, 26 novembre 2016,
- Matteucci Piera, Obama va dal Papa e si commuove: "E' meraviglioso incontrarla", In: *La Repubblica*, 27 marzo 2014
- McGoogan Cara, Google launches in Cuba as first foreign internet company, In: *The Telegraph*, 27 aprile 2017
- Miccoli Giovanni, Cattolici e comunisti nel secondo dopoguerra: Memoria storica, ideologia e lotta politica. In: *Studi Storici*, Anno 38, No. 4, 1997, p. 969
- Morozzo della Rocca Roberto, La diplomazia pontificia soffre il protagonismo del papa latinoamericano. In: *LIMES, Francesco e lo Stato della Chiesa*, N.6/2018, Roma, GEDI editore, luglio 2018
- Palomares Eduardo, Risaltata la visione strategica di Fidel e la sua fede nella vittoria, In: *Granma*, 30 maggio 2017
- Pugh Michael, “Peacebuilding as Developmentalism: Concepts from Disaster Research, In: *Contemporary Security Policy*, Vol. 3, Dicembre 1995

- Riccardi Andrea, Scenari. Cuba rivoluzione bianca. In: *Avvenire*, 17 settembre 2015
- Rodriguez, Guerrero Lissy, Educación cubana: cifras que hablan por mil palabras, In: *Granma*, 28 aprile 2016
- Rojas Rodriguez M., Fidel y la Historia me absolverà. In: *Granma*, 15 ottobre 2014
- Schor Elana, US elections 2008: Obama urges thaw in US-Cuba relations, In: *The Guardian*, 23 maggio 2008
- Scott Thomas, Taking Religious and Cultural Pluralism Seriously, In: *Millenium: Journal of International Studies*, Decemeber 2000
- Shah Timothy S. Philpott Daniel. The fall and rise of religion International Relations: History and theory, In: Snyder J., *Religion and International Relations Theory*, New York, Columbia University Press, 2011
- Sherwood Harriet, Pope Francis promises to be 'apostle of hope' on Central African Republic visit In: *The Guardian* 29 novembre 2015
- Speciale Alessandro, Per capire il mondo bisogna capire la religione. In. *Vatican Insider, La Stampa*, 23 luglio 2012
- Stevenson John R., United States. Section 620 of the Foreign Assistance Act of 1961, In: *The American Journal of International Law*, Volume 57, Issue 3 July 1963, p.749
- Suárez Pérez Eugenio, Caner Román Acela, Síntesis cronológica: El viaje de Fidel a los Estados Unidos, In: *Cuba Debate*, 22 maggio 2015
- Suganami, Hidemi, A Note on the Origin of the Term International, in: *British Journal of International Studies*. Vol. 4, No. 3, 1978, p. 226
- Thomas, Scott M., A Globalized God. Religion's Growing Influence in International Politics. In: *Foreign Affairs* 2011
- Voss Michael, Raul Castro says Cuban must back economic reforms, In: *BBC News*, 18 dicembre 2010

- Weingardt, Markus A., ‘Das Friedenspotential von Religionen in Politischen Konflikten. Beispiele Erfolgreicher Religionsbasierter Konfliktintervention’. In Brocker, M. und Hildebrandt, M. *Friedensstiftende Religionen? Religion und die Deeskalation Politischer Konflikte*. VS Verlag für Sozialwissenschaften, Wiesbaden, 2008

DOCUMENTI ONLINE

- Bentham, Jeremy., An Introduction to the Principles of Moral and Legislation <https://www.earlymoderntexts.com/assets/pdfs/bentham1780.pdf> ultimo accesso 8 agosto 2018
- British Academy, The Role of religion in conflict and peacebuilding, September 2015. https://www.britac.ac.uk/sites/default/files/Role-of-religion-in-conflict-peacebuilding_0.pdf ultimo accesso 24 agosto 2018
- Carta Pastorale «El amor todo lo espera», <https://www.cubaencuentro.com/documentos/carta-pastoral-el-amor-todo-lo-espera-117949>, ultimo accesso 24 settembre 2018
- Costituzione Apostolica Pastor Bonus Sulla Curia Romana, Giovanni Paolo Vescovo, http://w2.vatican.va/content/johnpaulii/it/apost_constitutions/documents/hf_jpii_apc_19880628_pastor-bonus-index.html, ultimo accesso 1 settembre 2018
- Dichiarazione Universale dei Diritti Umani https://www.ohchr.org/EN/UDHR/Documents/UDHR_Translations/itn.pdf ultimo accesso 29 agosto 2018
- Discorso di Sua Santità Benedetto XVI ai Membri del Corpo Diplomatico Accreditato, 7 gennaio 2008, http://w2.vatican.va/content/benedictxvi/it/speeches/2008/january/documents/hf_benxvi_spe_20080107diplomatic-corps.html ultimo accesso 6 settembre 2018
- Discorso de Raúl en las conclusiones del Congreso del PCC, <http://www.cubadebate.cu/noticias/2011/04/19/texto-integro-del-discurso-de->

- [raul-en-las-conclusiones-del-congreso-del-pcc/#.W6-pAdIzbIU](#) ultimo accesso 26 settembre 2018
- Enciclica Populorum Progressio di Sua Santità Paolo VI. http://w2.vatican.va/content/paulvi/it/encyclicals/documents/hf_pvi_enc_26031967_populorum.html ultimo accesso 25 settembre 2018
 - Esortazione Apostolica Evangelii Gaudium del Santo Padre http://w2.vatican.va/content/francesco/it/apost_exhortations/documents/papafrancesco_esortazioneap_20131124_evangelii_gaudium.html#III ultimo accesso 2 settembre 2018
 - Incontro del Santo Padre Francesco con la delegazione del forum delle associazioni familiari. https://w2.vatican.va/content/francesco/it/speeches/2018/june/documents/papafrancesco_20180616_forum-associazioni-familiari.html, ultimo accesso 29 agosto 2018
 - ISPI Online, Conference: Religion and Diplomacy: A new strategic pillar for a comprehensive Mediterranean Dialogue Rome, Thursday 17 March 2016. https://www.ispionline.it/it/documents/Concept_Religion_and_Diplomacy_Petito.pdf ultimo accesso 5 settembre 2018.
 - Kennedy John F., Radio and Television Report to the American People on the Soviet Arms Buildup in Cuba, October 22, 1962, <https://www.jfklibrary.org/Asset-Viewer/sUVmCh-sB0moLfrBcaHaSg.aspx> ultimo accesso 17 settembre 2018
 - Kennedy John, F., Address Before The United Nations General Assembly, 25 September 1961, <https://www.jfklibrary.org/Asset-Viewer/Archives/JFKWHA-050.aspx>, ultimo accesso 29 agosto 2018
 - Kofi Annan, UN Press Release SG/SM/6569, 20 maggio 1998. <https://www.un.org/press/en/1998/19980520.sgsm6569.html> ultimo accesso 4 settembre 2018
 - Lettera Enciclica Laborem Exercens di Giovanni Paolo II http://w2.vatican.va/content/johnpaulii/it/encyclicals/documents/hf_jpii_enc_14091981_laborem-exercens.html ultimo accesso 10 settembre 2018
 - Messaggio del Santo Padre Francesco per la Celebrazione della XLVII Giornata Mondiale Della Pace, 1 gennaio 2014 http://w2.vatican.va/content/francesco/it/messages/peace/documents/papafrancesco_20131208_messaggio-xxlvii-giornata-mondiale-pace-2014.html, ultimo accesso 6 settembre 2018

- Messaggio di Sua Santità Papa Francesco per la celebrazione della Giornata Mondiale di preghiera per la cura del Creato, 1 settembre 2018, http://w2.vatican.va/content/francesco/it/messages/pontmessages/2018/documents/papafrancesco_20180901_messaggio-giornata-cura-creato.html, ultimo accesso 3 settembre 2018
- Ministero degli Affari Esteri Italiano, Il dialogo tra religioni e culture, convegno alla Farnesina.13/05/2010
https://www.esteri.it/mae/it/sala_stampa/archivionotizie/approfondimenti/2010/05/20100513_religioni_culture.html ultimo accesso 28 agosto 2018
- Omelia di Giovanni Paolo II, Santa Clara (Cuba), 22 gennaio 1998
https://w2.vatican.va/content/john-paul-ii/it/homilies/1998/documents/hf_jp-ii_hom_19980122_santa-clara.html, ultimo accesso 24 settembre 2018
- Papa Paolo VI, Discorso del Santo Padre alle Nazioni Unite. 4 ottobre 1965, Vatican Press.
http://w2.vatican.va/content/paulvi/it/speeches/1965/documents/hf_pvi_spe_19651004_united-nations.html, ultimo accesso 29 agosto 2018
- Prima Benedizione "Urbi Et Orbi" Del Santo Padre Francesco, 13.03.2013
<https://press.vatican.va/content/salastampa/it/bollettino/pubblico/2013/03/13/0148/00369.html#PAROLE%20DEL%20SANTO%20PADRE> ultimo accesso 1 settembre 2018
- The Congress of the United State Congressional Budget Office, The Domestic Costs Of Sanctions On Foreign Commerce, March 1999,
<https://www.cbo.gov/sites/default/files/106thcongress19992000/reports/tradesanctions.pdf> ultimo accesso 22 settembre 2018
- The White House, Presidential Directive / NSC-6, Washington, March 15, 1977
<https://nsarchive2.gwu.edu/news/20020515/cartercuba.pdf> ultimo accesso 25 settembre 2018
- U.S International Trade Commission Washington The Economic Impact of U.S. Sanctions with Respect to Cuba”, DC, 2001,
<https://www.usitc.gov/publications/332/pub3398.pdf> ultimo accesso 20 settembre 2018
- U.S Department of Justice, Final Report of Foreign Claims Settlement Commission’s adjudication of claims in its Cuba program.
<https://www.justice.gov/fcsc/claims-against-cuba> ultimo accesso 27 settembre 2018

- UN Documents, A/47/277, An Agenda for Peace, 17 giugno 1992, <http://www.un-documents.net/a47-277.htm> ultimo accesso 2 settembre 2018
- UN General Assembly Resolution n. 58/314. Participation of the Holy See in the work of the United Nations, <https://undocs.org/A/RES/58/314>, ultimo accesso 28 agosto 2018
- UN Meeting Press release, GA Plenary n. GA/11967, 1 november 2017. <https://www.un.org/press/en/2017/ga11967.doc.htm> ultimo accesso 20 settembre 2018
- UN Resolution n° A/RES/72/4 approvata il 1 novembre 2017, http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/72/PV.38, ultimo accesso 20 settembre 2018
- UN Treaties, International Convention on maritime search and rescue, 1979. Concluded at Hamburg on 27 April 1979, <https://treaties.un.org/doc/publication/unts/volume%201405/volume1405i23489-englishpdf> ultimo accesso 7 settembre 2018

SITOGRAFIA

https://www.bbc.com/	BBC
http://www.santegidio.org	Comunità di Sant'Egidio
https://www.cbo.gov	Congressional Budget Office
https://www.cfr.org	Council on Foreign Relations
http://www.cubadebate.cu	Cuba Debate
http://www.treccani.it/	Enciclopedia Treccani
https://www.foreignaffairs.com	Foreign Affairs
http://it.granma.cu	Granma
https://www.corriere.it	Il Corriere della Sera
http://www.ilgiornale.it/	Il Giornale
https://www.jfklibrary.org/	J.F. Kennedy Presidential Library
https://www.avvenire.it	L'Avvenire
www.lanacion.com.ar	La Nación
https://www.repubblica.it	La Repubblica
http://w2.vatican.va/	La Santa Sede
http://www.lastampa.it	La Stampa
https://www.difesa.it	Ministero della Difesa
https://history.state.gov/	Office of the Historian
http://www.g7italy.it/	Presidenza del Consiglio dei Ministri
http://www.presidency.ucsb.edu/	The American Presidency Project
https://www.theguardian.com	The Guardian
https://nsarchive2.gwu.edu	The National Security Archive
https://www.nytimes.com	The New York Times
https://www.telegraph.co.uk	The Telegraph
https://www.whitehouse.gov	The White House
https://www.un.org	United Nations
http://www.un-documents.net	United Nations Documents
https://www.justice.gov	U.S Department of Justice
https://www.gpo.gov	U.S Government Publishing Office

RINGRAZIAMENTI

In questa sede desidero, infine, ringraziare tutte quelle persone che sono state fondamentali per il raggiungimento di questa meta. Innanzitutto, un ringraziamento particolare va rivolto al professor Trampus Antonio, relatore della mia tesi, che da subito si è dimostrato interessato all'argomento e si è reso, quindi, disponibile a seguirmi sia durante la ricerca bibliografica che durante la stesura della presente tesi, controllando settimanalmente capitolo per capitolo, e fornendomi sempre un feedback riguardo il lavoro svolto fino a quel momento. Allo stesso tempo, vorrei ringraziare il professor Basosi Duccio, che ha accettato di essere il correlatore per questa dissertazione, fornendomi anche degli importanti spunti bibliografici.

Il mio ringraziamento più grande lo rivolgo, tuttavia, alla mia famiglia che da sempre mi sostiene, fornendomi sia un'importante aiuto economico che spronandomi a dare sempre il meglio di me. Vi ringrazio soprattutto per avermi dato la possibilità di continuare i miei studi, tra cui anche un semestre di studio all'estero, e per aver creduto in me e nelle mie capacità. Mi avete sempre incitato a non mollare quando mi sentivo di non potercela fare e mi avete insegnato ad essere determinata per poter raggiungere i miei obiettivi. Inoltre, vorrei ringraziare con affetto tutte le persone che mi sono state accanto durante tutto il mio percorso accademico, in particolare i miei amici, che mi hanno sempre dato la motivazione necessaria per continuare il mio lavoro e mi hanno fornito consigli utili per la stesura della tesi. È sicuramente anche grazie al vostro affetto che sono riuscita a raggiungere questo traguardo molto importante per me.

Grazie di cuore a tutti voi.